
Kaupunginhallitus

Kokousaika 10.06.2024 klo 16:00 - 19:42**Kokouspaikka** Lintharjun liikuntakeskus, kabinetti ja etäyhteys

Luettelo käsitellyistä asiasta

		Sivu
§ 145	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 146	Pöytäkirjan tarkastajien valinta	5
§ 147	Määräalan osto kiinteistöstä 778-5-502-6	6
§ 148	Suonenjoen kaupungin lausunto Etelä-Savon 4. vaihemaakuntakaavan ehdotuksesta	7
§ 149	Investointiohjelman päivitys	9
§ 150	Määrärahamuutos vuoden 2024 talousarvioon / rahoitusosa	12
§ 151	Omavelkaisen takauksen myöntäminen lainojen uudelleen järjestelyä varten haettavalle lainalle / Suonenjoen Vesi Oy	14
§ 152	Omavelkaisen takauksen myöntäminen lainojen uudelleen järjestelyä varten haettavalle lainalle / Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokratalot	18
§ 153	Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arvioinnin tulokset vuodelta 2023	22
§ 154	Kestävän kuntatalouden ja vuoden 2024 ei-lakisääteisten uusien tasapainottamistoimenpiteiden toteutumisen seuranta elinvoima- ja hallintopalveluiden toimialalla	27
§ 155	Kaupunginhallituksen kokoukset syyskaudella 2024	30
§ 156	Viranhaltijoiden päätökset 23.5.-6.6.2024	31
§ 157	Tiedoksiannot	32
§ 158	Ajankohtaiskatsaus	33

Kokousaika 10.06.2024 klo 16:00 - 19:42

Kokouspaikka Lintharjun liikuntakeskus, kabinetti ja etäyhteys

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kovanen Pauliina	puheenjohtaja	
	Pentikäinen Pia	1. varapuheenjohtaja	
	Rossi Minna	2. varapuheenjohtaja	
	Engelage Emilia	jäsen	Etäyhteydellä.
	From Jani	jäsen	
	Lahtinen Timo	jäsen	Etäyhteydellä.
	Mannila Tapani	jäsen	
	Suihkonen Mikko	jäsen	Poistui asian 152 jälkeen klo 17.54.
Muut	Suihkonen Petri	jäsen	
	Nuutinen Kirsi	KV:n puheenjohtaja	Poistui asian 158 aikana klo. 18.51.
	Ruotsalainen Olavi	KV:n I varapuheenjohtaja	
	Kauppinen Pekka	KV:n II varapuheenjohtaja	
	Piiroinen Juha	kaupunginjohtaja	
	Rouvinen Maikki	hallintojohtaja/pöytäkirjanpitäjä	
	Kimmo Hälinen	Tekninen johtaja	Poistui asian 145 käsittelyn aikana klo 16.51.

Allekirjoitukset

Pauliina Kovanen
puheenjohtaja

Maikki Rouvinen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

145 - 158

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Tapani Mannila
pöytäkirjantarkastaja

Petri Suihkonen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on saatettu 12.6.2024 nähtäville yleiseen tietoverkkoon kaupungin www -sivuille. Lisäksi pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävillä Suonenjoen kaupungin hallintotoimistossa 12.6.2024 klo 12-15.

Pöytäkirjanpitäjä

Maikki Rouvinen

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 10.06.2024 § 145

Ehdotus	Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.
Päätös	Kokouksen alussa tekninen johtaja Kimmo Hälinen esitteli kiinteistöpalvelujen kiinteistöstrategiatyötä. Hälinen poistui kokouksesta klo 16.51. Kokouksessa oli etäkokouksen mahdollisuus, jossa osallistujilla oli yhdenvertainen kuva- ja ääniyhteys. Etänä kokoukseen osallistui kaupunginhallituksen jäsenet Emilia Engelage ja Timo Lahtinen. Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

Kaupunginhallitus 10.06.2024 § 146

Ehdotus Kaupunginjohtaja ehdottaa, että pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Mikko Suihkonen ja Tapani Mannila.

Päätös Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Tapani Mannila ja Petri Suihkonen.

Määräalan osto kiinteistöstä 778-5-502-6

Kaupunginhallitus 10.06.2024 § 147
181/10.00.01.03/2024

Valmistelija: kaavoittaja Timo Kortelainen, p. 040 728 7827

Kiinteistön omistajan kanssa on neuvoteltu 76 m²:n suuruisen määräalan ostamisesta kiinteistöstä 778-5-502-6. Määräala on 20.5.2024 voimaan tulleen asemakaavan muutoksen mukaista katualuetta. Alue sijaitsee Rautalammintien ja Tilhinkadun risteyksessä. Kauppahinnaksi on sovittu 400 euroa, lisäksi kaupunki vastaa jäljelle jäävän tontin rekisteröintikustannuksista. Määräalan sijainti on esitetty karttaliitteessä.

Liite: Karttaliite määräala

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus hyväksyy määräalan oston kiinteistöstä 778-5-502-6.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite 1 Karttaliite määräala

Suonenjoen kaupungin lausunto Etelä-Savon 4. vaihemaakuntakaavan ehdotuksesta

Kaupunginhallitus 10.06.2024 § 148

182/10.02.00/2024

Valmistelija: kaavoittaja Timo Kortelainen, p. 040 728 7827

Etelä-Savon maakuntaliitto pyytää lausuntoa vaihemaakuntakaavan ehdotuksesta 30.6.2024 mennessä.

Etelä-Savon 4.vaihemaakuntakaavassa käsitellään tuulivoimatuotantoon soveltuvia alueita ja niihin liittyviä voimajohtokäytäviä. Vaihekaavan tavoitteena on sovittaa yhteen tuulivoimatuotantoa koskevat valtakunnalliset, maakunnalliset ja paikalliset tavoitteet keskenään. Maakuntaliiton tavoitteena on selvittää kaavaprosessissa maakuntakaavatasolla yleiset edellytykset tuulivoiman sijoittamiselle ja osoittaa kaavakartalla selvitysten perusteella havaitut tuulivoimaloiden alueiksi parhaiten soveltuvat alueet yksityiskohtaisemman suunnittelun ohjaamiseksi ja mahdollistamiseksi.

Kaavaratkaisu pohjautuu kaavaa varten tehtyyn potentiaalisten tuulivoimala-alueiden kartoitukseen (Etelä-Savon maakuntaliitto 2022), jossa esitettyjä tuulivoimatuotantoon soveltuvia alueita on täsmennetty sidosryhmätyöskentelyssä ja tarkempien selvityksien tuloksien sekä edellä esitettyjen kriteerien perusteella.

Maakuntakaavassa osoitetaan seudullisesti merkittävät tuulivoimaloiden sijoittamiseen soveltuvat alueet alueen erityisominaisuutta osoittavalla kaavamerkinnällä (tv1). Seudullisesti merkittäväksi tuulivoimaloiden alueeksi katsottu alueet, joille voidaan sijoittaa vähintään seitsemän (7) teollisien kokoluokan tuulivoimalaa.

Linkit kaava-aineistoon:

ESavo_4vmk_kaavakartta_vok.pdf

Etelä-Savon 4. vaihemaakuntakaava ehdotus Kaavaselostus (esavo.fi)

Etelä-Savon 4. vaihemaakuntakaava Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (esavo.fi)

Etelä-Savon 4.vaihemaakuntakaavan potentiaalisten tuulivoimala-alueiden Natura-tarveharkinta (esavo.fi)

Etelä-Savon maisemaselvitys (esavo.fi)

Kaava varten laaditut selvitykset löytyvät myös osoitteesta:

www.esavo.fi/vaihekaava4

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus esittää Suonenjoen kaupungin lausuntona lausuntonaan Etelä-Savon 4. vaihemaakuntakaavan ehdotuksesta seuraavaa:

Suonenjoen osalta merkittävimmät kaavassa osoitetut tuulivoima-alueet ovat Niinimäki tv1 11.900, Leppämäki tv-1 11.902 ja Sarvikangas tv-1 11.901. Näistä jo rakentumassa on Niinimäen alue, jonne rakennusluvat on

jo myönnetty 27 turbiinille. Sama määrä on arvioitu maakuntakaavassa alueen turbiinien enimmäismääräksi. Sarvikankaalle, joka on kauimpana Suonenjoen rajasta, on arvioitu turbiinien maksimimääräksi 32 ja Leppämäellä 20.

