
Kaupunginvaltuusto

Kokousaika 16.12.2024 klo 18:00 - 20:02**Kokouspaikka** Yrityspuisto Futuria, auditorio, Jalkalantie 6

Luettelo käsitellyistä asiasta

§	Otsikko	Sivu
§ 58	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 59	Pöytäkirjan tarkastajien valinta	5
§ 60	Suonenjoen kaupungin kotoutumishjelman hyväksyminen	6
§ 61	Kaupunginvaltuuston kokoukset kevätkaudella 2025	8
§ 62	Talouden seurannan osavuosisiraportit 10/2024	10
§ 63	Lisämäärärahan myöntäminen vuoden 2024 talousarvioon / elinvoima- ja hallintopalvelut	12
§ 64	Päihdepalvelusäätiön hallintoneuvoston jäsenten nimeäminen kaudelle 1.1.2025 – 31.12.2028	15
§ 65	Vuoden 2025 talousarvion sekä vuosien 2025-2027 toiminta- ja taloussuunnitelman hyväksyminen	16
§ 66	Omavelkaisen takauksen myöntäminen lainan uudelleen järjestelyä varten haettavalle lainalle / Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokratalot	36
§ 67	Pääomalainan myöntäminen Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokrataloille	43
§ 68	Perussuomalaisten Suonenjoen valtuustoryhmän valtuustoaloite 16.12.2024 / Suonenjoen liikenneturvallisuuden lisääminen	49
§ 69	Perussuomalaisten Suonenjoen valtuustoryhmän valtuustoaloite 16.12.2024 / Suonenjoen pysäköintivalvonnan tarkastelu	50
§ 70	Perussuomalaisten Suonenjoen valtuustoryhmän valtuustoaloite / Evakkojen liputuspäivä	51
§ 71	Perussuomalaisten Suonenjoen valtuustoryhmän valtuustoaloite / Suonenjoelle ilmainen varhaiskasvatus	52

Kokousaika 16.12.2024 klo 18:00 - 20:02

Kokouspaikka Yrityspuisto Futuria, auditorio, Jalkalantie 6

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Nuutinen Kirsi	KV:n puheenjohtaja	
	Ruotsalainen Olavi	KV:n I	
		varapuheenjohtaja	
	Kauppinen Pekka	KV:n II	
		varapuheenjohtaja	
	Backman Pirjo	jäsen	
	From Jani	jäsen	
	Heikkinen Mika	jäsen	
	Koponen Milja	jäsen	
	Kovanen Pauliina	jäsen	
	Lahtinen Timo	jäsen	
	Lehtonen Anja	jäsen	
	Luukkonen Hanna	jäsen	
	Mannila Tapani	jäsen	
	Markkanen Jonni	jäsen	
	Markkanen Juha	jäsen	
	Markkanen Kirsi	jäsen	
	Paananen Marika	jäsen	
	Paananen Olli	jäsen	
	Pentikäinen Pia	jäsen	
	Raatikainen Pasi	jäsen	
	Rossi Minna	jäsen	
	Sorsa Timo	jäsen	
	Suihkonen Mikko	jäsen	
	Suihkonen Petri	jäsen	
	Tuppura Leena	jäsen	
	Turpeinen Tero	jäsen	
	Koljonen Veijo	varajäsen	
	Voipio Pekka	varajäsen	
Poissa	Luoto Anne		
	Matilainen Marja		
Muut	Piironen Juha	kaupunginjohtaja	
	Rantanen Raija	vs. hallintojohtaja /pöytäkirjanpitäjä	
	Hälinen Kimmo	tekninen johtaja	
	Lahtivirta Anne	kasvun ja oppimisen johtaja	

Allekirjoitukset

Kirsi Nuutinen
puheenjohtaja

Raija Rantanen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Pirjo Backman
pöytäkirjantarkastaja

Petri Suihkonen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on saatettu 18.12.2024 nähtäville yleiseen tietoverkkoon kaupungin www -sivuille. Lisäksi pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävillä Suonenjoen kaupungin hallintotoimistossa 18.12.2024 klo 12-15.

Pöytäkirjanpitäjä

Raija Rantanen

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 58

Ehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Koska kokouskutsu kaupunginvaltuuston kokoukseen on toimitettu kuntalaissa säädetyllä ja hallintosäännössä määrätyllä tavalla sekä paikalla oli enemmän kuin kaksi kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 59

Ehdotus Valitaan kaksi kaupunginvaltuuston jäsentä tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirja.

Päätös Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Pirjo Backman ja Petri Suihkonen.

Kaupunginhallitus § 262
Kaupunginvaltuusto § 60

18.11.2024
16.12.2024

Suonenjoen kaupungin kotoutumisohjelman hyväksyminen

Kaupunginhallitus 18.11.2024 § 262

Valmistelija hyvinvoinnin ja vapaa-ajan päällikkö Paula Paavilainen, p. 0417323434.

Vuoden 2025 alussa voimaan tuleva laki kotoutumisen edistämisestä 681/2023 mukaan kunnan tulee kuvata kotoutumisen alkuvaiheen palvelut kotoutumisohjelmaksi. Kotoutumisohjelman palveluiden tavoitteena on edistää maahanmuuttajan kotoutumista, osaamista ja työelämävalmiuksia. Kotoutumislaisissa säädetään kotoutumisohjelman vähimmäissisällöistä. Kotoutumisohjelmaan pitää sisältyä ainakin:

- kotoutumisen palvelutarpeen ja osaamisen arviointi tai monialainen kotoutumisen palvelutarpeen ja osaamisen arviointi,
- edellisen pohjalta laadittava kotoutumissuunnitelma sekä sen monialainen versio,
- monikielinen yhteiskuntaorientaatio,
- kotoutumiskoulutus ja siihen sisältyvä kielitaidon päättöttestaus,
- muuta koulutusta ja palveluita, jotka edistävät suomen ja ruotsin kielen osaamista, luku- ja kirjoitustaitoa, yhteiskunta- ja työelämävalmiuksia sekä työllistymistä ja yrittäjyyttä
- kotoutumisohjelman aikaista ohjausta ja neuvonta.

Työvoimaviranomainen vastaa kotoutumisohjelmaan sisältyvien palveluiden järjestämisestä työnhakijana olevalle maahanmuuttajalle ja kotoutuja-asiakkaalle. Kunta vastaa muiden maahanmuuttajien ja kotoutuja-asiakkaiden palveluiden järjestämisestä.

Suonenjoen kaupungin hallintosäännön mukaisesti kaupunginhallitus vastaa kotoutumisen edistämiseksi annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä päättää vastuualueellaan toiminnassa noudatettavista periaatteista ja yleisistä ohjeista.

Liitteenä olevassa asiakirjassa kuvataan Suonenjoen kaupungin järjestämät kotoutumisen alkuvaiheen palvelut, palveluiden vastuutahot sekä palveluihin liittyvä yhteistyö muiden toimijoiden kanssa.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus osaltaan hyväksyy liitteenä olevan Suonenjoen kaupungin kotoutumisohjelman ja saattaa sen edelleen valtuustolle tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus § 262
Kaupunginvaltuusto § 60

18.11.2024
16.12.2024

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 60
342/14.08.00/2024

Valmistelija hyvinvoinnin ja vapaa-ajan päällikkö Paula Paavilainen, p. 0417323434.

Ehdotus Kaupunginhallitus saattaa liitteenä olevan Suonenjoen kaupungin kotoutumisohjelman kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet Liite 1 Suonenjoen kotoutumisohjelma 2025-2029

Kaupunginhallitus § 270
Kaupunginvaltuusto § 61

18.11.2024
16.12.2024

Kaupunginvaltuuston kokoukset kevätkaudella 2025

Kaupunginhallitus 18.11.2024 § 270

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Kuntalain 94 pykälän mukaan valtuusto kokoontuu päättämääränsä aikoina ja myös silloin, kun valtuuston puheenjohtaja katsoo sen tarpeelliseksi. Valtuusto on kutsuttava koolle myös kunnanhallituksen tai vähintään neljäsosan (1/4) valtuutetuista sitä pyytäessä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällainen asia on valmisteltava kiireellisesti.

Valtuuston kokouskutsun antaa valtuuston puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kokouskutsu on lähetettävä erikseen kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo- ja puheoikeus, vähintään neljä (4) päivää ennen kokousta. Kokouskutsun yhteydessä lähetetään esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset valtuuston päätöksiksi, jolleivät erityiset syyt ole esteenä.

Samassa ajassa, vähintään neljä (4) päivää ennen kokousta, on kokouksesta tiedotettava yleisessä tietoverkossa ja tarpeen vaatiessa muualla kaupungin päättämällä tavalla.

Suonenjoen kaupungin päätöksenteko- ja kokousmenettelyssä noudatetaan hallintosäännön määräyksiä, ellei laeissa ole toisin säädetty.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää seuraavaa:

1. Valtuusto kokoontuu kevätkaudella 2025 seuraavina päivinä pääsääntöisesti klo 18.00 alkaen Yrityspuisto Futurian auditoriossa, jolleivät erityiset syyt ole esteenä:

- Maanantaina 17.2.2025
- Maanantaina 28.4.2025
- Maanantaina 16.6.2025

2. Valtuuston kokouksen ajasta ja paikasta tiedotetaan kaupungin verkkosivuilla julkaisemalla kokouksen esityslista.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus § 270
Kaupunginvaltuusto § 61

18.11.2024
16.12.2024

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 61
318/00.02.00/2023

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää seuraavaa:

1. Valtuusto kokoontuu kevätkaudella 2025 seuraavina päivinä pääsääntöisesti klo 18.00 alkaen Yrityspuisto Futurian auditoriossa, jolleivät erityiset syyt ole esteenä:

- Maanantaina 17.2.2025
- Maanantaina 28.4.2025
- Maanantaina 16.6.2025

2. Valtuuston kokouksen ajasta ja paikasta tiedotetaan kaupungin verkkosivuilla julkaisemalla kokouksen esityslista.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus § 282
Kaupunginvaltuusto § 62

02.12.2024
16.12.2024

Talouden seurannan osavuosisiraportit 10/2024

Kaupunginhallitus 02.12.2024 § 282

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Liitteenä ovat seuraavat talouden osavuosisiraportit 31.10.2024 tilanteesta:

- Tuloslaskelma ulkoinen, koko kaupunki
- Käyttötalous ulkoinen, kaikki toimialat ja lautakunnat
- Käyttötalous ulkoinen, elinvoima ja hallintopalvelut

Toimialojen käyttötalouden menot ovat toteumaennusteen perusteella ylittämässä valtuuston vahvistaman vuoden 2024 talousarvion. Kaupungin käyttötaloudessa on kulurakenteen kasvun sekä investointimenojen kohoamisen painetta ja nämä yhdistettynä vuodesta 2025 eteenpäin kohdentuvaan veroperusteisen rahoituksen leikkaantumiseen sekä SoTe-kiinteistöjen vuokratuoton alentumiseen vahvistavat ennakoitua alijäämän syntyä. Lisäksi kaupunkikonsernin maksuvalmius ja rahoituksellinen asema on ollut erittäin haastava läpi kuluneen vuoden.

Kaupunginhallitus johtaa kaupungin toimintaa, hallintoa ja taloutta, vastaa kuntalaissa säädetyistä tehtävistä. Kuntalain mukaisesti kunnanhallituksen tulee vastata kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta.

Kaupunginhallitus on 22.04.2024 § 102 päättänyt, että toimialat tarkistavat kestävän kuntatalouden suunnitelman tasapainottamistoimenpiteiden sekä vuodelle 2024 esitettyjen kiireettömien investointien tarkastelun ja ei lakisääteisten uusien tasapainottamistoimenpiteiden (KH 21.11.2023 § 268) toteutumisen sekä arvioivat tarvittavia lisätoimenpiteitä vuodelle 2024.

Talouden seurannan tarkempi esittely tullaan antamaan kaupunginhallituksen kokouksessa 2.12.2024.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus:

1. merkitsee tiedoksi edellä mainitut talouden seurannan osavuosisiraportit 10/2024 sekä
2. esittää Tuloslaskelma ulkoinen, koko kaupunki sekä Käyttötalous ulkoinen, kaikki toimialat ja lautakunnat osavuosisiraportit edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus § 282
Kaupunginvaltuusto § 62

02.12.2024
16.12.2024

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 62
161/02.02.02/2024

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Ehdotus Kaupunginhallitus esittää Tuloslaskelma ulkoinen, koko kaupunki sekä Käyttötalous ulkoinen, kaikki toimialat ja lautakunnat osavuosisiraportit kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite 2 TL_2024_10_ulk
Liite 3 KT_2024_10_toimialat_tiliryhmat_ulk

Kaupunginhallitus § 281
Kaupunginvaltuusto § 63

02.12.2024
16.12.2024

Lisämäärärahan myöntäminen vuoden 2024 talousarvioon / elinvoima- ja hallintopalvelut

Kaupunginhallitus 02.12.2024 § 281

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Siihen tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Suonenjoen kaupungin hallintosäännön § 81 mukaisesti talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana. Talousarviovuoden jälkeen talousarvion muutoksia voidaan käsitellä vain poikkeustapauksissa. Määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä muutoksen vaikutus toiminnallisiin tavoitteisiin ja tuloarvioihin sekä määrärahoihin.

Elinvoima ja hallintopalvelujen vuoden 2024 talousarvio on ylittymässä alueellisten yhteistoimintapalvelujen osalta. Näistä merkittävimmät muutokset määrärahojen osalta kohdentuvat rakennusvalvonnan ja ympäristöterveydenhuollon yhteistoimintaosuuksiin. Vuoden 2023 vähäinen rakennuslupien määrä on kasvattanut vuodelle 2024 kirjautuvaa ja laskutettua rakennusvalvonnan yhteistoimintakorvausta. Eli nettokulujen osuus on kasvanut, kun lupamaksuja Suonenjoelta ei ole kertynyt vuodelta 2023. Lisäksi Tervon ympäristöterveydenhuollon palvelukokonaisuuteen ei saatu kaupungin esittämää kulurakenteen hillintää vuodelle 2024, vaan määrärahavaraus osoittautuu toteuman perusteella alimitoitetuksi. Alueellisten yhteistoimintapalvelujen arvioitu käyttötalouden toimintakulujen määrärahan ylitys on noin +130.000 euroa.

Kunnat ja hyvinvointialueet ovat oikeutettuja valtion maksamiin korvauksiin kotoutumista edistävien palveluiden järjestämisestä kotoutumislain mukaisesti. Korvaukset on tarkoitettu kunnassa ohjaukseen ja neuvontaan sekä muuhun kotoutumista tukevaan toimintaan. Kotikuntaoikeus haetaan Digi- ja väestövirastolta, kun Suomessa täyttyy 12 kuukauden mittainen asuminen. Kotikuntamerkinän saaminen tarkoittaa sitä, että asiakas saa oikeuden muun muassa hyvinvointialueen tarjoamiin kotouttamispalveluihin sekä sosiaali- ja terveyspalveluihin. Suonenjoen kaupungin vuoden 2024 talousarvioon ei tehty varovaisuusperiaatteen mukaisesti varauksia valtiolta tuleviin kotouttamisen korvauksiin. Vuoden 2024 aikana noin 100 ukrainalaista on muun muassa hakenut kotikuntaoikeutta Suonenjoelta ja kaupunki järjestää kotouttamislain mukaisia palveluita merkittävässä määrin. Valtiolta saatavien korvausten kokonaismäärä on noin +200.000 euroa vuodelle 2024.

Näin ollen toimialan kustannusrakenne kuin myös tuloarvio on osin ylittymässä valtuuston vahvistamaan toimintakulujen ja toimintatuottojen bruttosummaan nähden. Kokonaisuutena elinvoima- ja hallintopalvelujen toimiala on pysymässä valtuuston vahvistamassa talousarviossa ja kertyvillä toimintatuottojen ylityksillä saadaan katettu alueellisten

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 281
§ 63

02.12.2024
16.12.2024

yhteistoimintapalvelujen toimintakulujen ylitys. Määrärahojen muutoksilla ei ole vaikutusta toimialan toiminnallisiin tavoitteisiin tai niiden toteutumiseen vuoden 2024 osalta.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää tehdä vuoden 2024 talousarvioon seuraavat määrärahamuutokset:

Käyttötalousosa:

- Kustannuspaikka 001363 Kotoutumisen palvelut, Muut tuet ja avustukset (tili 3330) +200.000 euroa, Valtiolta tulevat kotoutumisen edistämisen ja vastaanoton korvaukset kaupungille.
 - o Määräraha muutoksen jälkeen 200.000 euroa.
- Kustannuspaikka 001613 Rakennustarkastus, Muut yhteistoimintaosuudet (tili 4460) +70.000 euroa, Rakennusvalvonnan yhteistoimintasopimuksen mukainen maksuosuus Kuopion kaupungille.
 - o Määräraha muutoksen jälkeen 86.500 euroa.
- Kustannuspaikka 001617 Ympäristöterveydenhuolto, Muut yhteistoimintaosuudet (tili 4460) +20.000 euroa, Ympäristöterveydenhuollon yhteistoimintasopimuksen mukainen maksuosuus Tervon kunnalle ympäristöterveydenhuollosta.
 - o Määräraha muutoksen jälkeen 160.000 euroa.
- Kustannuspaikka 001618 Eläinlääkintähuolto, Muut yhteistoimintaosuudet (tili 4460) +40.000 euroa, Ympäristöterveydenhuollon yhteistoimintasopimuksen mukainen maksuosuus Tervon kunnalle eläinlääkintähuollosta.
 - o Määräraha muutoksen jälkeen 410.000 euroa.

Tilikauden tulos muuttuu edellä mainittujen ylityksien verran. Tuloarvio paranee +200.000 euroa ja kustannusarvio kasvaa +130.000 euroa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 63
217/02.02.00/2023

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää tehdä vuoden 2024 talousarvioon seuraavat määrärahamuutokset:

Käyttötalousosa:

- Kustannuspaikka 001363 Kotoutumisen palvelut, Muut tuet ja avustukset (tili 3330) +200.000 euroa, Valtiolta tulevat kotoutumisen edistämisen ja vastaanoton korvaukset kaupungille.
 - o Määräraha muutoksen jälkeen 200.000 euroa.

Kaupunginhallitus	§ 281	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 63	16.12.2024

- Kustannuspaikka 001613 Rakennustarkastus, Muut yhteistoimintaosuudet (tili 4460) +70.000 euroa, Rakennusvalvonnan yhteistoimintasopimuksen mukainen maksuosuus Kuopion kaupungille.
o Määräraha muutoksen jälkeen 86.500 euroa.

- Kustannuspaikka 001617 Ympäristöterveydenhuolto, Muut yhteistoimintaosuudet (tili 4460) +20.000 euroa, Ympäristöterveydenhuollon yhteistoimintasopimuksen mukainen maksuosuus Tervon kunnalle ympäristöterveydenhuollosta.
o Määräraha muutoksen jälkeen 160.000 euroa.

- Kustannuspaikka 001618 Eläinlääkintähuolto, Muut yhteistoimintaosuudet (tili 4460) +40.000 euroa, Ympäristöterveydenhuollon yhteistoimintasopimuksen mukainen maksuosuus Tervon kunnalle eläinlääkintähuollosta.
o Määräraha muutoksen jälkeen 410.000 euroa.

Tilikauden tulos muuttuu edellä mainittujen ylityksien verran. Tuloarvio paranee +200.000 euroa ja kustannusarvio kasvaa +130.000 euroa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus § 283
Kaupunginvaltuusto § 64

02.12.2024
16.12.2024

Päihdepalvelusäätiön hallintoneuvoston jäsenten nimeäminen kaudelle 1.1.2025 – 31.12.2028

Kaupunginhallitus 02.12.2024 § 283

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Päihdepalvelusäätiön hallintoneuvoston toimikausi päättyy 31.12.2024 ja perustajayhteisöjen on nimettävä hallintoneuvoston jäsenet toimikaudelle 1.1.2025 – 31.12.2028.

Päihdepalvelusäätiön sääntöjen 5 §:n mukaan kukin kunnallista sektoria edustava perustajayhteisö nimeää hallintoneuvostoon kaksi (2) jäsentä ja kukin järjestösektoria edustava taho yhden jäsenen sekä kaikille henkilökohtaiset varajäsenet.

Uuden hallintoneuvoston ensimmäinen kokous pidetään huhtikuun loppupuolella 2025.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto nimeää Suonenjoen kaupungin kaksi (2) edustajaa päihdepalvelusäätiön hallintoneuvostoon kaudelle 1.1.2025-31.12.2028 sekä nimeää heille henkilökohtaiset varajäsenet.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 64
350/00.04.02/2024

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto nimeää Suonenjoen kaupungin kaksi (2) edustajaa päihdepalvelusäätiön hallintoneuvostoon kaudelle 1.1.2025 - 31.12.2028 sekä nimeää heille henkilökohtaiset varajäsenet.

Päätös

Suonenjoen kaupungin edustajiksi Päihdepalvelusäätiön hallintoneuvostoon kaudelle 1.1.2025 – 31.12.2028 nimetään Markku Sato ja Vesa Vesterinen, sekä heidän henkilökohtaisiksi varajäsenikseen Timo Lahtinen ja Kirsi Nuutinen.

Kaupunginhallitus	§ 192	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 278	19.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 294	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 65	16.12.2024

Vuoden 2025 talousarvion sekä vuosien 2025-2027 toiminta- ja taloussuunnitelman hyväksyminen

Kaupunginhallitus 26.08.2024 § 192

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Kuntalaki:

Kuntalain 110 pykälän mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnittelukausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja taloussuunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan toiminnallisten tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Siihen tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Talouden kehitys:

Yleinen talouden kehitys

Valtiovarainministeriön kansantalousosaston kesän 2024 talouden katsauksen perusteella Suomen talous kasvoi hieman vuoden 2024 ensimmäisellä neljänneksellä supistuttuaan prosentin viime vuonna. Suhdannekäännö on vielä epävarma. Toteutunut vaimea kasvu oli kuitenkin hyvä tulos tilanteessa, jossa lakot vähensivät vientiä, tuotantoa ja palkkasummaa alkuvuonna. Loppuvuotta kohden talouden toipumisen odotetaan vahvistuvan.

Kaupunginhallitus	§ 192	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 278	19.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 294	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 65	16.12.2024

Yksityisen kulutuksen kasvu vahvistuu, kun inflaation hidastuminen, korkojen lasku ja tulojen kasvu parantavat kotitalouksien ostovoimaa. Investoinnit kasvavat, kun rakentaminen toipuu jyrkästä laskusta ja energiasiirtymään sekä turvallisuuteen liittyvät investoinnit lisääntyvät. Vaikka talouden odotetaan kääntyvän kasvuun kuluvan vuoden aikana, vuositasolla BKT:n ei odoteta kasvavan viime vuodesta. Hallituksen julkisen talouden sopeutustoimet nostavat hintoja, vähentävät kotimaista kysyntää ja hidastavat talouskasvua sekä vuonna 2025 että 2026.

Maailmantalouden näkymät ovat kohentumassa, kun inflaation hidastuminen ja korkojen lasku lisäävät kulutusta ja investointeja. Kasvu on vielä tänä vuonna heikkoa euroalueella ja varsinkin Suomelle tärkeässä Saksassa, mutta ensi vuonna myös euroalueen kasvun odotetaan piristyvän. Yhdysvaltojen kasvu jatkuu edelleen varsin vahvana. Viime vuonna maailmankauppa supistui selvästi, mutta sen ennustetaan toipuvan vauhdikkaammin kuin maailmantalouden. Maailmankaupan kasvua kuitenkin varjostavat rahtiliikenteen häiriöt ja geostrategiset jännitteet. Suomen tavaravienti on kehittynyt kohtuullisesti kysyntään nähden. Koska kysyntä on vielä tänä vuonna melko heikkoa ja alkuvuoden lakot ovat vähentäneet vientiä, viennin odotetaan edelleen hieman vähenevän tänä vuonna. Vuodesta 2025 lähtien vienti kuitenkin kasvaa maailmankaupan elpyessä.

Yksityinen kulutus on kasvanut, vaikka hintojen ja korkojen nousu ovat heikentäneet kotitalouksien ostovoimaa ja kuluttajan luottamus talouteen on ollut heikko. Vuonna 2025 yksityisen kulutuksen kasvu nopeutuu, kun korot laskevat, työllisyystilanne paranee ja kuluttajien luottamus kohentuu. Käytettävissä olevat reaalitytulot kasvoivat jo viime vuonna suurten palkankorotusten ja hidastuvan inflaation seurauksena. Myös sosiaalietuudet kasvoivat poikkeuksellisen paljon. Tänä vuonna nimellinen ansiokehitys hidastuu, mutta viime vuotta hitaampi hintojen nousu sekä työttömyysvakuutusmaksujen alennus nopeuttavat reaalitytulojen kasvua. Ensi vuonna hallituksen sopeutustoimet heikentävät tulojen kasvua, mutta työllisyyden toipuminen pitää tulot kasvussa.

Rakentaminen on ollut jyrkässä laskussa ja vähenee tänäkin vuonna. Korkojen lasku, tulojen kasvu ja patoutunut asuntokysyntä piristävät kuitenkin asuntomarkkinoita tämän vuoden aikana ja asuntorakentamisen toipuminen alkaa vuonna 2025. Muussa rakentamisessa lasku on ollut pienempi ja toipuminen voi alkaa jo asuntorakentamista aikaisemmin.

Työllisten määrä vähenee lievästi tänä vuonna, mutta kääntyy uudelleen kasvuun talouden toipuessa ja hallituksen työllisyystoimien ja maahanmuuton lisäessä työvoiman tarjontaa. Työllisyys laskee ennen muuta yksityisellä sektorilla. Suhdannetilanteen lisäksi työllisyyteen on vaikuttanut maahanmuuton selvä kasvu, joka on lisännyt sekä työvoiman että työllisten määrää.

Kaupunginhallitus	§ 192	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 278	19.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 294	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 65	16.12.2024

Vuosina 2025 ja 2026 työllisyys kasvaa noin prosentin verran vuosittain. Kysynnän kasvun lisäksi työllisyyttä tukevat hallituksen työvoiman tarjontaa lisäävät toimet, joista ensimmäiset astuvat voimaan vuonna 2024. Vuonna 2026 15–64-vuotiaiden työllisyysaste nousee 73,9 prosenttiin. Työttömyys kasvaa vuonna 2024, kun rakentamisen ja teollisuuden työpaikkojen väheneminen nostavat työttömyysastetta 7,9 prosenttiin. Ensi vuodesta alkaen työttömyys vähenee, mutta jää 6,9 prosenttiin vuonna 2026, mikä ylittää rakenteellisen työttömyyden tason Suomessa.

Julkisyhteisöjen rahoitusaliäämä oli vuonna 2023 noin 2,7 prosenttia suhteessa BKT:hen. Vuoden lopulla voimistunut laskusuhdanne heikensi verotuloja samalla, kun julkisten alojen nopea palkkojen sekä kustannusten nousu lisäsivät menoja. Kasvavat korkomenot sekä varautumismenot painoivat erityisesti valtion taloutta.

Valtion- ja paikallishallinnon alijäämät eivät korjaannu tänä vuonna vaan pikemminkin syvenevät edelleen. Heikko talouden tilanne ei ennakoi merkittävää paranemista verotulojen kertymiin, ja alkuvuoden kertymätiedot vahvistavat tätä kuvaa. Hyvinvointialueiden alkuvuonna raportoidut tiedot ovat myös huolestuttavia. Menojen nopea kasvu vaikuttaa jatkuneen vuoden ensimmäisinä kuukausina. Lisäksi sosiaaliturvasektorilla eläkemenot kasvavat nopeasti vielä tänä vuonna. Vaikka hallitus päätti kehysriihessä ja toisessa lisätalousarviossa toimista, jotka korjaavat alijäämää jo tänä vuonna, syö paikallishallinnon nopea menojen kasvu sekä vaimea verotulojen kertymä toimien tehoa.

Julkisen talouden keskeiset ennusteriskit voidaan tiivistää kahteen lähteeseen: reaali talouden riskeihin sekä päätettyjen sopeutustoimien osin epävarmoihin vaikutuksiin. Jos talous kasvaa ennustettua heikommin, julkisen talouden alijäämät kasvavat ennustetusta. Samoin käy, jos sopeutustoimien vaikutukset viivästyvät tai osoittautuvat arvioitua tai suunniteltua pienemmiksi.

Julkisen talouden suunnitelma 2025-2028

Valtiovarainministeriö arvioi talouskasvun olevan v. 2024 nollan tuntumassa. Talouden odotetaan toipuvan 1,6 % kasvuun v. 2025, mutta talouskasvun arvioidaan jäävän 1–1,5 prosentin haarukkaan vuosina 2026–2028. Suomen talouden rakenteellisena ongelmana on heikko tuottavuuden kasvu. Tuotannollisia investointeja sekä tutkimus- ja tuotekehitystoimintaa on verrattain vähän ja nuorten koulutusaste on jäänyt alemmalle tasolle kuin muissa kehittyneissä teollisuusmaissa. Vaikka työllisyysaste on viime vuosina noussut merkittävästi, työttömyysaste on edelleen korkea ja osaavasta työvoimasta on pulaa talouden kasvaessa.