Niinimäen kaavan mukaiselta tuulivoima-alueelta on lähimpiin Suonenjoen puolella sijaitseviin vapaa-ajan kiinteistöihin Ahvenisen rannalla noin 3,5 km ja Leppämäen tuulivoima-alueelta Heinäveden rannalla sijaitseviin kiinteistöihin noin 3 km.

Suonenjoen osalta kaavassa osoitettujen Leppämäen ja Niinimäen tuulivoima-alueiden vaikutukset ovat maisemallisia. Valmisteluvaiheen maisemaselvitysraportissa 3.11.2022 on analysoitu Leppämäen alueen voimaloiden näkyvyyttä ja todettu, että ”Alle 10 kilometrin etäisyydellä voimalat näkyvät erityisesti järviolueille, Pieksänjärvelle, Tuomiojärvelle sekä maakunnan rajalla olevalle Suontienlalle. Osa voimaloista voi näkyä Pohjois-Savon maakunnallisesti merkittävälle Suonenjoki-Pieksämäki maantien kulttuurimaisema-alueelle sekä Nuutilan kylän valtakunnallisesti merkittävään kulttuuriympäristöön 10 kilometrin etäisyydelle”. Ehdotusvaiheeseen Leppämäen aluetta on kuitenkin pienennetty huomattavasti ja voimalamäärä vähennetty 64:stä 20:een. Näin ollen maisemallisia vaikutuksia voidaan arvioida tarkemmin vasta yleiskaavoituksen yhteydessä, kun voimaloiden sijainnit ja lukumäärät ovat selvillä.

Kaavamerkinnot ja -määräykset ohjaavat riittävästi yksityiskohtaisempaa kaavoitusta ja suunnittelua.

Suonenjoen kaupungilla ei ole tässä vaiheessa huomautettavaa Etelä-Savon 4. vaihemaakuntakaavan ehdotuksesta.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tekninen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 46
§ 149

08.05.2024
10.06.2024

Investointiohjelman päivitys

Tekninen lautakunta 08.05.2024 § 46

Valmistelija: tekninen johtaja Kimmo Hälinen, puh. 0400 377 761

Kaupunginvaltuuston vuodelle 2024 hyväksymässä investointiohjelmassa liikenneväylien alle on kirjattu 400 000 euron määräraha kustannuspaikalle 94003; Liikenneturvallisuutta ja saavutettavuutta parantavat kohteet.

Perusteluihin on määrärahan kohdentamisen evästyksiksi kirjattu, että määrärahaa käytetään jalankulun ja pyöräilyn liikenneturvallisuutta parantaviin kohteisiin ja Rautalammintien kohteeseen Pihlajakadun suunnalta.

Määrärahaan on syytä tehdä selkeämpi rajausta Rautalammintien saneerauksen osalta ja eduksi olisi, jos osa määrarahasta jäisi myöhemmin teknisen lautakunnan työohjelmassa päätettäväksi, niin sanotuksi kohdentamattomaksi määrarahaksi.

Teknisten palvelujen näkemyksen mukaan Rautalammintien määrarahakohdennus voisi olla kokonaan oma kustannuspaikkansa, jonka määräraha olisi 350 000 € ja joka kohdentuisi seuraavasti:

- Jalkakäytävä/polkipyöräväylä Karttulantien ja Nahkurinkujan väliin
- Jalkakäytävä/polkipyöräväylä Kuopiontien ajorataan kiinni välille Nahkurinkuja - Kruununsilta
- Rautalammintien suunnitelman mukaiset korjaukset meijerin linja-autopysäkin ja Herralantien välillä (suunnitelman paaluväli 1435 – 1860)

Lisäksi kävelyn ja pyöräilyn olosuhteiden kehittämiseen jäisi 50 000 euron määräraha kustannuspaikalle 94003. Tämän määrärahan kohdennus tehtäisiin teknisen lautakunnan työohjelmassa.

Liitteenä Rautalammintien suunnitelmakuvat, työskentelyaluetta selventävin työrajauksin.

Ehdotus

Tekninen johtaja ehdottaa, että tekninen lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että investointiohjelman määrärahariveille tehdään seuraavat muutokset ja lisäykset:

- Liikenneturvallisuutta ja saavutettavuutta parantavat kohteet (KP 94003); nykyinen määräraha 400 000 € => 50 000 €.
- Tämän määrärahan tekninen lautakunta kohdentaa jalankulun ja pyöräilyn liikenneturvallisuutta parantaviin investointeihin.
- Uusi 350 000 € määräraha kohteelle "Rautalammintien saneeraus", jolla rakennetaan Rautalammintien suunnitelman mukaiset korjaukset paaluvälille 1435-1860 sekä jalkakäytävä-/polkipyöräilyväylät välille Kruununsilta - Nahkurintie - Karttulantie.

Tekninen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 46
§ 149

08.05.2024
10.06.2024

Päätös

Asiasta käydyn keskustelun kuluessa lautakunnan jäsen Tapani Mannila esitti, että uuden määrärahan sisältöesityksestä poistetaan jalkakäytävä/polkupyöräväylä väliltä Nahkurintie – Karttulantie, mutta jätetään esitykseen jalkakäytävä/polkupyöräväylä välille Kruununsilta - Nahkurintie. Tapani Mannilan tekemää esitystä ei kannatettu ja esitys raukesi.

Ehdotus hyväksyttiin.

Lautakunnan jäsen Tapani Mannila jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.

Kaupunginhallitus 10.06.2024 § 149
217/02.02.00/2023

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja talousenhoidossa on noudatettava talousarviota. Siihen tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Suonenjoen kaupungin hallintosäännön § 81 mukaisesti talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana. Talousarviovuoden jälkeen talousarvion muutoksia voidaan käsitellä vain poikkeustapauksissa. Määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä muutoksen vaikutus toiminnallisiin tavoitteisiin ja tuloarvioihin sekä määrärahoihin.

Valtuuston vahvistamaan vuoden 2024 talousarvioon investointiosaan on varattuna 400.000 euron suuruinen määräraha (094003) jalankulun ja pyöräilyn liikenneturvallisuutta parantavaan investointiin, missä on ollut tarkoitus toteuttaa peruskorjausta Rautalammintien ja Pihlajakadun suunnalta kohti kaupungin keskustaa ja Liikuntakeskusta.

Tekninen lautakunta on päättänyt kokouksessaan 8.5.2024 tehdä esityksen, että valtuuston on syytä tehdä selkeämpi rajausta Rautalammintien saneerauksen osalta ja eduksi olisi, jos osa määrarahasta jäisi myöhemmin teknisen lautakunnan työohjelmassa päätettäväksi.

Teknisen lautakunnan esitys on, että alkuperäinen 400.000 euron määräraha jaetaan kahdelle eri investointikohteelle niin, että

- Rautalammintien määrarahakohdennus on kokonaan oma kustannuspaikkansa, jonka määräraha olisi 350.000 euroa ja se kohdentuisi seuraavasti:

o Jalkakäytävä/polkupyöräväylä Karttulantien ja Nahkurinkujan väliin
o Jalkakäytävä/polkupyöräväylä Kuopiontien ajorataan kiinni välille Nahkurinkuja – Kruununsilta
o Rautalammintien suunnitelman mukaiset korjaukset meijerin linja-autopysäkin ja Herralantien välillä

Tekninen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 46
§ 149

08.05.2024
10.06.2024

- Lisäksi kävelyn ja pyöräilyn olosuhteiden kehittämiseen jäisi 50.000 euron määräraha alkuperäiselle kustannuspaikalle 094003. Tämän määrärahan kohdennus tehtäisiin teknisen lautakunnan työohjelmassa.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää tehdä vuoden 2024 talousarvioon seuraavat määrärahamuutokset:

Investointisosa:

- Kustannuspaikka (094003) Liikenneturvallisuutta ja saavutettavuutta parantavat kohteet vähennetään - 350.000 euroa. Budjetoiduksi määrärahamuutetuksi summaksi vuoden 2024 talousarvioon muodostuu 50.000 euroa. Kohteen sitova käyttötarkoitus; Kävelyn ja pyöräilyn olosuhteiden kehittäminen. Määrärahan yksityiskohtainen kohdentaminen tehdään teknisen lautakunnan työohjelman hyväksymiselle.