Julkisen talouden velkasuhde on noussut huomattavasti 15 viime vuoden aikana. Ilman julkista taloutta vahvistavia toimia velkasuhde jatkaa kasvuaan myös tulevina vuosina. Velkasuhdetta kasvattavat väestön ikääntymiseen liittyvä menojen kasvu, minkä lisäksi velan määrän kasvu yhdessä kohonneen korkotason kanssa kasvattavat valtion

Kaupunginhallitus	§ 192	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 278	19.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 294	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 65	16.12.2024

velanhoitomenoja merkittävästi. Lähivuosina julkista taloutta kuormittavat myös useat mittavat turvallisuuteen liittyvät hankinnat.

Hintojen ja korkojen nousu on vähentänyt investointeja ja kotitalouksien kulutusta. Suomen talous ei kasva v. 2024 viime vuoden prosentin laskun jälkeen. BKT kasvaa 1,6 % v. 2025 ja 1,5 % v. 2026. Työllisyys laskee hieman v. 2024, mutta kasvaa vuodesta 2025 lähtien kysynnän kasvun ja työllisyystoimien seurauksena.

Keskipitkällä aikavälillä talouden tuotannon arvioidaan kasvavan kohtalaisesti. Vuonna 2027 BKT:n arvioidaan kasvavan n. 1,3 % ja v. 2028 kasvun arvioidaan olevan noin 1,1 %. BKT:n kehitystä tukee muun muassa yksityisten investointien kasvu, jonka arvioidaan elpyvän markkinakorkojen laskun ja vihreään siirtymään liittyvien panostusten seurauksena. Työmarkkinoiden positiivisen kehityksen arvioidaan jatkuvan keskipitkällä aikavälillä.

Julkisen talouden rahoitusasema heikkeni v. 2023 hetkellisen paranemisen jälkeen ja heikkenee edelleen v. 2024, jolloin rahoitusasema on riippumattoman ennusteen mukaan 3½ % suhteessa BKT:hen. Suhdannotilanne jatkuu v. 2024 vaimeana, verotulojen kasvu on vaisua ja sosiaaliturvamaksujen tuotto supistuu. Toisaalta verotulojen kasvu piristyy v. 2025 ja päätetyt sopeutustoimet lisäävät verotuloja jo vuoden 2024 lopusta alkaen. Menoja lisäävät mm. korkomenojen ja etuusmenojen kasvu. Rahoitusasema paranee kehyskauden aikana.

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksesta huolimatta kuntataloudessa vallitsee edelleen tulojen ja menojen välillä rakenteellinen epätasapaino, joka uhkaa syventyä lähivuosina ilman uusia toimenpiteitä. Kuntien tulisi pystyä sopeuttamaan sekä palveluverkkoaan että toimintaansa vastaamaan pienenevää palvelutarvetta ja rahoitusta.

Kunnilla on tehtäväkentän supistuttua aiempaa vähemmän mahdollisuuksia menosopeutukseen, joten uhkana on sopeutuspaineen kohdistuminen aiempaa enemmän veroprosenttien korotuksiin. Kuntien välinen eriytyminen näkyy entistä enemmän myös kuntakentän näkymien ja tulevaisuudenhaasteiden eriytymisenä. Lapsi- ja nuorisoiäluokkien pienenemisen myötä tarvittaneen entistä enemmän kuntien välistä yhteistyötä erityisesti koulutuspalvelujen järjestämisessä. Myös osaavan työvoiman saatavuuden varmistaminen edellyttää uusia palveluiden järjestämistapoja. Näiden kehityssuuntien ja heikkenevien talousnäkymien myötä investointien tarkan tarveharkinnan tärkeys korostuu kunnissa.

Kuntatalouden toimintamenoja kasvattaa vuosina 2025–2028 etenkin hintojen nousu. Koulutuksen palvelutarve pysyy painelaskelmassa kehysvuosina laskevana syntyvyyden laskun ja ikäluokkien pientymisen vuoksi, mikä pitää toimintamenojen volyymikasvun negatiivisena. Poikkeuksen toimintamenojen laskevaan volyymikehitykseen muodostaa ainoastaan vuosi 2025, jolloin kunnille siirtyy vastuu työ- ja elinkeinopalveluiden järjestämisestä ja samalla kuntien rahoitusvastuuta

Kaupunginhallitus	§ 192	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 278	19.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 294	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 65	16.12.2024

työttömyysetuuksista laajennetaan. Koulutuksen palvelutarpeen lasku ja pienenevä rahoitus haastavat toiminnan sekä palveluverkon sopeuttamiseen niitä kuntia, joissa lapsi- ja nuorisoikäluokat pienenevät. Kehitysarviossa palvelutarpeen laskua on totuttuun tapaan hieman loivennettu, sillä monissa kunnissa mahdollisuudet kouluverkon sopeuttamiseen ovat rajalliset.

Kuntien kustannuskehitystä kuvaava peruspalvelujen hintaindeksin muutos on keskimäärin 3,1 % vuodessa vuosina 2025–2028. Kuntatalouden suurimman kuluerän muodostavat henkilöstökustannukset ja siksi kunta-alan palkkaratkaisuilla on suuri merkitys kuntatalouden kustannuskehitykseen. Kunta-alan ansiokehityksen oletetaan ennusteessa olevan talouden yleistä ansiokehitystä hieman nopeampaa vuosina 2025–2027 kunta-alalle sovitun palkkausjärjestelmien kehittämisohjelman vuoksi. Työvoiman saatavuuden heikkous ja tiukat kelpoisuusehdot vaikeuttavat palvelujen järjestämistä ja hankkeiden toteuttamista, mutta voivat myös johtaa tilanteeseen, jossa palvelujen tuottaminen kohtuullisin kustannuksin on entistä vaikeampaa.

Vuonna 2025 työ- ja elinkeinopalvelut siirretään kuntien vastuulle. Muutos kasvattaa kuntatalouden toimintamenoja reilulla 800 milj. eurolla v. 2025. Uudistuksen myötä kuntien henkilöstömäärä kasvaa noin neljällä tuhannella henkilötyövuodella, mikä näkyy v. 2025 henkilöstömenojen voimakkaana kasvuna. Uudistus laajentaa kuntien rahoitusvastuuta työttömyysetuuksien rahoituksesta, mikä puolestaan heijastuu v. 2025 avustusmenojen tason muutokseen. Työllisyyskehityksellä on uudistuksen seurauksena entistä suurempi vaikutus kuntatalouteen. Uusiin avustusmenoihin vaikuttaa etenkin työttömyyden kehitys, jonka on ennustettu asettuvan noin 6,6 prosenttiin vuosina 2025–2028, sekä muutokset työttömyysetuuksien tasoa määrittävässä kansaneläkeindeksissä.

Painelaskelman perusteella kuntatalouden tulojen ja menojen välinen epätasapaino kasvaa toiminnan ja investointien rahavirralla mitattuna v. 2024 n. -1,1 mrd. euroon ja v. 2025 jo n. -1,6 mrd. euroon. Vuosina 2026 ja 2027 toiminnan ja investointien rahavirta heikkenee edelleen hieman: v. 2026 -1,8 mrd. euroon ja v. 2027 -2,0 mrd. euroon. Kun valtionosuuksiin tehtävät takautuvat sote-leikkaukset ja hallituskauden aikainen indeksijarru poistuvat, asettuu toiminnan ja investointien rahavirta v. 2028 -1,8 mrd. euroon. Vuosikatteet eivät riitä kehysvuosina poistoihin tai nettoinvestointeihin. Tulojen ja menojen merkittävä epätasapaino merkitsee kuntataloudessa veronkorotuksia ja tiukkaa budjettikuria tulevina vuosina. Sote-uudistuksen jälkeisessä kuntakentässä talouden liikkumavara on kaventunut huomattavasti ja palveluverkon ennakoi va suunnittelu ja investointien tarveharkinnan tarkeys korostuvat. Ongelmat osaavan työvoiman saatavuudessa, kiinteistöjen tehokas käyttö, kaupungistuminen, syntyvyyden pientyminen sekä vihreä siirtymä edellyttävät uusia palveluiden järjestämistapoja, joissa kuntien välinen yhteistyö korostuu.

Kaupunginhallitus	§ 192	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 278	19.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 294	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 65	16.12.2024

Kuntatalousohjelma 2025-2028

Ensimmäinen sote-uudistuksen jälkeinen vuosi 2023 oli kunnille monella tapaa poikkeuksellinen. Uudistus vaikutti merkittävästi sekä kuntien toimintaan että talouteen. Kuntatalouden, sisältäen kunnat ja kuntayhtymät, tulos oli vahva ja samalla toiminnan ja investointien rahavirta kääntyi positiiviseksi. Kertaluonteisilla sote-uudistukseen liittyvillä tekijöillä oli olennainen vaikutus positiiviseen tulokseen. Lisäksi uudistus heijastui myös kuntatalouden lainakannan sekä rahavarojen huomattavaan vähentymiseen, kun sairaanhoitopiirien ja erityishuoltopiirien kuntayhtymät siirtyivät varoineen ja velkoineen osaksi hyvinvointialueita.

Sote-uudistuksen johdosta myös kuntien tulo- ja menorakenne muuttuivat merkittävästi vuonna 2023. Verotulojen kokonaismäärä supistui 46 prosenttia ja valtionosuudet pienenevät noin kaksi kolmasosaa. Samanaikaisesti kuntien toimintakulut puoliintuivat. Suurimmat vähennykset olivat palveluiden ostoissa, minkä myötä henkilöstökulut muodostivat suurimman osan toimintakuluista aiemman palvelujen ostojen sijaan. Sote-uudistuksen tulojen ja kustannusten siirron johdosta verotulojen, valtionosuuksien ja toimintakulujen reaalista muutosta on kuitenkin vaikea todentaa pelkästään tilinpäätöstietoja vertaamalla.

Hallituksen tavoitteena on, että kansantalouden tilinpidon mukainen kuntahallinnon rahoitusasema on lähellä tasapainoa. Tavoitteen saavuttaminen edellyttää kuntatalouden tilanteen merkittävä kohenemista, sillä julkisen talouden painelaskelman perusteella kuntahallinnon rahoitusasema suhteessa bruttokansantuotteeseen on -0,7 prosenttia vuonna 2027.

Hallitusohjelmassa valtio sitoutuu kompensoimaan kunnille asetettavat uudet tehtävät ja velvoitteet sekä mahdolliset tehtävien laajennukset rahoittamalla ne täysimääräisesti tai purkamalla muita velvoitteita. Hallitusohjelman mukaisesti hallituksen veroperusteisiin tekemien muutosten verotuottovaikutus kompensoidaan kunnille.

Hallitusohjelma sisältää monia kuntien toimintaan ja talouteen vaikuttavia uudistuksia. Hallitusohjelman mukaisesti kuntien rahoituksen ja valtionosuusjärjestelmän kokonaisuus uudistetaan vastaamaan kuntien uutta roolia ja sote-uudistuksen voimaantumisen sekä TE-uudistuksen jälkeistä tilannetta. Lisäksi jatketaan kiinteistöverouudistusta, jonka päämääränä on saattaa rakennusten ja maapohjien verotusarvot vastaamaan paremmin niiden todellisia käypiä arvoja. Hallitusohjelman ja hallituksen julkisen talouden suunnitelman päätösten mukaisesti kuntien toimintaedellytyksiä vahvistetaan myös kuntien tehtäviä ja velvoitteita vähentämällä tai kuntien maksutuloja lisäämällä. Julkisen sektorin tilaohjelma on käynnistymässä keväällä 2024.

Työvoimapalveluiden järjestämisvastuu siirtyy kunnille ja kuntien muodostamille yhteistoiminta-alueille 1.1.2025. Samassa yhteydessä

Kaupunginhallitus	§ 192	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 278	19.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 294	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 65	16.12.2024

kuntien vastuu työttömyysetuuksien rahoituksesta laajenee. Uusiin ja laajeneviin tehtäviin myönnetään täysimääräinen valtionosuusrahoitus.

Työllisyysalueita tulee olemaan yhteensä 45, joista 39 järjestää työvoimapalvelut vastuukuntamallilla ja kaksi kuntayhtymämallilla. Neljä kuntaa järjestää työvoimapalvelut itse. Uudistuksen yhteydessä kuntien rahoitusvastuuta työttömyysetuuksista laajennetaan koskemaan työmarkkinatuen lisäksi myös perus- ja ansiopäivärahaa. Työttömän osallistuminen työllistymistä edistävään palveluun ei jatkossa enää katkaise kunnan vastuuta työttömyysetuuden rahoituksesta.

Kuntien roolia kotoutumisen edistämisestä vahvistetaan 1.1.2025 voimaan tulevan kotoutumislain mukaisesti. Kunnille myönnetään rahoitusta muun muassa matalan kynnyksen ohjaus- ja neuvontapalveluihin, monialaiseen osaamiskeskustyyppiseen toimintaan, monikielisen yhteiskuntaorientaation järjestämiseen sekä työvoiman ulkopuolella olevien maahanmuuttajien kotoutumisen edistämiseen.

Kuntien valtionapuihin osoitetaan noin 5,5 mrd. euroa vuonna 2025. Laskennalliset valtionosuudet ovat noin 4,5 mrd. euroa, kuntien veromenetysten korvaukset 0,5 mrd. euroa ja muut valtionavut 0,5 mrd. euroa.

Kunnan peruspalvelujen valtionosuus on vuonna 2025 noin 3,2 mrd. euroa. Valtionosuus nousee vuoden 2024 talousarvioon verrattuna noin 690 milj. euroa. Valtionosuuden nousua vuonna 2025 selittää erityisesti TE-uudistuksen voimaantulo, minkä seurauksena kuntien peruspalvelujen valtionosuuksiin sisällytetään työja elinkeinopalveluiden rahoitus sekä korvaus työttömyysetuuksien laajenevasta rahoitusvastuusta. Uudistuksen yhteydessä valtionosuuteen tehtävät siirrot ovat yhteensä noin 874 milj. euroa.

Vaikka valtionosuuteen tehdään 277 milj. euron pysyvä lisäys vuonna 2025 lähtien lieventämään sote-siirtolaskelmien päivityksestä johtuvaa vähennystä, vuonna 2025 valtionosuutta pienentävät sote-uudistuksen yhteydessä kunnilta hyvinvointialueille siirtyneiden kustannusten ja tulojen tarkentumisesta aiheutuvat erät. Kunnallisverotuksen efektiivisyyttä lisätään poistamalla tulosta tehtävä ansiotulovähennys ja kasvattamalla vastaavasti ensisijaisesti valtion verosta tehtävää työtulovähennystä. Tämä kaventaa hallitusohjelman mukaisesti kuntien nimellisten ja efektiivisten veroprosenttien välistä eroa. Toimenpide on kustannusneutraali lisäten kuntien verotuloja 340 milj. eurolla ja vähentäen vastaavasti kuntien verotulomenetysten korvauksia.

Hallitusohjelma sisältää monia tavoitteita varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen sekä vapaan sivistystyön osalta. Osana perusopetuksen vahvistamista perusopetuksen tuntijakoon lisätään kolme vuosiviikkotuntia 1.8.2025. Lisäksi hallitus uudistaa esi- ja perusopetuksen tukea ja vakiinnuttaa perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen tasa-arvorahoituksen.

Kaupunginhallitus	§ 192	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 278	19.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 294	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 65	16.12.2024

Vapaan sivistystyön koulutuksen järjestäjiltä vähennetään valtionosuuden perusteena olevia suoritteita aiempien päätösten mukaisesti.

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalalla valtion kuntia koskevia toimenpiteitä ovat erityisesti julkisen henkilöliikenteen ostojen tukeminen, MAL-sopimusmenettelyiden jatkaminen sekä valtionrahoituksen ohjaaminen kuntien kävely- ja pyöräilyhankkeisiin. Ympäristöministeriön hallinnonalalla merkittävimpiä kuntien toimintaan vaikuttavia muutoksia kaudelle 2025–2028 ovat asuntotuotantoon kytkeytyvä korkotukivaikuttavuuden korottaminen, erityisryhmien investointiavustuksen vähentäminen sekä rakentamislain muutokset.

Vuonna 2024 kuntatalouden toiminnan ja investointien rahavirran arvioidaan kääntyvän 1,1 mrd. euroa negatiiviseksi, sillä kuntien menot jatkavat kasvuaan. Samalla valtionosuudet pienentyvät, ja verotulot supistuvat sote-uudistukseen liittyvien niin kutsuttujen verohäntien poistuessa. Verohännillä tarkoitetaan tilannetta, jossa kunnat saivat vuonna 2023 verotuloja sote-uudistusta edeltävän laajemman veropohjan mukaan.

Kuntatalouden tulojen ja menojen epätasapaino syvenee lähivuosina erityisesti kasvavien kustannusten, investointipaineiden ja sote-uudistukseen liittyvien valtionosuuksien täsmäytysten ja takaisinperinnän seurauksena. Kevään julkisen talouden suunnitelman nettovaikutus on kuntataloutta vahvistava. Silti kuntatalouden toiminnan ja investointien rahavirta heikkenee kehysvuosina noin 1,6–2,0 mrd. euroa negatiiviseksi. Vuonna 2023 kuntatalouden lainakanta oli noin 19,6 mrd. euroa, ja painelaskelmassa se uhkaa nousta tarkastelujakson lopulla 26,8 mrd. euroon.

Synkkenevä kuntatalouden tilanne asettaa haasteita taloudenpidolle ja vaatii huolellista suunnittelua ja toimenpiteitä tulevaisuuden varalle. Kuntatalouden menot voivat osoittautua painelaskelmaa maltillisemmiksi, mikäli kunnat ja kuntayhtymät pystyvät sopeuttamaan sekä palveluverkkoaan että toimintaansa vastaamaan pienenevää palvelutarvetta ja rahoitusta.

Kuntien verotulojen arvioidaan olevan vuonna 2024 yhteensä noin 13,8 mrd. euroa. Edelliseen vuoteen verrattuna verotulot alenevat runsaalla 5 prosentilla. Vuonna 2025 verotulojen ennustetaan kasvavan 5 prosenttia. Vuonna 2025 kunnallisveron tuoton arvioidaan olevan noin 10,3 mrd. euroa ja kuntien yhteisöveron tuotoksi arvioidaan 1,7 mrd. euroa. Kiinteistöveron tuotto olisi arvion mukaan noin 2,4 mrd. euroa vuonna 2025. Vuonna 2024 voimaan tulleen kaivosmineraaliveron tuoton arvioidaan olevan noin 31 milj. euroa vuonna 2025. Tästä kaivosten sijaintikuntien osuus olisi noin 19 milj. euroa.

Kunnallisveron tuottoon kehyskaudella vaikuttavat etenkin hallitusohjelmaan ja julkisen talouden sopeutukseen liittyvät veromuutokset sekä tulo- ja työllisyyskehitys. Yhteisöveron tuottoennuste pohjautuu

Kaupunginhallitus	§ 192	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 278	19.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 294	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 65	16.12.2024

kansantalouden tilinpidon toimintaylijäämäennusteen kehitykseen. Tämän lisäksi yhteisöveron tuottoon kehyskaudella vaikuttavat veroperustemuutokset. Kehyskaudella kiinteistöveron tuoton arvioidaan kasvavan keskimäärin noin 2,3 prosentin vuosivauhtia.

Vuonna 2024 kuntatalouden tilanne heikkenee kaikissa kuntakokoryhmissä, mikä selittyy pääosin verotulojen vakiintumisella sote-uudistuksen jälkeiselle tasolle. Hallitus päätti kevään 2024 kehysriihessään kuntataloutta vahvistavista toimenpiteistä, mutta siitäkin huolimatta vuodesta 2025 eteenpäin toiminnan ja investointien rahavirran arvioidaan heikkenevän kaikissa kuntakokoryhmissä. Kehyskauden loppua kohden mentäessä kaikkien kuntakokoryhmien toiminnan ja investointien rahavirta painuu negatiiviseksi. Ryhmien väliset, mutta myös ryhmien sisäiset erot ovat toisinaan kuitenkin suuria.

Kunnallisveron laskennallinen korotuspaine kasvaa tarkastelukauden loppua kohden mentäessä koko maan tasolla, mutta vuonna 2028 heikkenevä tilanne tasoittuu vuoden 2023 valtionosuuksien takaisinperinnän ja hallitusohjelman mukaisen peruspalvelujen valtionosuuden indeksijarrun poistuessa. Kuitenkin kuntakokoryhmittäin tarkasteltuna kaikissa kuntakokoryhmissä on laskennallista korotuspainetta tarkastelukauden aikana. Vuonna 2024 negatiivisen vuosikatteen kuntia arvioidaan olevan 14, mutta kehyskauden loppua kohti mentäessä määrä kasvaa merkittävästi erityisesti pienten kuntien kuntakokoryhmissä. Tilannetta voi pahentaa entisestään veropohjan heikkeneminen, joka muodostaa uhkan varsinkin pienten kuntien kuntakokoryhmissä, jos väestöennusteen mukainen demografiakehitys ja maan sisäinen muuttoliike jatkuu ennustetun kaltaisena. Kuntatalouteen vaikuttaa kehyskaudella monet eri epävarmuutta aiheuttavat muutostekijät.

Kaupungin tilinpäätös 2023 ja taloudellinen tilanne

Suonenjoen kaupungin vuoden 2023 tilinpäätös oli 25.000 euroa ylijäämäinen. Taseessa olevaa kumulatiivisen ylijäämän määrä aleni hieman johtuen vuoden 2022 tilinpäätöksen oikaisusta koskien hyvinvointialueelle siirtyneiden itsenäistymisvarojen (124.481,49 euroa) tase-erän alas kirjaamisen myötä. Ylijäämän kumulatiivinen yhteismäärä on noin 8,8 milj. euroon vuoden 2023 lopussa.

Tulopohjan ylittyminen niin käyttötaloudessa kuin veroperusteisessa rahoituksessa oli keskeinen tekijä ylijäämäiseen tulokseen vuodelta 2023. On kuitenkin huomion arvoista, että ko. erät olivat pääsääntöisesti kertaluontoisia tai niiden vaikutus tulee päättymään lähivuosina. Kulurakenteen osalta kaupungin talousarvio ylittyi merkittävästä ja nämä ovat puolestaan pääsääntöisesti pysyväisluontoisia eriä.

Suonenjoen kaupungin talous on alijäämien kattamisen osalta tasapainossa. Menojen kasvun hillintää on onnistuttu toteuttamaan erityisesti vuosina 2015-2017. Tulevaisuuden haaste on yhteen sovittaa

Kaupunginhallitus	§ 192	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 278	19.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 294	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 65	16.12.2024

toisaalta kasvavaa ikääntyvän väestön palvelutarvetta ja samalla sopeuttaa palveluja vähenevään lasten ja nuorten määrään.

Pääosin kahden ylijäämäisen valtuustokauden jälkeen kaupungin taloudessa on noin +8,8 milj. euron suuruinen ”ylijäämäpuskuri”. Päivitetyt taloussuunnitelman perusteella ylijäämät riittävät vähintään vuoteen 2028 saakka.

Arvio tulevasta kehityksestä

Kuntatalous on suurten muutosten edessä lähivuosina. Väestö ikääntyy läpi Suomen ja vähenee erityisesti kasvukeskusten ulkopuolella. Toisaalta monipaikkaisuus, etätyö ja kulutustottumusten muutokset antavat mahdollisuuksia kilvoitella väestön sijoittumisesta myös vetovoimaisille paikkakunnille. Lisäksi vuoden 2025 alusta voimaantuleva TE24 uudistus siirtää työllisyys ja yrityspalvelujen (TE) vastuun valtiolta kunnille. Tämä vaikuttaa myös merkittävästi kuntien tulopohjaan.

Hyvinvointialueiden tulo vuoden 2023 alusta lukien toki selkeytti kuntien talouden hallintaa, mutta toisaalta haastaa kuntien taloutta leikaten merkittävän osan kuntien tulopohjaa. Velat ja vastuut jäävät kuntiin ja epävarmuus kuntien ja hyvinvointialueiden tulomuodostuksesta on edelleen olemassa. Kohoavat kustannukset, turvallisuuspoliittinen epävarmuus ovat myös tekijöitä, joita ei ole pystytty vielä kokonaisuudessaan arvioimaan lähivuosien osalta. Lisäksi kunta-alan palkkaratkaisu kohottaa merkittävästi kuntien kustannuksia.

Talouden tasapainon saavuttaminen edellyttää menokehityksen kasvun hillintää kaikkien toimintojen osalta. Keskiössä ovat rakenteelliset uudistukset ja niihin liittyvät kiinteistöt. Keskeinen rooli on varhaiskasvatus ja kouluverkon toimintojen sopeuttamisella ja tehtyjen päätösten toimeenpanolla.

Tulevien vuosien keskeiset haasteet tulevat olemaan kaupungin tulopohjassa tapahtuvat muutokset sekä kustannustason nousu. Toimenpiteiden kohdentuminen tulee näin ollen kohdentua rakenteiden ja toimintaprosessien uudistamiseen sekä ja palvelujen tason sopeutumiseen niin määrän kuin palvelujen laadun osalta.

Suonenjoen kaupungin osalta valtionosuudet tulevat merkittävästi pienenemään vuodesta 2025 lukien. Muutos johtuu muun muassa hyvinvointialueiden sekä kuntien keskinäiseen rahoitukseen sovitusta vuoden 2022 verotuksen vaikutuksesta, missä kuntien valtionosuuksia sopeutetaan valtion suuntaan. Leikkaukset ovat kuntien osalta tasasuuruiset (euroa/asukas) ja jaksottuvat vuosille 2025-2027. Lisäksi kaupungin myönteisesti kehittynyt yhteisöveron jako-osuuden kasvu leikkaa valtionosuuksien kautta kaupungille kohdennettavaa verotulojentasausta. Vaikutus ajoittuu vuodesta 2025 eteenpäin.

Kaupunginhallitus	§ 192	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 278	19.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 294	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 65	16.12.2024

Lisäksi vuoden 2025 osalta TE-palvelut siirtyvät kuntien vastuulle kustannuksineen ja niiden rahoittamiseen tuleva valtionosuus vahvistetaan ennen palvelujen tuottamisen aloittamista, millä tulisi kattaa syntyvät kustannukset. Vastaavien uudistusten osalta 100 prosenttien kustannusten kattaminen ei ole pääsääntöisesti toteutunut. Lisäksi tuleva palvelun tarve voi merkittävästi vaikuttaa syntyviin kustannuksiin.

Suonenjoen kaupungin osalta TE-uudistuksen lakisääteisten palvelujen tuottamisen kustannukseksi on arvioitu 650.000 euroa ja työmarkkinatuen kustannusten nousuksi +300.000 euroa. Tämä on otettu huomioon vuoden 2025 raamissa elinvoima- ja hallintopalvelujen osalta.

Vuoden 2026 alusta kaupungin SoTe-kiinteistöjen vuokraus päättyy ja palvelujen tarvitsemat SoTe-kiinteistöt tulee vuokrattavaksi yhtiön kautta, joka siis heikentää emon taloudellista asemaa ja teknisten palvelujen käyttötaloutta.

Talouden sopeutumiseen on Suonenjoen kokoisella kunnalla vielä selkeä mahdollisuus määrältään vähenevien palvelutarpeen palveluissa, kuten varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa. Muun muassa varhaiskasvatuspalveluikäisten lasten määrä on vähentynyt menneen neljän vuoden aikana noin 100 lapselle. Palvelutaso ja määrä on syytä arvioida myös laajemmin kaikkien kunnan tuottaminen palvelukokonaisuuksien osalta. Myös investointien tarkoituksenmukaisuus ja perusteltu kohdentaminen voi hillitä menotaloutta sekä velkaantumista. Lisäksi tarpeettomista kiinteistöistä luopuminen mahdollistaa talouden sopeutumista. Toimenpiteiden edistämistä tulee vauhdittaa ja konkretisoida.

Kaupunginhallitus on päätöksellään edellyttänyt toimialoja tuomaan konkreettiset toimenpiteet päätökseen vuoden 2024 talousarvion valmistelun yhteydessä. Toimenpiteet on hyväksytty lautakuntien ja kaupunginhallituksen käyttötaloussuunnitelmiin alkuvuoden aikana. Toimielinten on syytä varautua toimenpiteiden tarkentamiseen ja toimenpanon nopeuttamiseen tulevan syksyn aikana ja arvioimaan tilanne vuoden 2025 talousarvion valmistelun yhteydessä.

Kaupungin toimintoja tulee sopeuttaa tulopohjan kasvuun nähden. Talouden tasapainossa pitämistä tulee kaikkien toimialojen pitää huolta. Kaupungin omat investointitarpeet edellyttävät tulo-rahoituksen riittävyyttä ja varautumista tulopohjan merkittävään kaventumiseen. Talouden tasapainon saavuttaminen edellyttää menokehityksen hillintää kaikkien toimialojen osalta.