- Uusi avattava kustannuspaikka (094xxx) Rautalammintien saneeraus +350.000 euroa. Budjetoiduksi määrärahamuutetuksi summaksi vuoden 2024 talousarvioon muodostuu 350.000 euroa. Kohteen määrärahan sitova käyttötarkoitus ja priorisointijärjestys on

1. Kruununsillan ja Herralantien väli
2. Meijerin pysäkin ja Kruununsillan väli
3. Jalkakäytävä/polkupyöräväylä Karttulantien ja Nahkurinkujan välille sekä Kuopiontien ajorataan kiinni välille Nahkurinkuja – Kruununsilta.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite 2 Rautalammintien suunnitelmakuvat

Määrärahamuutos vuoden 2024 talousarvioon / rahoitusosa

Kaupunginhallitus 10.06.2024 § 150

217/02.02.00/2023

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Siihen tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Suonenjoen kaupungin hallintosäännön § 81 mukaisesti talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana. Talousarvionvuoden jälkeen talousarvion muutoksia voidaan käsitellä vain poikkeustapauksissa. Määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä muutoksen vaikutus toiminnallisiin tavoitteisiin ja tuloarvioihin sekä määrärahoihin.

Vuoden 2024 talousarviossa on varauduttu siihen, että uutta talousarviolainaa tullaan nostamaan yhteensä 2,9 milj. euroa ja lainoja tulisi maksamaan takaisin yhteensä 1,9 milj. euroa. Lyhytaikaisen lainan määrän kasvattamiseen tilinpäätöshetkellä ei ole varauduttu.

Kaupungin pitkäaikainen velkapääoma on vuodenvaihteesta alkaen sidottuna lähes kokonaan vaihtuvaan viitekorkoon. Kaupungin viitekoron päälle maksettava nykyinen lainamarginaali on noin +0,50%. Viitteellisten tarjouspyyntöjen perusteella marginaalia on mahdollisuus saada alennettua kilpailuttamalla kaupungin lainapääomaa uudelleen. Kaupungin lainasalkussa (n. 14,5 milj. euroa / 4.6.2024) on mahdollisuuksien mukaan muokattavissa noin 8-9 milj. euron suuruinen velkapääoma uudelleen kilpailutuksen kautta.

Marginaalin kilpailuttamiselle on arvioitu saavutettavan vähintään 10.000-15.000 euron suuruinen vuosittainen säästö rahoituskuluissa. Lainojen uudelleen järjestelyn myötä voidaan myös arvioida kaupungin lainojen maksuohjelmaa, mikä nykyisellään on pääosin erääntymässä 2030-luvun puolivälissä eli noin kymmenen vuoden kulutta. Lisäksi samassa yhteydessä voidaan arvioida viitekoron muutosta ja painottaa esimerkiksi kiinteänkoron osuutta. Maksuohjelman muokkauksella on mahdollisuus vaikuttaa kaupungin maksuvalmiuteen ja näin osittain vähentää lyhytaikaisen rahoituksen tarvetta.

Alkuvuoden aikana on kaupungille nostettu lyhytaikaista lainaa maksuvalmiuden turvaamiseksi 0,9 milj. euroa. Lainat ovat erääntymässä maksettavaksi lokakuussa 2024. Lisäksi arvio käyttötalouden menojen ylittymisestä on heikentänyt arviota vuosikatteen määrästä, joten maksuvalmius tulee olemaan erittäin kireä loppuvuoden osalta. Näin ollen on tarkoituksenmukaista varautua myös mahdolliseen lyhytaikaisen lainan määrään tilinpäätöshetkellä. Tarve lyhytaikaiselle lainalle tulee arvioida rinnan lainojen uudelleen kilpailuttamisen yhteydessä.

Mahdolliset uudet lainat tullaan kilpailuttamaan ja lainannostosta tekee päätökset kaupunginhallitus hallintosäännön mukaisesti, missä talousarviolainojen ottamisesta, uudistamisesta tai maksuajan pidentämisestä päättää kaupunginhallitus. Kaupunginjohtaja päättää puolestaan hallintosäännön mukaisesti tilapäisluoton ottamisesta kaupungin maksuvalmiuden turvaamiseksi valtuuston vahvistamaan enimmäismäärään saakka. Nostettavilla uusilla lainoilla on tarkoitus maksaa pois kaupungille nykyisessä korkoympäristössä epäedullisia olemassa olevia lainoja.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää tehdä vuoden 2024 talousarvioon seuraavat määrärahamuutoksen:

Rahoitusosa:

- Pitkäaikaisten lainojen lisäys + 8.600.000 euroa. Budjetoiduksi määrärahamuutetuksi summaksi vuoden 2024 talousarvioon muodostuu 11,5 milj. euroa.
- Pitkäaikaisten lainojen vähennys + 9.100.000 euroa. Budjetoiduksi määrärahamuutetuksi summaksi vuoden 2024 talousarvioon muodostuu 11,0 milj. euroa.
- Lyhytaikaisten lainojen muutos + 4.000.000 euroa. Budjetoiduksi määrärahamuutetuksi summaksi vuoden 2024 talousarvioon muodostuu 4,0 milj. euroa.

Lisäksi kaupunginhallitus oikeuttaa kaupunginjohtajan aloittamaan rahoituksen kilpailuttamisen ja maksamaan tarvittaessa pois kalliimpia kaupungin talousarvio lainoja, jos ne voidaan korvata ennen syksyä lyhytaikaista rahoitusta hyödyntäen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Omavelkaisen takauksen myöntäminen lainojen uudelleen järjestelyä varten haettavalle lainalle / Suonenjoen Vesi Oy

Kaupunginhallitus 10.06.2024 § 151
170/02.05.06/2024

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Suonenjoen Vesi Oy on päättänyt toteuttaa olemassa olevan lainakannan uudelleen järjestelyä, missä on kilpailutettu uutta lainaa yhteensä 4.500.000 eurolla. Nostettavalla lainalla maksetaan pois aikaisemmin otettu korkeammalla lainamarginaalilla oleva vaihtuvakorkoinen laina ja muokataan lainan takaisinmaksuohjelmaa. Lisäksi lainalla rahoitetaan aikaisemmin yhtiön kassavaroin maksettu vesitornin peruskorjaus. Nyt toteuttavalla lainan nostolla on tavoitteena rahoituskulujen alentaminen.

Kilpailutettu rahoitus edellyttää kaupungin omavelkaista takausta. Suonenjoen Vesi Oy:n hallitus tulee esittämään (7.6.2024 § 5), että Suonenjoen kaupunki myöntää omavelkaisen takauksen kilpailutetulle 4.500.000 euron suuruiselle lainalle. Laina tullaan nostamaan esityksen mukaisesti Pohjois-Savon Osuuspankista. Laina-aika 15 vuotta ja korko sidotaan alustavan näkemyksen mukaisesti joko vaihtuvaan 6 kk-viitekorkoon tai viiden vuoden varainhankinnan korkoon tai näiden yhdistelmään. Lainan tarkemmat yksityiskohdat sovitaan tarjouksen mukaisesti yhtiön ja pankin välisellä velkakirjalla ja edellyttää pankilta erillistä luottopäätöstä.

Kuntalain (410/2015) 129 §:n mukaan kunnan myöntämä takaus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuutuksilla. Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.