Suonenjoen kaupungin nettokäyttökustannukset (toimintakate) olivat vuonna 2023 noin +250 euroa / asukas korkeammalla tasolla kuin kunta-alan keskiarvo. Tämä on tarkoittanut Suonenjoen kaupungille yli +1,5 milj. euroa enemmän kuluja vuodessa kuin kunta-alalla keskimäärin käytetään. Talouden sopeutumisen tarvetta on syytä arvioida tarkemmin vuoden 2025 talousarvion laadinnan yhteydessä.

Kaupunginhallitus	§ 192	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 278	19.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 294	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 65	16.12.2024

Kaupungin strategiset haasteet liittyvät väestönkehitykseen ja palvelurakenteen yhteensovittamiseen. Vähenevä lapsien määrä luo oman haasteen mm. varhaiskasvatus- ja kouluverkoston osalta. Kiinteistöjen tarkastelu on keskeisessä roolissa kuluva valtuustokauden aikana niin toiminnallisesti kuin myös taloudellisesti. Vuoden 2022 kaupunginvaltuuston on tehnyt merkittävän päätöksen perusopetusverkon sopeuttamisesta palvelun tosialliseen tarpeeseen nähden. Päätöksen mukaisesti Sammelselän koulu lakkautetaan vuoden 2025 syksystä lukien.

Raami 2025:

Vuoden 2025 raamin pohjana on vaade hallitusta ja maltillisesta kulukehityksen kasvusta. Kustannustason kasvu tulee sopeuttaa kaupungin tulopohjaan. Rajallisten resurssien kohdentamisessa tarvitaan toimialoittain priorisointia ja valintoja palvelujen sekä palvelutason suhteen. Palvelujen ja palveluverkoston sopeuttamista tarvitaan tarkoituksenmukaiseen käyttäjämäärään. Mittavien omarahoitteisten investointien toteuttaminen on erityisen haasteellista kaupungin kokonaisrahoituksen pienenemisen ja kasvaneiden pääomakustannusten johdosta.

Liitteenä on suunnitelma vuoden 2025 talousarvioraamien osalta. Edellisvuoden tapaan raami esitetään ulkoisten tulo- ja kuluerien muodossa, mikä sitoo myös toimialojen budjetointia. Sisäisten- ja laskennallisten erien arviointi on ollut muuttuneiden ja edelleen muuttuvien rakenteiden myötä erityisen hankalaa. Uuden kunnan toimialojen hallinnolliset palveluvelvoitteet eivät ole vähentyneet uudistuksen myötä.

Tekninen lautakunta on kokouksessaan (13.3.2024 § 23) hyväksynyt Suonenjoen kaupungin kiinteistöomaisuuden hallintaa ja omistamista koskevan selvityksen. Selvityksessä on esitetty toteutukseen malli, missä kaikki kaupungin omistamat kiinteistöt siirretään perustettavaan teknisten palvelujen liikelaitokseen sekä yhtiöittämisvelvollisuuden piiriin kuuluvat kiinteistöt (sote- ja teollisuuskiinteistöt) yhtiötetään oman yhtiönsä. Tämä tarkoittaa merkittävä muutosta koko teknisten palvelujen toimialaan ja käytännössä nykyisen hallinto-organisaation lakkautumista teknisten palvelujen osalta.

Kaupunginhallitus on arvioinut, että sopiva ajankohta muutosten tekemiseen on keväällä 2025, jolloin uuden valtuustokauden järjestäytyminen ja mahdolliset luottamustehtävävalinnat uuteen organisaatorakenteeseen saadaan huomioiduksi. Tästä on vielä tarvittavilta osin noin kuusi kuukautta aikaa pakolliseen muutokseen ja tarvittaessa niin liikelaitoksen, toimialojen ja yhtiöiden budjetointi voidaan toteuttaa vuoden 2026 alusta lukien muuttuneen rakenteen ja vuokranmääritysten mukaisesti. Vuoden 2025 teknisen toimialan budjetointi toteutetaan alustavasti nykyisen hallintorakenteen mukaisesti, mutta tarvittaessa varaudutaan tekemään mahdolliset niin kaupungin sisäiset kuin uusien muodostuvien rakenteiden mukaiset määrärahojen

Kaupunginhallitus	§ 192	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 278	19.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 294	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 65	16.12.2024

siirrot jo vuoden 2025 aikana. Uusiutuvien rakenteiden myötä vuodesta 2026 alkaen toteutuu siirtymä selkeämpään tilaaja-tuottaja mallin mukaiseen investointi- / rahoituskäytäntöön.

Talousarvio raamin veroperusteet pohjautuvat vuodelle 2024 hyväksyttyihin veroprosentteihin. Suonenjoen kaupungin vuoden 2024 tuloveroprosentti on 9,10 prosenttia. Talousarvion valmistelu toteutetaan nykyisien veroprosenttien pohjalta.

Asetettavien toiminnallisten tavoitteiden painopisteet tulee olla Suonenjoen kaupungin strategian mukaiset. Toiminnallisten tavoitteiden arviointi tulee tehdä yhdessä numero-osan kanssa. Näin myös eurot ohjaavat toimintaa. Painopisteiden valinnassa esille nostetaan kuluvalta vuodelta teeman mukaisesti Aktiivinen ja hyvinvoiva suonenjokelainen sekä Viestinnän ja Toiminnan uudistaminen.

Kaupungin toiminnan arvioinnissa huomioidaan muun muassa hyvinvointialueen myötä muodostuneet yhdyspinnat, palvelutarpeen määrittäminen, toiminnallinen tehokkuus ja prosessien tarkastelu sekä hyvinvoinnin ja osallisuuden kehittäminen. Asetettavien vaikuttavuus- ja tuotantotavoitteiden mittareiden konkretisointiin on syytä kiinnittää erityistä huomiota.

Talousarvion raameja selvitetään yksityiskohtaisemmin kaupunginhallituksen kokouksessa.

Alustava aikataulu

26.08.2024 Kaupunginhallitus antaa raamin
02.09.2024 Hallintopalvelujen tarkennettu laadintaohje
28.10.2024 Toimialojen käsittelyt ja palautus hallintopalveluihin
04.11.2024 Investointiohjelman 1. käsittely kaupunginhallituksessa
11.11.2024 Veroprosenttien päätökset valtuustossa
14.11.2024 Talousarvio esitys hallitukselle valmis
19.11.2024 Kaupunginhallituksen 1.käsittely
02.12.2024 Kaupunginhallituksen 2.käsittely
16.12.2024 Kaupunginvaltuuston käsittely

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus hyväksyy vuoden 2025 talousarvion laadinnan pohjaksi liitteen mukaiset ulkoisten toimintatuottojen ja -kulujen bruttoraamit ja oikeuttaa hallintopalveluja valmistelemaan edellä mainittujen raamien perusteella toimialoille talousarvio-ohjeet. Tarvittaessa tätä ohjeistusta tarkennetaan myöhemmin syksyllä aikataulujen ja muun tarpeellisen osalta.

Edelleen kaupunginhallitus edellyttää, että toimialat tekevät asetettuun raamiin pääsemiseksi vähintään +3,0 prosentin suuruiset ei lakisääteisten taksojen ja maksujen korotusehdotukset, jotka astuvat voimaan vuoden 2025 aikana.

Kaupunginhallitus	§ 192	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 278	19.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 294	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 65	16.12.2024

Kaupunginhallitus hyväksyy muiden kuin kiinteistöjen peruskorjaamisen tai rakentamisen investointimenojen kaupungin kaikki toimialat sisältäväksi investointien nettoraamiksi 2,0 milj. euroa vuodelle 2025.

Kiinteistöjen osalta laaditaan oma investointiohjelma huomioiden hyvinvointialueen tuomat muutokset, koulu- ja varhaiskasvatusverkoston muutokset sekä muiden toimintojen palvelutarpeeseen kohdentuvat tilatarpeet ja muutokset tilojen tehokkaaseen käyttöön liittyen.

Toimialojen investointiesitykset pyydetään tekemään yhteistyössä suoraan kaupunginhallitukselle 4.11.2024 mennessä niin, että palvelusta vastaava palvelualue tai tilaa käyttävä palvelu tulee kuulluksi investointiesityksen valmistelun yhteydessä. Investointiesitysten taustalla on oltava ennakkoon valmistellut linjaukset ja selvitykset niin kiinteistöstrategian kuin liikkumista edistävien palvelujen ja rakenteiden osalta.

Lisäksi kaupunginhallitus edellyttää toimialoja viemään talouden tasapainottamistoimenpiteitä käytäntöön kaupunginvaltuuston hyväksyminen tavoitteiden ja aikataulujen mukaisesti.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 19.11.2024 § 278

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Erillisenä liitteenä on vuoden 2025 talousarvion sekä vuosien 2025-2027 toiminta- ja taloussuunnitelman toimialojen valtuuston sekä lautakuntaan nähden sitovat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Lisäksi tuloslaskelma, rahoituslaskelma sekä investointiosa toimialojen esitysten mukaisesti. Toimialat ovat käsitelleet omat talousarvioesityksensä seuraavissa kokouksissa.

Tekninen lautakunta 30.10.2024 § 86

<http://www.suonenjoki.info/djulkaisu/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2024375-5>

Kasvun ja oppimisen lautakunta 12.11.2024

<http://www.suonenjoki.info/djulkaisu/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2024376-5>

Kaupunginhallitus 18.11.2024 § 260

<http://www.suonenjoki.info/djulkaisu/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2024380-3>

Vuoden 2025 talousarviossa esitettävät luvut ovat kaupunginhallituksen antaman talousraamin mukaisesti ulkoisten erien suuruiset. Lautakuntien

Kaupunginhallitus	§ 192	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 278	19.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 294	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 65	16.12.2024

esityksiin ei ole tehty muutoksia, vaan nyt kuullaan toimialojen esittelijöiden esitykset, minkä pohjalta talousarvion valmistelua jatketaan varsinaiseen kaupunginjohtajan esitykseen kaupunginhallitukselle joulukuun alussa. Investointiesitykseen on tehty tarkennuksia toimialajohtajien toimesta kaupunginhallituksen (04.11.2024 § 242) investointiesittelyjen pohjalta.

Käyttötalouden toimintakulut ovat vuoden 2025 talousarvioesityksessä 25,4 milj. euroa (+3,1 % v. 2024 talousarvioon). Toimintakulut kasvavat vuoden 2024 talousarviosta (24,7 milj. euroa) nähden noin +0,75 milj. euroa. Vuosikatteeksi muodostuu noin +2,7 milj. euroa. Lautakuntien käsittelemät esitykset ovat kaupunginhallituksen asettaman ulkoisten toimintakulujen raamin mukaiset (25,6 milj. euroa).

Suunnitelmakauden 2025-2027 vuosikatteet eivät riitä poistojen kattamiseen. Tilikauden tulos v. 2025 osalta on ylijäämäinen noin +0,3 milj. euroa, mutta suunnitelmakauden (2025-2027) alijäämä on yhteensä noin -1,8 milj. euroa.

Suunnitelmakauden (2025-2027) investoinnit ovat yhteensä noin 29 milj. euroa ja uutta pitkäaikaista lainaa nostetaan nettomääräisesti +23 milj. euroa (n. +3.400 euroa / asukas) vuosina 2025-2027, mikäli investointiohjelma toteutetaan esitetyssä muodossa. Esityksen pohjalta kaupungin lainamäärä liki kolminkertaistuu kolmen seuraavan vuoden aikana. Investointiohjelman vaikutus suunnitelmakauden jälkeen kaupunkikonsernin tulosta heikentävästä on noin -900.000 euroa poistotason nousun ja -700.000 euroa korkokulujen nousun myötä. Tämä edellyttää jo nyt esitettyjen rakenteellisten uudistusten toteuttamisen lisäksi merkittävää palvelutason karsimista sekä verojen korotusta lähivuosina. Korotuspaine nousee välittömästi 2-3 prosenttiyksikköön kunnallisveron osalta. Pahimmillaan tehty investointiesitys vaarantaa kaupungin itsenäisyyden ja oman päätöksenteon tulevista asioistaan. Kaupungin suunnitelmakauden tulokseen vaikuttavia uudistuksia ovat niin TE-palvelujen siirto kunnille vuoden 2025 alusta lukien sekä SoTe-kiinteistöjen yhtiöittämisvelvoite vuoden 2026 alkuun mennessä. Suonenjoen kaupungin osalta TE-uudistuksen lakisääteisten palvelujen tuottamisen kustannukseksi on arvioitu 650.000 euroa ja työmarkkinatuen kustannusten nousuksi +300.000 euroa. Tämä on otettu huomioon vuoden 2025 talousarvioesityksessä elinvoima- ja hallintopalvelujen osalta.

Lisäksi kaupunginhallitus edellytti (26.8.2024 § 192) että toimialat tekevät asetettuun nettoraamiin pääsemiseksi vähintään +3,0 prosentin suuruiset ei lakisääteisten taksojen ja maksujen korotusehdotukset vuodelle 2025. Lisäksi kaupunginhallitus edellytti toimialoja viemään talouden tasapainottamistoimenpiteitä käytäntöön kaupunginvaltuuston hyväksyminen tavoitteiden ja aikataulujen mukaisesti.

Nyt käsiteltävällä talousarvioesityksellä turvataan kaupungin tehtävien hoidon edellytykset. Esitys on kaupungin kuntastrategian mukainen lukuun ottamatta tasapainoisen taloudenpidon edellytyksiä ja kaupungin palvelujen järjestämisen edellytystä taloudellisesti kestävällä tavalla.

Kaupunginhallitus	§ 192	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 278	19.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 294	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 65	16.12.2024

Kestävän kuntatalouden osalta on syytä keskittyä palvelutuotannon tarkoituksenmukaisuuteen sekä kulurakenteen hillintään niin investointien kuin käyttötalouden kulujen osalta.

Talousarvio ja taloussuunnitelma täydennetään kirjamuotoon 2.12.2024 pidettävään kaupunginhallituksen kokoukseen.

Kuntalain 110 pykälän mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio. Sen hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös kolmea tai useampaa vuotta koskeva taloussuunnitelma. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan.

Talousarvioon otetaan toiminnallisten tavoitteiden edellyttämät määrä rahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Suonenjoen kaupungin talousarviossa määrärahat ja tuloarviot on otettu bruttomääräisinä.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Talousarviossa ja -suunnitelmassa tai niiden hyväksymisen yhteydessä on päätettävä toimenpiteistä, joilla edellisen vuoden taseen osoittama alijäämä ja talousarvion laatimisvuonna kertyväksi arvoitu alijäämä suunnittelukaudella katetaan (alijäämän kattamisvelvollisuus). Nyt tehty esitys ei ole kuntalain mukaisesti ylijäämäinen taloussuunnitelmakauden osalta.

Talousarviossa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi ja rahoitusosa. Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Siihen tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus päättää aloittaa vuoden 2025 talousarvion sekä vuosien 2025-2027 toiminta- ja taloussuunnitelman käsittelyn. Kaupunginhallituksen keskeinen tehtävä on käytyjen toimialakohtaisten esittelyjen pohjalta linjata tulevat päätökset niin, että kaupungin talous saatetaan kestäväälle uralla ensisijaisti investointimenojen ja kulurakenteen osalta.

Toimialakohtaisten esittelyjen ja käydyn lähetekeskustelun pohjalta kaupunginjohtajan talousarvioesitys tuodaan käsittelyyn kaupunginhallituksen kokouksessa 2.12.2024.

Kaupunginhallitus edellyttää jo esitettyjen ja päätettyjen talouden tasapainottamistoimenpiteiden huomioimista talousarvioesityksen valmistelussa. Lisäksi kaupunginhallitus edellyttää kiireettömien

Kaupunginhallitus	§ 192	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 278	19.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 294	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 65	16.12.2024

investointien kriittistä tarkastelua ja ei lakisääteisten uusien tasapainottamistoimenpiteiden esittämistä tulevaan vuoden 2025 talousarvioesitykseen. Lisäksi tulevien päätösten pohjalla on oltava kaupungin päätösten mukaiset velvoitteet palvelutason määrittelystä ja tilatarpeiden tarkoituksenmukainen käyttö niin, että kaupungin kiinteistöjen ja tilojen kustannuksia sekä investointitarpeita pystytään aidosti hillitsemään.

Päätös

Kasvun ja oppimisen toimialakäsittelyn yhteydessä paikalla olivat kasvun ja oppimisen johtaja Anne Lahtivirta, varhaiskasvatuksen johtaja Susanna Kaasinen, lukion rehtori Mikko Perttinä sekä yhtenäiskoulun rehtori Kimmo Honkanen. Teknisen toimialan ja investointien käsittelyn yhteydessä paikalla olivat tekninen johtaja Kimmo Hälinen, kuntatekniikan päällikkö Kirsi Niemelä sekä kaavoittaja Timo Kortelainen.

Asioiden käsittelyn lomassa pidettiin kokoustauot klo 12:00 – 13:00 sekä 14:10 – 14:30.

Kirsi Nuutinen poistui kokouksesta klo 16:12.

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 02.12.2024 § 294

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Erillisenä liitteenä on kaupunginjohtajan ehdotus vuoden 2025 talousarvioksi sekä vuosien 2025-2027 toiminta- ja taloussuunnitelmaksi.

Kaupunginhallituksen asettama talousarvioraami esitettiin ulkoisten tulo- ja kuluerien muodossa, mikä sitoo myös toimialojen budjetointia. Sisäiset ja laskennalliset erät on budjetoitu ja toimialojen tulee käyttää niitä muun muassa yksikkökustannusten ja sisäisen laskennan osalta.

Käyttötalouden ulkoisten erien toimintakate on vuoden 2025 talousarvioesityksessä noin -19,8 milj. euroa. Tilinpäätösennusteeseen nähden kasvua on noin +0,6 milj. euroa (+3,3 %) ja määrärahamuutettuun vuoden 2024 talousarvioon on kasvua noin +0,7 milj. euroa (+3,8 %). Ulkoiset toimintakulut alittavat annetun bruttoraamin ja toimintatuottojen osalta annettu raami ylittyy noin +0,2 milj. eurolla. Vuosikatteeksi muodostuu 2,5 milj. euroa. Suunnitelmakauden 2025-2027 vuosikatteen eivät riitä poistojen kattamiseen. Tilikauden tulos v. 2025 on ylijäämäinen noin +0,1 milj. euroa. Mutta suunnitelmakausi (2025-2027) puolestaan muodostuu alijäämäiseksi yhteensä noin -3,0 milj. euroa. Suunnitelmakauden (2025-2027) investoinnit ovat yhteensä noin 13,0 milj. euroa ja uuden lainakannan muutos on esityksen mukaisesti yhteensä +9,4 milj. euroa (n. +1.400 euroa / asukas) vuosina 2025-2027.

Kaupunginhallitus	§ 192	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 278	19.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 294	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 65	16.12.2024

Vuoden 2025 talousarvioesitys pitää sisällään 800.000 euron suuruisen varauksen Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokrataloille myönnettäväksi pääomalainaksi ja 50.000 euron varauksen yhdistyksille myönnettävään väliaikaisrahoitukseen (siltarahoitus).

Suonenjoen kaupungin osalta valtionosuudet tulevat merkittävästi pienenemään vuodesta 2025 lukien. Muutos johtuu muun muassa hyvinvointialueiden sekä kuntien keskinäiseen rahoitukseen sovitusta vuoden 2022 verotuksen vaikutuksesta, missä kuntien valtionosuuksia sopeutetaan valtion suuntaan. Leikkaukset ovat kuntien osalta tasasuuruiset (euroa/asukas) ja jaksottuvat vuosille 2025-2027. Lisäksi kaupungin myönteisesti kehittynyt yhteisöveron jako-osuuden kasvu leikkaa valtionosuuksien kautta kaupungille kohdennettavaa verotulojentasausta. Vaikutus ajoittuu vuodesta 2025 eteenpäin. Vuoden 2026 alusta kaupungin SoTe-kiinteistöjen vuokraus päättyy ja palvelujen tarvitsemat SoTe-kiinteistöt tulee vuokrattavaksi yhtiön kautta, joka siis heikentää emon taloudellista asemaa ja teknisten palvelujen käyttötaloutta. Kiinteistöihin kohdentuvat korjaukset ja investoinnit siirtyvät näin ollen perustettavaan kaupungin omistamaan yhtiöön. Taloudelliset vastuut ja velvoitteet siirtyvät emolta konsernitaseiseksi ja eivät näin ollen näy suoraan kaupungin talousarviossa.

Talousarvioesitys pitää sisällään päätetyt ja toimeenpantavat talouden tervehdyttämistoimenpiteet. Lisäksi suunnitelmakauden osalta on otettu huomioon arviot tulopohjan muutoksesta sekä SoTe-kiinteistöjen vuokrauksen päättymisen. Talousarvioesityksellä turvataan kaupungin tehtävien hoidon edellytykset. Esitys on kaupungin kuntastrategian mukainen. Tulevien vuosien keskeiset haasteet tulevat olemaan kaupungin tulopohjassa tapahtuvat muutokset sekä kustannustason nousu. Talouden tasapainossa pitämisen toimenpiteitä pitää jatkaa. Toimenpiteiden kohdentuminen tulee kohdentua rakenteiden ja toimintaprosessien uudistamiseen sekä ja palvelujen tason sopeutumiseen niin määrän kuin palvelujen laadun osalta.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto;

1. hyväksyy erillisenä liitteenä olevan vuoden 2025 talousarvion sekä vuosien 2025-2027 toiminta- ja taloussuunnitelman.

2. Lisäksi kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy talousarvion investointiosan hankekohtaiset poistoajat ja / tai poistoprosentit käytettäväksi vuoden 2025 investointihankkeiden suunnitelman mukaisia poistoja laskettaessa.

3. Lisäksi kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus esittää valtuustolle 50.000 euron talousarviovarauksen yhdistyksille myönnettävään väliaikaisrahoitukseen (siltarahoitus).

Kaupunginhallitus	§ 192	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 278	19.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 294	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 65	16.12.2024

4. Lisäksi kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto varaa vuoden 2025 talousarvioon 800.000 euron suuruisen varauksen Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokrataloille myönnettäväksi pääomalainaksi.

Teknisten palvelujen kiinteistöjen kehittämissuunnitelma päivitetään valtuuston vahvistaman talousarvion investointiohjelman mukaiseksi.

Päätös

Kohta 1 hyväksyttiin ehdotuksen mukaisesti.
Kohta 2 hyväksyttiin ehdotuksen mukaisesti.
Kohta 3 hyväksyttiin ehdotuksen mukaisesti.
Kohta 4. Kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Pia Pentikäinen ja jäsen Timo Lahtinen poistuivat esteellisinä (yhteisöjäävi, käsittelyssä olevan toimielimen jäsen) kokouksesta klo 19.54. asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Kohta 4 hyväksyttiin ehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 65
248/02.02.00/2024

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto;

1. hyväksyy erillisenä liitteenä olevan vuoden 2025 talousarvion sekä vuosien 2025-2027 toiminta- ja taloussuunnitelman. Lisäksi kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

2. hyväksyy talousarvion investointiosan hankekohtaiset poistoajat ja / tai poistoprosentit käytettäväksi vuoden 2025 investointihankkeiden suunnitelman mukaisia poistoja laskettaessa.

3. tekee 50.000 euron talousarviovarauksen yhdistyksille myönnettävään väliaikaisrahoitukseen (siltarahoitus).

4. varaa vuoden 2025 talousarvioon 800.000 euron suuruisen varauksen Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokrataloille myönnettäväksi pääomalainaksi.

Teknisten palvelujen kiinteistöjen kehittämissuunnitelma päivitetään valtuuston vahvistaman talousarvion investointiohjelman mukaiseksi.

Päätös

Kohta 1 hyväksyttiin ehdotuksen mukaisesti.

Kohta 2 hyväksyttiin ehdotuksen mukaisesti.

Kohta 3 hyväksyttiin ehdotuksen mukaisesti.

Kohdassa 4 kaupunginvaltuutetut Timo Lahtinen, Anja Lehtonen, Pia Pentikäinen, Pasi Raatikainen ja Leena Tuppurä poistuivat esteellisinä

Kaupunginhallitus	§ 192	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 278	19.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 294	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 65	16.12.2024

(yhteisöjäävi, käsittelyssä olevan toimielimen jäsen) kokouksesta klo 19.49
asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.
Kohta 4 hyväksyttiin ehdotuksen mukaisesti.

Liitteet

- Liite 4 Raami2025
- Liite 5 TA 2025 KV 16122024

Kaupunginhallitus	§ 246	04.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 53	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 295	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 66	16.12.2024

Omavelkaisen takauksen myöntäminen lainan uudelleen järjestelyä varten haettavalle lainalle / Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokratalot

Kaupunginhallitus 04.11.2024 § 246

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokratalot on päättänyt toteuttaa olemassa olevan lainakannan uudelleen järjestelyä, missä on kilpailutettu uutta lainaa yhteensä 2.700.000 eurolla. Nostettavilla lainoilla maksetaan pois aikaisemmin otettuja korkeammalla lainamarginaalilla olevia vaihtuvakorkoisia lainoja ja muokataan lainan takaisinmaksuohjelmaa. Tavoitteena on rahoituskulujen alentaminen ja kassan hallinta maksuaikataulua muuttamalla. Laina-ajat tulevat muutoksen myötä pidentymään.

Toinen aikaisemmin nostetuista Kuntarahoituksen lainoista on päätetty korvata Pohjois-Savon Osuuspankista otettavalla 930.000 euron suuruisella lainalla. Tälle lainalle on saatu Suonenjoen kaupungin omavelkainen takaus (17.6.2024 § 34).

Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokratalot ei pystynyt toteuttamaan toisen kilpailuttamansa Kuntarahoituksen lainan järjestelyä suunnittelemaalla tavalla, vaan joutui pyytämään 1.647.980 euroa suuruisen uuden lainatarjouksen, jonka yhtiö on päättänyt hyväksyä.

Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokratalojen hallitus esittää (24.10.2024 § 74), että Suonenjoen kaupunki myöntää 100 % omavelkaisen takauksen Kuntarahoitus Oyj:ltä otettavalle 1.647.980 euron suuruiselle lainalle. Laina-aika on 20 vuotta. Ja lainan korkona on 5 vuoden koronvaihtosopimus lisättynä +1,050 prosentin marginaalilla. Tasasuuruiset lyhennykset ja korot peritään 6 kuukauden välein. Nostettavalla lainalla maksetaan pois aikaisemman suunnitelman mukainen toinen Kuntarahoituksen laina.

Lainan tarkemmat yksityiskohdat sovitaan tarjouksen mukaisesti yhtiön ja Kuntarahoitus Oyj. välisellä velkakirjalla. Lisäksi yhtiön hallitus esittää, että Suonenjoen kaupunki hyväksyy Kuntarahoitukselta nyt nostettavalle lainalle lyhennysvapaat vuosille 2025 ja 2026.

Kuntalain (410/2015) 129 §:n mukaan kunnan myöntämä takaus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädettyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuutuksilla. Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.

Kaupunginhallitus	§ 246	04.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 53	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 295	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 66	16.12.2024

Sellaista puhtaasti ei-taloudellista toimintaa tai taloudellista toimintaa, joka ei ole kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvaa toimintaa, kunta voi kuntalain 129 §:n 2 momentin mukaan edelleen taata. Tällaista toimintaa voi olla esimerkiksi niin kutsutuilla luonnollisilla monopoleilla, kuten esimerkiksi kuntien alueella toimivilla vesiosuuskunnilla.

Euroopan yhteisön valtioneuvoston päätösten mukaisesti valtio ei voi myöntää tukea, joka vääristää kilpailua (*Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 artikla*). Valtioneuvoston päätösten mukaan SGEI-palvelut ovat kuitenkin yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita. SGEI-palvelut eroavat muista palveluista siten, että viranomaisten on turvattava niiden tarjonta kaikissa olosuhteissa, vaikka markkinoilla ei aina olisi riittävästi palvelun tarjoajia. EY:n tuomioistuin on katsonut sosiaalisen asuntotuotannon olevan SGEI-palvelua.

Kuntalain mukaan kunnan on arvioitava päätöksenteossaan seuraavia näkökohtia:

- lainan tai takauksen vaikutus kunnan kykyyn vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä
- arvio taloudellisesta riskistä
- arvio vakuuksista
- arvio yrityksen toiminnasta markkinoilla ja markkinoiden toimivuudesta po. toiminnassa

Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään. Kyseessä on EU:n valtioneuvoston päätöksiä koskevat linjaukset.

Valtioneuvoston päätösten mukaan on huomioitava, että

1. lainanottaja ei ole taloudellisissa vaikeuksissa;
2. takauksen laajuus voidaan myöntämishetkellä mitata asian mukaisesti;
3. takaus ei kata enempää kuin 80 prosenttia lainasaamisten tai muun rahoitussitoumuksen määrästä;
4. takauksesta maksetaan markkinaperusteinen hinta.

Seuraavassa arvioidaan kuntalain mukaisia kysymyksiä.