Sellaista puhtaasti ei-taloudellista toimintaa tai taloudellista toimintaa, joka ei ole kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvaa toimintaa, kunta voi kuntalain 129 §:n 2 momentin mukaan edelleen taata. Tällaista toimintaa voi olla esimerkiksi niin kutsutuilla luonnollisilla monopoleilla, kuten esimerkiksi kuntien alueella toimivilla vesiosuuskunnilla.

Euroopan yhteisön valtioneuvoston päätösten mukaisesti valtio ei voi myöntää tukea, joka vääristää kilpailua (Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 artikla). Valtioneuvoston päätösten mukaan SGEI-palvelut ovat kuitenkin yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita. SGEI-palvelut eroavat muista palveluista siten, että viranomaisten on turvattava niiden tarjonta kaikissa olosuhteissa, vaikka markkinoilla ei aina olisi riittävästi palvelun tarjoajia. Esim. kunnallisen infran ylläpito katsotaan SGEI-palveluksi.

Kuntalain mukaan kunnan on arvioitava päätöksenteossaan seuraavia näkökohtia:

- lainan tai takauksen vaikutus kunnan kykyyn vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä
- arvio taloudellisesta riskistä
- arvio vakuuksista
- arvio yrityksen toiminnasta markkinoilla ja markkinoiden toimivuudesta po. toiminnassa

Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään. Kyseessä on EU:n valtiontukisääntelyä koskevat linjaukset.

Valtiontukisäännösten mukaan on huomioitava, että

1. lainanottaja ei ole taloudellisissa vaikeuksissa;
2. takauksen laajuus voidaan myöntämishetkellä mitata asian mukaisesti;
3. takaus ei kata enempää kuin 80 prosenttia lainasaamisten tai muun rahoitussitoumuksen määrästä;
4. takauksesta maksetaan markkinaperusteinen hinta.

Seuraavassa arvioidaan kuntalain mukaisia kysymyksiä.

Lainan tai takauksen vaikutus kunnan kykyyn vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä

Suonenjoen kaupungin omavelkainen takaus ei vaaranna kaupungin kykyä selviytyä sille säädetyistä tehtävistä. Nyt nostettavalla uudella lainalla maksetaan pois aikaisemmin nostettu ja korkeammalla lainamarginaalilla oleva yhtiön laina. Lisäksi lainan maksuohjelmaa muokataan niin, että yhtiön taloudellinen asema ja maksukyky paranee nykyiseen velkamäärään nähden. Kokonaisuudessaan kaupungin takausten määrä kasvaa vesitornin investointiin kohdentuvan lainaosuuden verran. Eli vajaat 1,0 milj. euroa.

Arvio taloudellisesta riskistä

Lainatakaus ei vaaranna kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kyseessä on 100 prosenttisesti kaupungin omistama yhtiö.

Arvio vakuuksista

Takaukselle ei vaadita vastavakuutta. Kaupunki omistaa 100 prosenttisesti yhtiön osakekannan ja käyttää määräysvaltaa yhtiön toimintaan.

Arvio yrityksen toiminnasta markkinoilla ja markkinoiden toimivuudesta po. toiminnassa

Takauksen myöntämiselle ei ole vaikutusta markkinoiden toimivuuteen Suonenjoen kaupungin alueella.

Vesi Oy tuottaa kunnallisen infran rakentamisen ja ylläpidon sekä vesihuollon palveluja Suonenjoen kaupungin alueella ja markkinoilla ei ole muita toimijoita. Tuotetut palvelut ovat yhteisölle ja yhteiskunnallisesti merkittäviä ja markkinat eivät nykyisessä tilanteessa pysty niitä tyydyttävästi tuottamaan.

Takauksen hinta

Kyseessä on kuntakonsernin kuuluva yhtiö, joka toteuttaa osaltaan kunnallisen infran rakentamisen ja ylläpidon sekä vesihuollon palveluja Suonenjoen kaupungin alueella. Tuotetut palvelut ovat yhteisölle ja yhteiskunnallisesti merkittäviä. Lisäksi kyseessä on lainojen uudelleen järjestely, joten jo aikaisemmin nostetusta lainasta on maksettu kaupungille vaadittava takausprovisio. Takausmäärää ja hintaa on tarkasteltava näiden seikkojen valossa.

Takauksesta kaupunki perii yhtiöltä 1,0 %:n kertaperusteisen takausprovisio. Uudelle nostettavalle lainalle takausprovisio on ollut valtuuston päätösten mukaisesti 1,5 %:a.

Omavelkainen takaus määritelmällisesti (takauslaki 361/1999 § 2) tarkoittaa sitä, että takaaja vastaa päävelasta niin kuin henkilökohtaisesti vastuussa oleva velallinen. Samaisen lain § 4:ssä sanotaan kuitenkin, että "takaus katsotaan annetuksi velan pääomasta, jollei ole sovittu, että takaus koskee myös korkoa tai muita liitännäiskuluja".

Rahoittajan edellyttämän takausohjeistuksen mukaisesti:

- Takauspäätöksessä tulee olla maininta, että takaus kattaa lainan pääoman lisäksi korot, viivästyskorot, kulut sekä muut mahdolliset lainan liitännäiskustannukset.
- Takaus tulee antaa 100 %:n omavelkaisena takauksena.
- Takauksen tulee olla täysimääräisenä voimassa niin kauan, kunnes kaikki päävelkasitoumuksen mukaiset velallisen vastuut on lopullisesti ja peruuttamattomasti maksettu luotonantajalle takaisin.
- Takauksen tulee olla takauksensaajalle ehdoton.
- Takauspäätöksen on oltava lainvoimainen ja hallinto-oikeuden lainvoimaiseksi vahvistama.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Suonenjoen kaupunki antaa 100 %:n omavelkaiseen takaukseen Suonenjoen Vesi Oy:n enintään 4.500.000 euron suuruiselle lainalle, mikä nostetaan Pohjois-Savon Osuuspankista. Lainan tarkemmat yksityiskohdat sovitaan tarjouksen mukaisesti yhtiön ja pankin välisellä velkakirjalla.

Suonenjoen kaupungin takaus kattaa (takauslaki 361/1999) otettavan lainan pääomineen, korkoineen, viivästyskorkoineen ja mahdollisine kuluineen sekä muut mahdolliset lainan liitännäiskustannukset. Takaus on täysimääräisesti voimassa niin kauan, kunnes kaikki päävelkasitoumuksen mukaiset velallisen vastuut on lopullisesti ja peruuttamattomasti maksettu luotonantajalle takaisin. Omavelkainen takaus on takauksensaajalle ehdoton.

Takauksesta kaupunki perii yhtiöltä 1,0 %:n kertaperusteisen takausprovision. Vastavakuutta ei vaadita 100 prosenttisesti kaupungin omistamalta yhtiöltä.

Päätös

Kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Pia Pentikäinen ja kaupunginhallituksen jäsen Mikko Suihkonen poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi esteellisenä (yhteisöjäävi, päätöksentekoon liittyvän yhteisön päätöksentekoelimen jäsen) klo 17.36.

Ehdotus hyväksyttiin.

Mikko Suihkonen palasi takaisin kokoukseen klo 17.45.

Omavelkaisen takauksen myöntäminen lainojen uudelleen järjestelyä varten haettavalle lainalle / Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokratalot

Kaupunginhallitus 10.06.2024 § 152
183/02.05.06/2024

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokratalot on päättänyt toteuttaa olemassa olevan lainakannan uudelleen järjestelyä, missä on kilpailutettu uutta lainaa yhteensä 2.700.000 eurolla. Nostettavalla lainalla maksetaan pois aikaisemmin otettuja korkeammalla lainamarginaalilla olevia vaihtuvakorkoisia lainoja ja muokataan lainan takaisinmaksuohjelmaa. Tavoitteena on rahoituskulujen alentaminen ja kassan hallinta maksuaikataulua muuttamalla. Osin laina-aika tulee muutoksen myötä pidentymään.

Kilpailutettu rahoitus edellyttää kaupungin omavelkaista takausta. Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokratalojen hallitus esittää (5.6.2024 § 33), että Suonenjoen kaupunki myöntää omavelkaisen takauksen kilpailutetulle 2.700.000 euron suuruiselle lainalle. Laina tullaan nostamaan päätöksen mukaisesti Pohjois-Savon Osuuspankista. Laina-aika 20 vuotta ja korko sidotaan alustavan näkemyksen mukaisesti vaihtuvaan 12 kk-viitekorkoon. Lainan tarkemmat yksityiskohdat sovitaan tarjouksen mukaisesti yhtiön ja pankin välisellä velkakirjalla ja edellyttää pankilta erillistä luottopäätöstä.

Kuntalain (410/2015) 129 §:n mukaan kunnan myöntämä takaus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuutuksilla. Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.

Sellaista puhtaasti ei-taloudellista toimintaa tai taloudellista toimintaa, joka ei ole kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvaa toimintaa, kunta voi kuntalain 129 §:n 2 momentin mukaan edelleen taata. Tällaista toimintaa voi olla esimerkiksi niin kutsutuilla luonnollisilla monopoleilla, kuten esimerkiksi kuntien alueella toimivilla vesiosuuskunnilla.

Euroopan yhteisön valtioneuvostojen mukaisesti valtio ei voi myöntää tukea, joka vääristää kilpailua (Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 artikla). Valtioneuvostojen mukaan SGEI-palvelut ovat kuitenkin yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita. SGEI-palvelut eroavat muista palveluista siten, että viranomaisten on turvattava niiden tarjonta kaikissa olosuhteissa, vaikka markkinoilla ei aina olisi riittävästi palvelun tarjoajia. EY:n tuomioistuin on katsonut sosiaalisen asuntotuotannon olevan SGEI-palvelua.

Kuntalain mukaan kunnan on arvioitava päätöksenteossaan seuraavia näkökohtia:

- lainan tai takauksen vaikutus kunnan kykyyn vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä
- arvio taloudellisesta riskistä
- arvio vakuuksista
- arvio yrityksen toiminnasta markkinoilla ja markkinoiden toimivuudesta po. toiminnassa

Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään. Kyseessä on EU:n valtiontukisääntelyä koskevat linjaukset.

Valtiontukisäännösten mukaan on huomioitava, että

1. lainanottaja ei ole taloudellisissa vaikeuksissa;
2. takauksen laajuus voidaan myöntämishetkellä mitata asian mukaisesti;
3. takaus ei kata enempää kuin 80 prosenttia lainasaamisten tai muun rahoitussitoumuksen määrästä;
4. takauksesta maksetaan markkinaperusteinen hinta.

Seuraavassa arvioidaan kuntalain mukaisia kysymyksiä.

Lainan tai takauksen vaikutus kunnan kykyyn vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä

Suonenjoen kaupungin omavelkainentakaus ei vaaranna kaupungin kykyä selviytyä sille säädetyistä tehtävistä. Nyt nostettavalla uudella lainalla maksetaan pois aikaisemmin nostettuja ja korkeammalla lainamarginaalilla olevia yhtiön lainoja. Lisäksi lainojen maksuohjelmaa muokataan niin, että yhtiön taloudellinen asema ja maksukyky paranee nykyiseen velkamäärään nähden. Kokonaisuudessaan kaupungin takausten määrä ei juurikaan kasva nykyisestä.

Arvio taloudellisesta riskistä

Lainatakaus ei vaaranna kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kyseessä on 100 prosenttisesti kaupungin omistama yhtiö.

Arvio vakuuksista

Takaukselle ei vaadita vastavakuutta. Kaupunki omistaa 100 prosenttisesti yhtiön osakekannan ja käyttää määräysvaltaa yhtiön toimintaan.

Arvio yrityksen toiminnasta markkinoilla ja markkinoiden toimivuudesta po. toiminnassa

Takauksen myöntämiselle ei ole vaikutusta markkinoiden toimivuuteen Suonenjoen kaupungin alueella.

EY:n tuomioistuin on katsonut sosiaalisen asuntotuotannon olevan SGEI-palvelua. Viranomaisten on turvattava niiden tarjonta kaikissa olosuhteissa,

vaikka markkinoilla ei aina olisi riittävästi palvelun tarjoajia. Yhtiön asukasvalinnat tehdään myös sosiaalisin perustein.

Takauksen hinta

Kyseessä on kuntakonsernin kuuluva yhtiö, joka toteuttaa osaltaan myös asuinympäristön ja elinolojen kehittämistä. Lisäksi kyseessä on lainojen uudelleen järjestely, joten jo aikaisemmin nostetusta lainasta on maksettu kaupungille vaadittava takausprovisio. Takausmäärää ja hintaa on tarkasteltava näiden seikkojen valossa.

Takauksesta kaupunki perii yhtiöltä 1,0 %:n kertaperusteisen takausprovision. Uudelle nostettavalle lainalle takausprovisio on ollut valtuuston päätösten mukaisesti 1,5 %:a.

Omavelkainen takaus määritelmällisesti (takauslaki 361/1999 § 2) tarkoittaa sitä, että takaaja vastaa päävelasta niin kuin henkilökohtaisesti vastuussa oleva velallinen. Samaisen lain § 4:ssä sanotaan kuitenkin, että ”takaus katsotaan annetuksi velan pääomasta, jollei ole sovittu, että takaus koskee myös korkoa tai muita liitännäiskuluja”.

Rahoittajan edellyttämän takausohjeistuksen mukaisesti:

- Takauspäätöksessä tulee olla maininta, että takaus kattaa lainan pääoman lisäksi korot, viivästyskorot, kulut sekä muut mahdolliset lainan liitännäiskustannukset.
- Takaus tulee antaa 100 %:n omavelkaisena takauksena.
- Takauksen tulee olla täysimääräisenä voimassa niin kauan, kunnes kaikki päävelkasitoumuksen mukaiset velallisen vastuut on lopullisesti ja peruuttamattomasti maksettu luotonantajalle takaisin.
- Takauksen tulee olla takauksensaajalle ehdoton.
- Takauspäätöksen on oltava lainvoimainen ja hallinto-oikeuden lainvoimaiseksi vahvistama.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Suonenjoen kaupunki antaa 100 %:n omavelkaiseen takaukseen Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokratalojen enintään 2.700.000 euron suuruiselle lainalle, mikä nostetaan Pohjois-Savon Osuuspankista. Lainan tarkemmat yksityiskohdat sovitaan tarjouksen mukaisesti yhtiön ja pankin välisellä velkakirjalla.

Suonenjoen kaupungin takaus kattaa (takauslaki 361/1999) otettavan lainan pääomineen, korkoineen, viivästyskorkoineen ja mahdollisine kuluineen sekä muut mahdolliset lainan liitännäiskustannukset. Takaus on täysimääräisesti voimassa niin kauan, kunnes kaikki päävelkasitoumuksen mukaiset velallisen vastuut on lopullisesti ja peruuttamattomasti maksettu luotonantajalle takaisin. Omavelkainen takaus on takauksensaajalle ehdoton.

Takauksesta kaupunki perii yhtiöltä 1,0 %:n kertaperusteisen takausprovision. Vastavakuutta ei vaadita 100 prosenttisesti kaupungin omistamalta yhtiöltä.

Päätös

Kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Pia Pentikäinen oli poissa asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan ja Timo Lahtinen poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi esteellisenä (yhteisöjäävi, itse tai hallintolain mukainen ns. perhepiiriin kuuluva läheinen on päätöksentekoon liittyvän yhteisön päätöksentekuelimen jäsen) klo 17.46.

Ehdotus hyväksyttiin.

Pia Pentikäinen ja Timo Lahtinen palasivat kokoukseen klo. 17.50.
Asia käsittelyn jälkeen pidettiin kokoustauko klo. 17.50-17.57.
Mikko Suihkonen poistui kokouksesta kokoustauon aikana klo 17.54.

Kaupunginhallitus

§ 125

13.05.2024

Kaupunginhallitus

§ 153

10.06.2024

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arvioinnin tulokset vuodelta 2023

Kaupunginhallitus 13.05.2024 § 125

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tavoitteena on varmistaa, että kunnalle ja kuntakonsernille asetetut tavoitteet saavutetaan ja että toiminta on tuloksellista.