Lainan tai takauksen vaikutus kunnan kykyyn vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä

Suonenjoen kaupungin omavelkainentakaus ei vaaranna kaupungin kykyä selviytyä sille säädetyistä tehtävistä. Nyt nostettavalla uudella lainalla maksetaan pois aikaisemmin nostettu ja korkeammalla lainamarginaalilla oleva yhtiö laina. Lisäksi lainojen maksuohjelmaa muokataan niin, että yhtiön taloudellinen asema ja maksukyky paranee nykyiseen velkamäärään nähden. Kokonaisuudessaan kaupungin takausten määrä ei juurikaan kasva nykyisestä.

Arvio taloudellisesta riskistä

Kaupunginhallitus	§ 246	04.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 53	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 295	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 66	16.12.2024

Lainatakaus ei vaaranna kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kyseessä on 100 prosenttisesti kaupungin omistama yhtiö.

Arvio vakuuksista

Takaukselle ei vaadita vastavakuutta. Kaupunki omistaa 100 prosenttisesti yhtiön osakekannan ja käyttää määräysvaltaa yhtiön toimintaan.

Arvio yrityksen toiminnasta markkinoilla ja markkinoiden toimivuudesta po. toiminnassa

Takauksen myöntämiselle ei ole vaikutusta markkinoiden toimivuuteen Suonenjoen kaupungin alueella.

EY:n tuomioistuin on katsonut sosiaalisen asuntotuotannon olevan SGEI-palvelua. Viranomaisten on turvattava niiden tarjonta kaikissa olosuhteissa, vaikka markkinoilla ei aina olisi riittävästi palvelun tarjoajia. Yhtiön asukasvalinnat tehdään myös sosiaalisin perustein.

Takauksen hinta

Kyseessä on kuntakonsernin kuuluva yhtiö, joka toteuttaa osaltaan myös asuinympäristön ja elinolojen kehittämistä. Lisäksi kyseessä on lainojen uudelleen järjestely, joten jo aikaisemmin nostetusta lainasta on maksettu kaupungille vaadittava takausprovisio. Takausmäärää ja hintaa on tarkasteltava näiden seikkojen valossa.

Takauksesta kaupunki perii yhtiöltä 1,0 %:n kertaperusteisen takausprovisio. Uudelle nostettavalle lainalle takausprovisio on ollut valtuuston päätösten mukaisesti 1,5 %:a.

Omavelkainen takaus määritelmällisesti (takauslaki 361/1999 § 2) tarkoittaa sitä, että takaaja vastaa päävelasta niin kuin henkilökohtaisesti vastuussa oleva velallinen. Samaisen lain § 4:ssä sanotaan kuitenkin, että ”takaus katsotaan annetuksi velan pääomasta, jollei ole sovittu, että takaus koskee myös korkoa tai muita liitännäiskuluja”.

Rahoittajan edellyttämän takausohjeistuksen mukaisesti:

- Takauspäätöksessä tulee olla maininta, että takaus kattaa lainan pääoman lisäksi korot, viivästyskorot, kulut sekä muut mahdolliset lainan liitännäiskustannukset.
- Takaus tulee antaa 100 %:n omavelkaisena takauksena.
- Takauksen tulee olla täysimääräisenä voimassa niin kauan, kunnes kaikki päävelkasitoumuksen mukaiset velallisen vastuut on lopullisesti ja peruuttamattomasti maksettu luotonantajalle takaisin.
- Takauksen tulee olla takauksensaajalle ehdoton.
- Takauspäätöksen on oltava lainvoimainen ja hallinto-oikeuden lainvoimaiseksi vahvistama.

Kaupunginhallitus	§ 246	04.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 53	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 295	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 66	16.12.2024

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Suonenjoen kaupunki antaa 100 %:n omavelkaiseen takaukseen Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokratalojen enintään 1.647.980 euron suuruiselle lainalle, mikä nostetaan Kuntarahoitus Oyj:stä. Lainan tarkemmat yksityiskohdat sovitaan tarjouksen mukaisesti yhtiön ja pankin välisellä velkakirjalla.

Suonenjoen kaupungin takaus kattaa (takauslaki 361/1999) otettavan lainan pääomineen, korkoineen, viivästyskorkoineen ja mahdollisine kuluineen sekä muut mahdolliset lainan liitännäiskustannukset. Takaus on täysimääräisesti voimassa niin kauan, kunnes kaikki päävelkasitoumuksen mukaiset velallisen vastuut on lopullisesti ja peruuttamattomasti maksettu luotonantajalle takaisin. Omavelkainen takaus on takauksensaajalle ehdoton.

Takauksesta kaupunki perii yhtiöltä 1,0 %:n kertaperusteisen takausprovision. Vastavakuutta ei vaadita 100 prosenttisesti kaupungin omistamalta yhtiöltä.

Lisäksi kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Kuntarahoitukselta nostettavalle lainalle lyhennysvapaat vuosille 2025 ja 2026.

Päätös

Kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Pia Pentikäinen ja jäsen Timo Lahtinen poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi esteellisenä (yhteisöjäävi, käsittelyssä olevan yhteisön toimielimen jäsen) klo 19.20.

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 11.11.2024 § 53

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Suonenjoen kaupunki antaa 100 %:n omavelkaiseen takaukseen Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokratalojen enintään 1.647.980 euron suuruiselle lainalle, mikä nostetaan Kuntarahoitus Oyj:stä. Lainan tarkemmat yksityiskohdat sovitaan tarjouksen mukaisesti yhtiön ja pankin välisellä velkakirjalla.

Suonenjoen kaupungin takaus kattaa (takauslaki 361/1999) otettavan lainan pääomineen, korkoineen, viivästyskorkoineen ja mahdollisine kuluineen sekä muut mahdolliset lainan liitännäiskustannukset. Takaus on täysimääräisesti voimassa niin kauan, kunnes kaikki päävelkasitoumuksen mukaiset velallisen vastuut on lopullisesti ja peruuttamattomasti maksettu luotonantajalle takaisin. Omavelkainen takaus on takauksensaajalle

Kaupunginhallitus	§ 246	04.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 53	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 295	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 66	16.12.2024

ehdoton.

Takauksesta kaupunki perii yhtiöltä 1,0 %:n kertaperusteisen takausprovision. Vastavakuutta ei vaadita 100 prosenttisesti kaupungin omistamalta yhtiöltä.

Lisäksi kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Kuntarahoitukselta nostettavalle lainalle lyhennysvapaat vuosille 2025 ja 2026.

Päätös

Valtuutetut Timo Lahtinen, Anja Lehtonen, Pia Pentikäinen, Pasi Raatikainen ja Leena Tuppurä poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi esteellisenä (yhteisöjäävi, käsittelyssä olevan yhteisön toimielimen jäsen) klo 19.30.

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 02.12.2024 § 295

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Kaupunginhallitus on päättänyt kokouksessaan 19.11.2024 § 277, että kaupunginhallitus palauttaa kyseessä olevan pykälän kaupunginhallitukselle uudelleen valmisteluun ja valtuustolle edelleen päätettäväksi ja uudelleen tarkastettavaksi. Kaupunginvaltuuston 11.11.2024 pöytäkirjan tarkastamisen osalta on havaittu esteellisyys (yhteisöjäävi, käsittelyssä olevan yhteisön toimielimen jäsen) pykälän 53 § Omavelkaisen takauksen myöntäminen lainan uudelleen järjestelyä varten haettavalle lainalle / Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokratalot osalta.

Uuden nostettavan lainan marginaali on tarjousvaiheessa ns. indikatiivinen koska osin lainan purkukustannuksiin liittyvät kulut peritään yhtiöltä lainan marginaalin muodossa. Marginaalin lopullinen suuruus määräytyy yhtiön ja pankin välisessä velkakirjassa.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Suonenjoen kaupunki antaa 100 %:n omavelkaiseen takaukseen Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokratalojen enintään 1.647.980 euron suuruiselle lainalle, mikä nostetaan Kuntarahoitus Oy:stä. Lainan tarkemmat yksityiskohdat sovitaan tarjouksen mukaisesti yhtiön ja pankin välisellä velkakirjalla.

Suonenjoen kaupungin takaus kattaa (takauslaki 361/1999) otettavan lainan pääomineen, korkoineen, viivästyskorkoineen ja mahdollisine kuluineen sekä muut mahdolliset lainan liitännäiskustannukset. Takaus on täysimääräisesti voimassa niin kauan, kunnes kaikki päävelkasitoumuksen mukaiset velallisen vastuut on lopullisesti ja peruuttamattomasti maksettu luotonantajalle takaisin. Omavelkainen takaus on takauksensaajalle

Kaupunginhallitus	§ 246	04.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 53	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 295	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 66	16.12.2024

ehdoton.

Takauksesta kaupunki perii yhtiöltä 1,0 %:n kertaperusteisen takausprovision. Vastavakuutta ei vaadita 100 prosenttisesti kaupungin omistamalta yhtiöltä.

Lisäksi kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Kuntarahoitukselta nostettavalle lainalle lyhennysvapaat vuosille 2025 ja 2026.

Päätös Kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Pia Pentikäinen ja jäsen Timo Lahtinen olivat poissa kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan esteellisenä (yhteisöjäävi, käsittelyssä olevan yhteisön toimielimen jäsen).

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 66
183/02.05.06/2024

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Ehdotus Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Suonenjoen kaupunki antaa 100 %:n omavelkaiseen takaukseen Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokratalojen enintään 1.647.980 euron suuruiselle lainalle, mikä nostetaan Kuntarahoitus Oyj:stä. Lainan tarkemmat yksityiskohdat sovitaan tarjouksen mukaisesti yhtiön ja pankin välisellä velkakirjalla.

Suonenjoen kaupungin takaus kattaa (takauslaki 361/1999) otettavan lainan pääomineen, korkoineen, viivästyskorkoineen ja mahdollisine kuluineen sekä muut mahdolliset lainan liitännäiskustannukset. Takaus on täysimääräisesti voimassa niin kauan, kunnes kaikki päävelkasitoumuksen mukaiset velallisen vastuut on lopullisesti ja peruuttamattomasti maksettu luotonantajalle takaisin. Omavelkainen takaus on takauksensaajalle ehdoton.

Takauksesta kaupunki perii yhtiöltä 1,0 %:n kertaperusteisen takausprovision. Vastavakuutta ei vaadita 100 prosenttisesti kaupungin omistamalta yhtiöltä.

Lisäksi kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Kuntarahoitukselta nostettavalle lainalle lyhennysvapaat vuosille 2025 ja 2026.

Päätös Kaupunginvaltuutetut Timo Lahtinen, Anja Lehtonen, Pia Pentikäinen, Pasi Raatikainen ja Leena Tuppurä olivat esteellisinä (yhteisöjäävi, käsittelyssä olevan toimielimen jäsen) poissa kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan.

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus	§ 247	04.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 54	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 296	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 67	16.12.2024

Pääomalainan myöntäminen Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokrataloille

Kaupunginhallitus 04.11.2024 § 247

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokratalojen hallitus esittää (24.10.2024 § 76), että Suonenjoen kaupunki varautuisi vuoden 2025 budjetissa tukemaan yhtiön taloudellista tervehdyttämistä ja tulevien hankkeiden toteuttamista. Joko osakepääoman korotuksella tai pääomalainan myöntämisellä yhtiölle.

Kuntalaissa (410/2015) säädetään kunnan ja sen toimielinten tehtävistä sekä päätöksentekomenettelystä.

Kuntalain 129 §:ssä säädetään lainan taikka takauksen tai muun vakuuden antamisesta. Pykälän 1 momentin mukaan kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavin vakuuksin tai vastavakuuksin. Tämä ei kuitenkaan koske osakeyhtiölain (624/2006) 12 luvussa eikä osuuskuntalain (421/2013) 12 luvussa tarkoitettua pääomalainaa.

Osakeyhtiölain 12 luvussa on säännökset pääomalainasta. Luvun 2 §:n 1 momentin mukaan sopimus pääomalainasta on tehtävä kirjallisesti. Lainaehtojen muutos tai vakuuden antaminen on pätemätön, jos se on 1 §:n 1 momentin vastainen.

Kuntalain mukaisesti valtuusto päättää mm. talousarviosta ja taloussuunnitelmasta sekä varallisuuden hoidon ja rahoitustoiminnan perusteista.

Kuntalain (410/2015) 129 §:n mukaan kunnan myöntämä takaus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuutuksilla. Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.

Sellaista puhtaasti ei-taloudellista toimintaa tai taloudellista toimintaa, joka ei ole kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvaa toimintaa, kunta voi kuntalain 129 §:n 2 momentin mukaan edelleen taata. Tällaista toimintaa voi olla esimerkiksi niin kutsutuilla luonnollisilla monopoleilla, kuten esimerkiksi kuntien alueella toimivilla vesiosuuskunnilla.

Kaupunginhallitus	§ 247	04.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 54	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 296	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 67	16.12.2024

Euroopan yhteisön valtioneuvoston päätösten mukaisesti valtio ei voi myöntää tukea, joka vääristää kilpailua (Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 artikla). Valtioneuvoston päätösten mukaan SGEI-palvelut ovat kuitenkin yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita. SGEI-palvelut eroavat muista palveluista siten, että viranomaisten on turvattava niiden tarjonta kaikissa olosuhteissa, vaikka markkinoilla ei aina olisi riittävästi palvelun tarjoajia. EY:n tuomioistuimen on katsonut sosiaalisen asuntotuotannon olevan SGEI-palvelua.

Kuntalain mukaan kunnan on arvioitava päätöksenteossaan seuraavia näkökohtia:

- lainan tai takauksen vaikutus kunnan kykyyn vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä
- arvio taloudellisesta riskistä
- arvio vakuuksista
- arvio yrityksen toiminnasta markkinoilla ja markkinoiden toimivuudesta po. toiminnassa

Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään. Kyseessä on EU:n valtioneuvoston päätösten mukaisesti koskevat linjaukset.

Valtioneuvoston päätösten mukaan on huomioitava, että

1. lainanottaja ei ole taloudellisissa vaikeuksissa;
2. takauksen laajuus voidaan myöntämishetkellä mitata asian mukaisesti;
3. takaus ei kata enempää kuin 80 prosenttia lainasaamisten tai muun rahoitussitoumuksen määrästä;
4. takauksesta maksetaan markkinaperusteinen hinta.

Pääomalainasta

Pääomalaina on osakeyhtiön ja osuuskunnan rahoituksessa käytettävä instrumentti, jolla on sekä oman että vieraan pääoman kaltaisia ominaisuuksia. Pääomalainaa voidaan käyttää esimerkiksi yhtiön vakavaraisuuden parantamiseen tai tarvittavan rahoituksen järjestämiseen.