Suonenjoen kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteiden mukaisesti kaupunginhallituksella on vastuu sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeistamisesta ja asianmukaisesta järjestämisestä, toimeenpanon valvonnasta ja tuloksellisuudesta.

Kaupunginhallituksen alaiset toimielimet vastaavat omien tehtäväalueidensa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä, toimeenpanon valvonnasta, tuloksellisuudesta sekä niistä raportoinnista hyväksytyjen ohjeiden mukaisesti.

Johtavien viranhaltijoiden, erityisesti tilivelvollisten, tehtävänä on toimeenpanna sisäisen valvonta ja riskienhallinta vastuualueellaan ja raportoida niistä hyväksytyjen ohjeiden mukaisesti sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja tuloksellisuudesta valvonnasta vastuussa olevalle toimielimelle.

Vuoden 2023 osalta arviointi toteutettiin talousarviossa vahvistetuille tilivelvollisille sekä Vesi Oy:n ja KOy Vuokratalojen toimitusjohtajille suunnatulla kyselyllä. Kyselyyn vastasi 20 pyydettyä tilivelvollista viran- tai toimenhaltijaa.

Kysely toteutettiin ajalla 13.2.-1.3.2024. Kyselyn tulokset jaetaan kaupunginhallituksen jäsenille **ohjeismateriaalina** kaupunginhallituksen Teams-kansion välityksellä. Käytetty asteikko vastausten osalta oli seuraava: 1=täysin eri mieltä, 2= lähes täysin eri mieltä, 3= jonkin verran eri mieltä, 4= jonkin verran samaa mieltä, 5= lähes samaa mieltä, 6 = täysin samaa mieltä.

Lisäksi vuodelta 2023 toimialat (lautakunnat) sekä tytäryhtiöiden hallitukset ovat raportoineet kaupunginjohtajalle annettujen ohjeiden mukaisesti vuoden 2023 aikaisista sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimenpiteistä ja havainnoista. Raportoinnin tukena on ollut laadittu sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan muistilista, jota toimialajohtajat ovat koostaneet yhteistyössä toimialan esihenkilöiden kanssa.

Arvio sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutumisesta

Tehdyn konsernitasoisen arvioinnin perusteella sisäinen valvonnan ja riskienhallinnan toteutuminen on pääosin hyvällä tasolla ja hyväksyttävä ohjeita pääosin noudatetaan. Dokumentoitujen riskiarviointien

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 125
§ 153

13.05.2024
10.06.2024

toteuttamisessa on vielä parannettavaa. Keskeiset havainnot ja kehittämistoimenpiteet kohdetuntuvat vastuiden edelleen selkeyttämiseen sekä valvonta toimenpiteiden jäsennellyn dokumentoinnin toteuttamiseen ja prosessien kuvaamiseen.

Sopimusten läpikäynti ja kilpailuttamisen tarkastaminen on tehostunut entisestään. Tietojärjestelmiin ja tietosuojaan ja sähköisiin rekistereihin liittyvät vastuut vaativat selkeyttämistä. Lisäksi järjestelmien toipumissuunnitelmat on kuvattava. Kaupungin Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimintaohjeen mukaisesti toimialajohtaja vastaavat yleisestä tietoturvallisuuden valvonnasta, seurannasta ja ohjeistamisesta. Toimielimen ja tulosalueen sisäisestä tietoturvan toteuttamisesta ja valvonnasta vastaa myös esihenkilö. Taloudellisia panostuksia tarvitaan sähköisten järjestelmien kehittämiseen sekä järjestelmien tietosuojaan ja -turvan arvioimiseen.

Talouden seuranta ja raportointi on säännöllistä ja toteutuu hyvin. Omaisuuden hoidon osalta irtaimiston luetteloinnissa on vielä osin parannettavaa. Päätöksenteko menettelyä arvioidaan säännöllisesti ja havaittuihin puutteisiin reagoidaan. Toimenpiteiden vaikuttavuuden ja niiden ennakoarvointiin on otettu käyttöön yhteinen toimintamalli kaupunginhallituksen päätöksellä. Ennakoarvioinnin käyttöönottoa on suoritettu erityisesti elinvoima- ja hallintopalvelujen osalta. Jalkauttaminen muiden toimialojen osalta vaatii toimenpiteitä sekä mahdollisesti yhteisten linjausten tarkentamista. Toiminnallisten tavoitteiden kirjallinen raportointi on ollut osin kevyehköä vuoden 2023 aikana. Kasvun ja oppimisen palvelut ovat onnistuneet toiminnallisuuden raportoinnissa lautakunnalle erinomaisesti.

Henkilöstöhallintoon liittyvät toimenpiteet ovat säännöllisiä ja niihin liittyvää tietoa saadaan entistä paremmin sähköisistä järjestelmistä. Henkilöstöön liittyvät riskit ovat pääosin tunnistettu. Esihenkilöiden omaa vastuuta mm. työntekijöiden palkkaukseen liittyvien asioiden tarkastamisessa on syytä täsmentää. Henkilöstön viestintäkanavat ovat vakiintuneet ja viestintää suoritetaan säännöllisesti.

Toimialojen raportointien toimenpiteiden perusteella toiminta on toteutunut ohjaavien säädösten ja määräysten mukaisesti. Perustoiminnat ovat hyvin hoidettuja ja esihenkilöillä on hyvä hallinta vastuuyksiköidensä johtamisesta ja laadullisesta kehittämisestä. Omaisuus on vakuutettu ja sen kuntoa ja korjaustarpeista on tiedotettu säännöllisesti. Vakuutuksia käydään säännöllisesti läpi kaupungin vakuutusyhtiön vakuutusasiamiehen kanssa. Vuoden 2023 aikana on toteutettu yhteistapaaminen vakuutusyhtiön ja toimialajohtajien ja konsernin tytäryhtiöiden toimitusjohtajien kanssa.

Kehitettävää ja ohjeistettavaa nähtiin sopimusten hallinnan prosesseissa, inventaarion prosessissa sekä tietojärjestelmiin liittyvissä tietojärjestelmien ja toipumissuunnitelmien kuvaamisissa. Näihin on hyvä tarkastella toimintatavat ja resurssit osana henkilöstöjärjestelyjä. Kokonaisuutena sisäinen valvonta tuottaa pääosin kohtuullisen varmuuden toiminnan tuloksellisuudesta, lain- ja hyvän hallintotavan mukaisuudesta, varojen ja

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 125
§ 153

13.05.2024
10.06.2024

omaisuuden turvaamisesta sekä johtamiseen edellyttävän luotettavan toiminnallisen ja taloudellisen tiedon riittävydestä.

Toimialajohtajien raportointien toimenpiteiden perusteella toiminta on toteutunut ohjaavien säädösten ja määräysten mukaisesti. Omaisuus on vakuutettu ja sen kuntoa ja korjaustarpeista on tiedotettu säännöllisesti. Vakuutuksia käydään säännöllisesti läpi kaupungin vakuutusyhtiön vakuutusasiamiehen kanssa. Vuoden 2022 on toteutettu yhteistapaaminen vakuutusyhtiön ja toimialajohtajien ja konsernin tytäryhtiöiden toimitusjohtajien kanssa.

Väärinkäytöksiä ei ole ilmennyt eikä kaupunki ole joutunut oikeudellisiin tai merkittäviin taloudellisiin korvausvastuisiin.

Tiedonkulkua ja informaatiota henkilöstölle pidetään yllä erilaisin työpaikka- ja johtoryhmän kokouksin. Henkilöstön edustaja on mukana kaupunginjohtajan johtoryhmässä, joka kokoontuu pääsääntöisesti viikoittain. Tiedonkulkua päättäjiin tukevat säännöllisesti toistuvat kaupunginjohtajan ja luottamushenkilöiden pitämät palaverit. Sosiaalisen median käyttöä ja näkyvyyttä on lisätty. Yhteistyötä henkilöstöjärjestöjen kanssa on pidetty yllä ja se on hyvällä tasolla.

Sähköisten palvelujärjestelmien tehokkaampi käyttöön otto sekä viestinnän ja kuntamarkkinoinnin kehittäminen nähdään myös kaupungin kehittämistoimenpiteinä. Kaupungin osallisuussuunnitelman mukaiset toimenpiteet ovat edenneet.

Kokonaisuutena sisäinen valvonta tuottaa pääosin kohtuullisen varmuuden toiminnan tuloksellisuudesta, lain- ja hyvän hallintotavan mukaisuudesta, varojen ja omaisuuden turvaamisesta sekä johtamiseen edellyttävän luotettavan toiminnallisen ja taloudellisen tiedon riittävydestä.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus merkitsee oheismateriaalina olevan arvioinnin kyselyn tulokset vuodelta 2023 tietoonsa saatetuksi.

Lisäksi kaupunginhallitus esittää, että kaupunginhallituksen alaiset toimielimet (kasvun ja oppimisen sekä tekninen lautakunta) käsittelevät omaa toimialaa koskevat arvioinnin tulokset omissa toimielimissään 1.7.2024 mennessä. Käsittelyn yhteydessä tulee kirjata omaa toimialaa koskevat havainnot ja kehittämistoimenpiteet sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutumisesta vuoden 2023 osalta.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 125

13.05.2024

Kaupunginhallitus

§ 153

10.06.2024

Kaupunginhallitus 10.06.2024 § 153

301/00.01.04/2021

Valmistelija: hallintojohtaja Maikki Rouvinen, p. 044 744 2933

Kaupunginhallituksen alaiset toimielimet vastaavat omien tehtävälalueidensa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä, toimeenpanon valvonnasta, tuloksellisuudesta sekä niistä raportoinnista hyväksytyjen ohjeiden mukaisesti.

Vuoden 2023 osalta arviointi toteutettiin talousarviossa vahvistetuille tilivelvollisille ja elinvoima- ja hallintopalveluista kyselyyn vastasi kuusi (6) tilivelvollista viran- tai toimenhaltijaa.

Kysely toteutettiin ajalla 13.2.-1.3.2024. Kyselyn tulokset jaetaan kaupunginhallituksen jäsenille oheismateriaalina kaupunginhallituksen Teams-kansion välityksellä. Käytetty asteikko vastausten osalta oli seuraava: 1=täysin eri mieltä, 2= lähes täysin eri mieltä, 3= jonkin verran eri mieltä, 4= jonkin verran samaa mieltä, 5= lähes samaa mieltä, 6 = täysin samaa mieltä.

Arvio sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutumisesta elinvoima ja hallintopalveluissa

Tehdyn konsernitason arvioinnin perusteella sisäinen valvonnan ja riskienhallinnan toteutuminen on pääosin hyvällä tasolla ja hyväksyttävä ohjeita pääosin noudatetaan. Toiminnan tavoitteet johdetaan strategiasta ja tavoitteiden ja talouden toteutumista seurataan säännöllisesti. Strategisina kehittämismahdollisuuksin nähtiin tietoturva- ja tietosuojan, demokratian edistämiseen, työllisyystyön muutoksiin ja toiminnan monipuolistamiseen liittyvät asiat.

Keskeiset toiminnan riskit on pääsääntöisesti tunnistettu ja toimialalle on otettu käyttöön riskien tunnistamiseen ja toimintatapojen kuvaamiseen työkaluja mm. Digiturvamalli. Keskeisiksi riskeiksi on tunnistettu talouteen, järjestelmiin, henkilöstön saatavuuteen ja tekniikkaan liittyvät riskit. Keskeiset kehittämistoimenpiteet kohdetuntuvat vastuiden edelleen selkeyttämiseen ja riskien hallintatoimenpiteiden määrittelyyn. Tähän toivottiin ohjeita ja koulutusta.

Hankinnat ja sopimustenhallinta on järjestetty kaupungin ohjeiden mukaisesti. Talouden seuranta ja raportointi on säännöllistä ja poikkeamista ilmoitetaan. Taloudenhallinnassa toivottiin selkeytystä perintäprosessiin ja irtaimiston luetteloinnissa on vielä osin parannettavaa.

Esihenkilötyötä linjaavat asiakirjat ovat tuttuja ja toiminta on järjestetty niiden mukaisesti. Kaikilla yksiköillä on hyvät henkilöstöpalaverikäytännöt. Kehitettävää kuitenkin nähtiin tiedonkulussa eri kaupungin johdon ja yksiköiden välillä. Toiveena on saada jatkossa keskitetty henkilöstökysely esihenkilöiden työn tueksi.

Kaupunginhallitus

§ 125

13.05.2024

Kaupunginhallitus

§ 153

10.06.2024

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus merkitsee oheismateriaalina olevan arvioinnin vuoden 2023 kyselyn tulokset sekä elinvoima- ja hallintopalveluiden toimialaa koskevat havainnot ja kehittämistoimenpiteet tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kestävän kuntatalouden ja vuoden 2024 ei-lakisääteisten uusien tasapainottamistoimenpiteiden toteutumisen seuranta elinvoima- ja hallintopalveluiden toimialalla

Kaupunginhallitus 10.06.2024 § 154
173/02.00/2023

Valmistelija: hallintojohtaja Maikki Rouvinen, p. 044 744 2933

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 22.4.2024 § 102, että toimialat tarkastelevat kestävän kuntatalouden suunnitelman tasapainottamistoimenpiteiden sekä vuodelle 2024 esitettyjen kiireettömien investointien tarkastelun ja ei-lakisääteisten uusien tasapainottamistoimenpiteiden (KH 21.11.2023 § 268) toteutumisen sekä arvioivat tarvittavia lisätoimenpiteitä vuodelle 2024.

Kestävän kuntatalouden suunnitelman toteutuminen

Elinvoima- ja hallintopalvelut ovat tarkastelleet kestävän kuntatalouden suunnitelman tasapainottamistoimenpiteiden toteutumista kaupunginhallituksen kokouksessa Kaupunginhallitus 11.09.2023 § 188. Tämän jälkeen on tarkasteltu liikuntapalveluiden liikunta- / ryhmätoiminnan suhteessa Sisä-Savon kansalaisopiston ja seurojen järjestämään toimintaan. Tavoitteena oli mahdollisten päällekkäisyyksien karsinta ja toimintojen sopeuttaminen tarjontaa tasaamalla. Selvityksessä tarkasteltiin kaupungin liikuntapalveluiden, Sisä-Savon kansalaisopiston, urheiluseurojen ja yksityisten toimijoiden toteuttamia liikuntapalveluita kaupungissa. Kaupungin omat liikuntapalvelut eivät tuota päällekkäisiä toimintoja edellä mainittujen toimijoiden kanssa. Kaupungin liikuntapalvelut vastaavat uimahallin valvonnasta, uimakouluista, soveltavan liikunnan ryhmistä, liikuntaneuvonnasta ja hyvinvointivalmennuksesta. Näitä toimintoja ei muilla toimijoilla ole. Lisäksi liikuntapalveluilla on pieni määrä ryhmäliikuntaa aikuisille kesäaikaan, jolloin kansalaisopisto ei sitä järjestä, sekä toiveiden perusteella pidettävää hiihtotekniikan opetusta aikuisille talvisin. Selvityksessä ei löydetty suoraan päällekkäisyyksiä, joita voitaisiin karsia.

Osana selvittelyä tutkittiin Sisä-Savon kansalaisopiston liikunnan tuntiopettajan ja kaupungin liikuntapalveluiden liikunnanohjaajan tehtävien yhdistämistä. Tarkastelussa todettiin, että taloutta tasapainottava vaikutusta ei tulisi, koska kansalaisopiston tuntiopettajan sitominen liikunnanohjaajan tehtävään tuo pelkkään tuntiopettajaan verrattuna lisäkuluja ajanjaksoille, jolloin kansalaisopiston kursseja ei järjestetä. Yhdistäminen olisi käytännössä hankalaa myös erilaisten työehtosopimusten (OVTES ja KVTES) vuoksi. Sisä-Savon kansalaisopiston puolella voidaan kuitenkin tehdä liikunnan opettajuuteen liittyviä muutoksia, joiden arvioidaan tuovan säästöjä korkeintaan 9000€ verran.