Pääomalaina on yhtiöoikeudellisen sääntelyn mukaan niin sanottu takasijainen laina. Tämä tarkoittaa sitä, että lainan pääoma ja korko saadaan maksaa yhtiön selvitystilassa ja konkurssissa vain kaikkia muita velkoja huonommalla etuoikeudella.

Pääomalainaa voidaan lyhentää ja korkoa maksaa vain siltä osin kuin yhtiön vapaan oman pääoman ja kaikkien pääomallisten määrän maksuhetkellä ylittää viimeksi päättyneeltä tilikaudelta vahvistettavan tai sitä uudempaan tilinpäätökseen sisältyvän taseen mukaisen tappion määrän. Jos pääomallisen tulevaa korkoa ei voida maksaa, korko siirtyy

Kaupunginhallitus	§ 247	04.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 54	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 296	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 67	16.12.2024

maksettavaksi ensimmäisen sellaisen tilinpäätöksen perusteella, jonka mukaan maksuedellytykset täyttyvät.

Yhtiö tai sen tytäryhteisö ei saa antaa vakuutta pääomalainan pääoman tai koron maksamisesta.

Pääomalainasta on sovittava kirjallisesti. Pääomalainasopimuksessa voidaan sopia yhtiöoikeudellisen sääntelyn asettamien vähimmäisehtojen lisäksi myös muista ehdoista, mutta ne eivät saa olla ristiriidassa lain pakottavien säännösten kanssa. OYL:n tai OKL:n kanssa ristiriidassa oleva lainaehto on pätemätön.

Pääomalainat tulee merkitä taseeseen erillisenä eränä. Pääomalainan kirjaaminen omaan tai vieraaseen pääomaan riippuu pääasiassa sovellettavasta kirjanpitonormistosta. Vaikka pääomalaina merkittäisiinkin kirjanpitolain perusteella omaan pääomaan, sitä ei kuitenkaan OYL ja OKL 8:1.1 §:ä sovellettaessa lueta oman pääoman eräksi, eikä se siten lisää jakokelpoisten varojen määrää. Kuitenkin oman pääoman vähentymiseen ja osakepääoman menettämisen rekisteröimiseen liittyvässä laskelmassa pääomalaina luetaan OYL:n ja OKL:n säännösten perusteella omaan pääomaan riippumatta siitä, onko se merkitty taseessa omaan vai vieraaseen pääomaan.

Seuraavassa arvioidaan kuntalain mukaisia kysymyksiä.

Lainan tai takauksen vaikutus kunnan kykyyn vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä

Suonenjoen kaupungin myöntämä pääomalaina ei vaaranna kaupungin kykyä selviytyä sille säädetyistä tehtävistä. Lainan tarkoitus on yhtiön taloudellisen aseman kohentaminen ja mikäli lainapääoman määrä asettuu maltilliseen alle miljoona euroa kokoluokkaan. Nyt nostettavalla uudella lainalla maksetaan pois aikaisemmin kaupungilta nostettua lyhytaikaista lainaa. Lisäksi lainan maksuohjelmaa muokataan niin, että yhtiön taloudellinen asema ja maksukyky paranee nykyiseen velkamäärään nähden. Kokonaisuudessaan kaupungin lainamäärä Yhtiön suuntaan merkittävästi kasva nykyisestä.

Arvio taloudellisesta riskistä

Pääomalaina ei vaaranna kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kyseessä on 100 prosenttisesti kaupungin omistama yhtiö.

Arvio vakuuksista

Pääomalainalle ei vaadita vastavakuutta. Kaupunki omistaa 100 prosenttisesti yhtiön osakekannan ja käyttää määräysvaltaa yhtiön toimintaan.

Kaupunginhallitus	§ 247	04.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 54	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 296	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 67	16.12.2024

Arvio yrityksen toiminnasta markkinoilla ja markkinoiden toimivuudesta po. toiminnassa

Pääomallainan myöntämiselle ei ole vaikutusta markkinoiden toimivuuteen Suonenjoen kaupungin alueella.

EY:n tuomioistuin on katsonut sosiaalisen asuntotuotannon olevan SGEI-palvelua. Viranomaisen on turvattava niiden tarjonta kaikissa olosuhteissa, vaikka markkinoilla ei aina olisi riittävästi palvelun tarjoajia. Yhtiön asukasvalinnat tehdään myös sosiaalisin perustein.

Pääomallainan korko

Kyseessä on kuntakonsernin kuuluva yhtiö, joka toteuttaa osaltaan myös asuin ympäristön ja elinolojen kehittämistä. Lisäksi kyseessä on osin olemassa olevien lainojen uudelleen järjestely, joten jo aikaisemmin nostetusta lainasta on myös maksettu kaupungille vaadittava korko.

Suonenjoen kaupunki on myöntänyt omistamalleen Suonenjoen Vesi Oy:lle yhtiön perustamisvaiheessa kiinteäkorkoisen 20 vuoden mittaisen lainan, minkä pääoma maksetaan pois kerralla lainan erääntyessä.

Vastaavaa periaatteellista menettelyä on mahdollista toteuttaa myös KOy:lle myönnettävässä pääomallainassa.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Suonenjoen kaupunki tekee periaatepäätöksen Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokrataloille myönnettävästä pääomallainasta seuraavasti:

1. Suonenjoen kaupunki varautuu vuoden 2025 talousarviossa enintään 800.000 euron suuruiseen pääomallainan myöntämiseen.
2. Pääomallainan yksityiskohdat sovitaan tarkemmin yhtiön kanssa ja ne tuodaan valtuuston päätettäväksi.
3. Pääomallainasta kaupunki perii neljän (4) prosentin kiinteää vuosittaista korkoa, mikä sisältää koron ja marginaalin.
4. Pääomallaina voi olla enintään 20 vuoden mittainen ja laina-ajan alkuun voidaan myöntää enintään 10 vuoden mittainen lyhennysvapaa.
5. Pääomallainalle ei aseteta erillistä vakuutta.
6. Pääomallainasta ja sen tarkemmista yksityiskohdista sovitaan kirjallisesti.

Päätös

Kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Pia Pentikäinen ja jäsen Timo Lahtinen olivat poissa asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan esteellisenä (yhteisöjäävi, käsittelyssä olevan yhteisön toimielimen jäsen).

Kaupunginhallitus	§ 247	04.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 54	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 296	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 67	16.12.2024

Ehdotus hyväksyttiin.

Pia Pentikäinen ja Timo Lahtinen palasivat päätöksenteon jälkeen takaisin kokoukseen klo 19.55.

Kaupunginvaltuusto 11.11.2024 § 54

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Suonenjoen kaupunki tekee periaatepäätöksen Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokrataloille myönnettävästä pääomalinasta seuraavasti:

1. Suonenjoen kaupunki varautuu vuoden 2025 talousarviossa enintään 800.000 euron suuruisen pääomalinan myöntämiseen.
2. Pääomalinan yksityiskohdat sovitaan tarkemmin yhtiön kanssa ja ne tuodaan valtuuston päätettäväksi.
3. Pääomalinasta kaupunki perii neljän (4) prosentin kiinteää vuosittaista korkoa, mikä sisältää koron ja marginaalin.
4. Pääomalinana voi olla enintään 20 vuoden mittainen ja laina-ajan alkuun voidaan myöntää enintään 10 vuoden mittainen lyhennysvapaa.
5. Pääomalinalle ei aseteta erillistä vakuutta.
6. Pääomalinasta ja sen tarkemmista yksityiskohdista sovitaan kirjallisesti.

Päätös

Valtuutetut Timo Lahtinen, Anja Lehtonen, Pia Pentikäinen, Pasi Raatikainen ja Leena Tuppurä olivat esteellisinä poissa kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan (yhteisöjäävi, käsittelyssä olevan yhteisön toimielimen jäsen).

Ehdotus hyväksyttiin.

Valtuutetut Timo Lahtinen, Anja Lehtonen, Pia Pentikäinen, Pasi Raatikainen ja Leena Tuppurä palasivat takaisin kokoukseen klo 19.50.

Kaupunginhallitus 02.12.2024 § 296

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Kaupunginhallitus on päättänyt kokouksessaan 19.11.2024 § 277, että kaupunginhallitus palauttaa kyseessä olevan pykälän

Kaupunginhallitus	§ 247	04.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 54	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 296	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 67	16.12.2024

kaupunginhallitukselle uudelleen valmisteluun ja valtuustolle edelleen päätettäväksi ja uudelleen tarkastettavaksi. Kaupunginvaltuuston 11.11.2024 pöytäkirjan tarkastamisen osalta on havaittu esteellisyys (yhteisöjäävi, käsittelyssä olevan yhteisön toimitilien jäsen) pykälän 54 § Pääomallainan myöntäminen Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokrataloille osalta.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Suonenjoen kaupunki tekee periaatepäätöksen Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokrataloille myönnettävästä pääomallainasta seuraavasti:

1. Suonenjoen kaupunki varautuu vuoden 2025 talousarviossa enintään 800.000 euron suuruisen pääomallainan myöntämiseen.
2. Pääomallainan yksityiskohdat sovitaan tarkemmin yhtiön kanssa ja ne tuodaan valtuuston päätettäväksi.
3. Pääomallainasta kaupunki perii neljän (4) prosentin kiinteää vuosittaista korkoa, mikä sisältää koron ja marginaalin.
4. Pääomallaina voi olla enintään 20 vuoden mittainen ja laina-ajan alkuun voidaan myöntää enintään 10 vuoden mittainen lyhennysvapaa.
5. Pääomallainalle ei aseteta erillistä vakuutta.
6. Pääomallainasta ja sen tarkemmista yksityiskohdista sovitaan kirjallisesti.

Päätös

Kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Pia Pentikäinen ja jäsen Timo Lahtinen olivat poissa kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan esteellisenä (yhteisöjäävi, käsittelyssä olevan yhteisön toimitilien jäsen).

Ehdotus hyväksyttiin.

Pia Pentikäinen ja Timo Lahtinen palasivat kokoukseen klo 20:14.

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 67
323/02.05.03/2024

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Suonenjoen kaupunki tekee periaatepäätöksen Kiinteistö Oy Suonenjoen Vuokrataloille myönnettävästä pääomallainasta seuraavasti:

1. Suonenjoen kaupunki varautuu vuoden 2025 talousarviossa enintään 800.000 euron suuruisen pääomallainan myöntämiseen.
2. Pääomallainan yksityiskohdat sovitaan tarkemmin yhtiön kanssa ja ne tuodaan valtuuston päätettäväksi.
3. Pääomallainasta kaupunki perii neljän (4) prosentin kiinteää vuosittaista korkoa, mikä sisältää koron ja marginaalin.

Kaupunginhallitus	§ 247	04.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 54	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 296	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 67	16.12.2024

4. Pääomalaina voi olla enintään 20 vuoden mittainen ja laina-ajan alkuun voidaan myöntää enintään 10 vuoden mittainen lyhennysvapaa.

5. Pääomalainalle ei aseteta erillistä vakuutta.

6. Pääomalainasta ja sen tarkemmista yksityiskohdista sovitaan kirjallisesti.

Päätös

Kaupunginvaltuutetut Timo Lahtinen, Anja Lehtonen, Pia Pentikäinen, Pasi Raatikainen ja Leena Tuppurä olivat esteellisinä (yhteisöjäävi, käsittelyssä olevan toimielimen jäsen) poissa kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan.

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuutetut Timo Lahtinen, Anja Lehtonen, Pia Pentikäinen, Pasi Raatikainen ja Leena Tuppurä palasivat takaisin kokoukseen klo 19.57.

Perussuomalaisten Suonenjoen valtuustoryhmän valtuustoaloite 16.12.2024 / Suonenjoen liikenneturvallisuuden lisääminen

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 68
384/00.02.00/2024

Perussuomalaisten Suonenjoen valtuustoryhmän valtuustoryhmä jätti **liitteenä** olevan valtuustoaloitteen.

Päätös

Edellä mainittu valtuustoaloite lähetetään hallintosäännön mukaisesti kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Liitteet

Liite 6 Perussuomalaisten Suonenjoen valtuustoryhmän valtuustoaloite / Suonenjoen liikenneturvallisuuden lisääminen

Perussuomalaisten Suonenjoen valtuustoryhmän valtuustoaloite 16.12.2024 / Suonenjoen pysäköintivalvonnan tarkastelu

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 69
385/00.02.00/2024

Perussuomalaisten Suonenjoen valtuustoryhmä jätti **liitteenä** olevan valtuustoaloitteen.

Päätös

Edellä mainittu valtuustoaloite lähetetään hallintosäännön mukaisesti kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Liitteet

Liite 7 Perussuomalaisten Suonenjoen valtuustoryhmän valtuustoaloite / Suonenjoen pysäköintivalvonnan tarkastelu

Perussuomalaisten Suonenjoen valtuustoryhmän valtuustoaloite / Evakkojen liputuspäivä

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 70
386/00.02.00/2024

Perussuomalaisten Suonenjoen valtuustoryhmä jätti **liitteenä** olevan valtuustoaloitteen.

Päätös

Edellä mainittu valtuustoaloite lähetetään hallintosäännön mukaisesti kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Liitteet

Liite 8 Perussuomalaisten Suonenjoen valtuustoryhmän valtuustoaloite / Evakkojen liputuspäivä

Perussuomalaisten Suonenjoen valtuustoryhmän valtuustoaloite / Suonenjoelle ilmainen varhaiskasvatus

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 71
387/00.02.00/2024

Perussuomalaisten Suonenjoen valtuustoryhmä jätti **liitteenä** olevan valtuustoaloitteen.

Päätös

Edellä mainittu valtuustoaloite lähetetään hallintosäännön mukaisesti kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Liitteet

Liite 9 Perussuomalaisten Suonenjoen valtuustoryhmän valtuustoaloite

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 58, § 59, § 61, § 62, § 68, § 69, § 70, § 71

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 60, § 63, § 64, § 65, § 66, § 67**VALITUSOSOITUS**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite:	PL 1744, 70101 Kuopio
Käyntiosoite:	Minna Canthin katu 64, sisäänkäynti Puistokadun puolelta, 70100 Kuopio
Sähköpostiosoite:	ita- suomi.hao(at)oikeus.fi Sähköpostia lähetettäessä (at)-merkintä korvataan @-merkillä.
Faksinumero:	029 56 42501
Puhelinnumero:	029 56 42500

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;

2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;

3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy [Tuomioistuinlaitoksen sivustolta](#).

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Suonenjoen kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite:	PL 13, 77601 Suonenjoki
Käyntiosoite:	Keskuskatu 3
Sähköpostiosoite:	kirjaamo(at)suonenjoki.fi
Puhelinnumero:	+358 (0)17 513 311

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9.00–15.00.

Pöytäkirja on 18.12.2024 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.