Toimenpide / tavoite	TA-2021	Ts. 2022-2023	Str 2024-2025	Vastuutaho	Toteuma
Kansalaisopiston kurssimäärän tarjontaa alennetaan saatavan valtionosuusmäärän mukaiselle tasolle.	0	20 000	20 000	Elinv.- ja hallintopalv. hallintojohtaja ja kaupunginjohtaja, kaupunginhallitus	Henkilöstökulut 2021 yht. -987 933 euroa, TA2024 yht. -899 200 euroa. Muutos yht. 88 700 euroa.
Oman liikunta- / ryhmätoiminnan selvittäminen suhteessa kansalaisopiston ja seurojen järjestämään toimintaan. Tavoitteena mahdollisten päällekkäisyyksien karsinta ja toimintojen sopeuttaminen tarjontaa tasaamalla.	0	0	50 000	Elinv.- ja hallintopalv. hallintojohtaja ja kaupunginjohtaja, kaupunginhallitus	Liikuntapalveluidenselvityksessä ei löydetty päällekkäisyyksiä. Henkilöstöjärjestelyt Sisä-Savon kansalaisopisto 7 000 euroa. Molemmat tavoitteet huomioiden suunnitelman tavoite toteutuu osittain (86 735 euroa).
Konservatorion kautta toteutettavan musiikkiopetuksen uudelleen arvioiminen ja mahdollinen sopimuksen päättäminen	0	0	40 000	Elinv.- ja hallintopalv. hallintojohtaja ja kaupunginjohtaja, kaupunginhallitus	Sopimus on uusittu. Tavoite toteutui osittain (23 000 euroa).
Kaupungin / toimialojen hallintopalveluiden sopeuttaminen toiminnallisten muutosten ja sähköisten tietojärjestelmien käyttöönoton myötä. Vuoteen 2025 mennessä noin 2 htv.	0	30 000	30 000	Toimialajohtaja ja kaupunginjohtaja, kaupunginhallitus	Yhdistetty yksi Sisä-Savon kansalaisopiston ja hallinnon sihteeritehtävä (n. 20 000 euroa). Valmistelussa olevat tekniset uudistukset voivat vähentää rutiiniluontoista työtä strategiakauden 2024-2025 aikana.

Tavoite kohdista kolme ensimmäistä on tarkasteltu ja niiden osalta suunnitelman toteuma on toteutunut osittain (109 700-118 700 € / 130 000 €). Tavoite kaupungin / toimialojen hallintopalveluiden sopeuttamiseksi toiminnallisten muutosten ja sähköisten tietojärjestelmien käyttöönoton myötä on toteutunut osittain. Sähköisten tietojärjestelmien käyttöönotossa on valmistelussa toimintoja, jotka vähentävät rutiiniluontoisia työtehtäviä.

Tavoitteen toteutuminen on mahdollinen strategiakauden 2024-2025 aikana.

Vuodelle 2024 esitettyjen ei-lakisääteisten uusien tasapainottamistoimenpiteiden toteutumisen

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 22.1.2024 § 4 "Elinvoima- ja hallintopalveluiden käyttötalousuunnitelman hyväksyminen vuodelle 2024" yhteydessä valtuuston vahvistaman 60.000 euron sopeuttamistavoitteen toimeenpanosta. Sopeuttamistavoite jakaantui puoliksi vapaa-ajan ja hyvinvoinnin palvelualueen ja konserni- ja tukipalveluiden palvelualueen kesken.

Päätös on toimeenpantu toimialalla ja tasapainottamistavoite näyttää toteutuvan vuonna 2024.

Arvio tarvittavista lisätoimenpiteistä vuodelle 2024

Kestävän kuntatalouden tavoitteiden saavuttaminen ja vuodelle 2024 esitettyjen ei-lakisääteisten uusien tasapainottamistoimenpiteiden toteutuminen ei edellytä lisätoimenpiteitä vuodelle 2024.

Kestävän kuntatalouden tavoitteen toteutuminen täysmääräisesti edellyttäisi noin 11 000 - 20 000 euron tasapainottamistoimenpiteet. Tähän pääseminen edellyttää muutoksia joko palveluiden tuotantotavoissa tai palvelutasoissa.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus merkitsee annetun arvion kestävän kuntatalouden ja vuoden 2024 ei-lakisääteisten uusien tasapainottamistoimenpiteiden suunnitelmie toimeenpanosta ja etenemisestä tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallituksen kokoukset syyskaudella 2024

Kaupunginhallitus 10.06.2024 § 155
317/00.02.01/2023

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Suonenjoen kaupungin voimassa olevan hallintosäännön 143 §:n mukaan:

"Toimielin pitää kokouksensa päättämänään aikana, päättämässään paikassa.

Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen kokouksen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan"

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus päättää seuraavaa:

1. Kaupunginhallitus kokoontuu syyskaudella 2024 seuraavina päivinä pääsääntöisesti klo 16.00 alkaen Lintharjun Liikuntakeskuksen tai Keskuskadun kokoustilassa, jolleivät erityiset syyt ole esteenä:

- Maanantaina 26.8.2024
- Maanantaina 9.9.2024
- Maanantaina 23.9.2024
- Maanantaina 7.10.2024 (ve. 14.10.)
- Maanantaina 4.11.2024
- Maanantaina 18.11.2024
- Tiistaina 19.11.2024 (TA-esittelyt klo 9-15:00)
- Maanantaina 2.12.2024 (ve. 9.12.)

2. Kaupunginhallituksen kokouksen ajasta ja paikasta tiedotetaan kaupungin verkkosivuilla julkaisemalla kokouksen esityslista.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Viranhaltijoiden päätökset 23.5.-6.6.2024

Kaupunginhallitus 10.06.2024 § 156

Viranhaltijoiden tekemien viranhaltijapäätösten päätösluettelot ajalta 23.5.-6.6.2024 ovat kaupunginhallituksen asiakirjoissa seuraavasti:

Tekninen johtaja
Kasvun ja oppimisen johtaja

Henkilöstöpäällikkö
Kaavoittaja
Yhtenäiskoulun rehtori
Vapaa-aikakoordinaattori

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että koska päätöksissä ei ole sellaista mikä vaatisi päätöksen siirtämistä kaupunginhallitukselle käsiteltäväksi, kaupunginhallitus merkitsee päätökset tietoonsa saatetuiksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksiannot

Kaupunginhallitus 10.06.2024 § 157

Monetra Pohjois-Savo Oy
varsinaisen yhtiökokouksen pöytäkirja liitteineen

Savon energiaholding Oy
Yhtiökokouskutsu liitteineen

Jätekukko Oy
Yhtiökokouspöytäkirja 18.4.2024

Savon koulutuskuntayhtymä
Pöytäkirja 24.5.2024

Ehdotus Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus merkitsee edellä
mainitut asiakirjat tietoonsa saatetuiksi.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Ajankohtaiskatsaus

Kaupunginhallitus 10.06.2024 § 158

Kaupunginjohtaja antaa tilannekatsauksen ajankohtaisista asioista.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus merkitsee esitetyn ajankohtaiskatsauksen tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Kirsi Nuutinen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo. 18.51.

Ehdotus hyväksyttiin.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 146, § 148, § 149, § 150, § 151, § 152, § 153, § 154, § 155, § 156, § 157, § 158

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 147

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Suonenjoen kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Suonenjoen kaupunginhallitus

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: PL 13, 77601 Suonenjoki
Käyntiosoite: Keskuskatu 3
Sähköpostiosoite: kirjaamo@suonenjoki.fi
Puhelinnumero: +358 (0)17 513 311

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9:00 – 15:00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Suonenjoen kaupungin kirjaamosta.

Asianosaiselle lähetettäviin oikaisuvaatimusohjeisiin merkitään lähettämispäivä.