

Lisämäärärahan myöntäminen kasvun ja oppimisen palveluiden vuoden 2025 talousarvioon

Kasvun ja oppimisen lautakunta 29.04.2025 § 30
248/02.02.00/2024

Valmistelijat: kasvun ja oppimisen johtaja Anne Lahtivirta, p. 044 4806048
ja rehtori Kimmo Honkanen, p. 040 7071344

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Siihen tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Suonenjoen kaupungin hallintosäännön § 81 mukaisesti talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana. Talousarvionvuoden jälkeen talousarvion muutoksia voidaan käsitellä vain poikkeustapauksissa. Määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä muutoksen vaikutus toiminnallisiin tavoitteisiin ja tuloarvioihin sekä määrärahoihin.

Opetus- ja kulttuuriministeriön valmisteleman perusopetuslain muutoksen seurauksena oppimisen tuki uudistuu esi- ja perusopetuksessa. Uudistus perustuu pääministeri Orpon hallitusohjelmaan. Laki perusopetuslain muuttamisesta (1090/2024) on hyväksytty 30.12.2024 ja lainsäädännön muutos tulee voimaan 1.8.2025.

Uudistuksella parannetaan oppilaiden mahdollisuuksia saada nykyistä aikaisemmin ja tehokkaammin oppimisen ja koulunkäynnin tukea silloin, kun oppilaalla on vaikeuksia suoriutua opinnoistaan tai osallistua opetukseen. Tarkoitus on, että oppilas saa jatkossa tukea oppimiseensa mahdollisimman aikaisessa vaiheessa ja matalalla kynnyksellä.

Uudistuksessa keskiössä ovat oppimisen edellytyksiä tukevat opetusjärjestelyt, joilla tarkoitetaan esimerkiksi opetusryhmien muodostamista siten, että opetuksen tavoitteet voidaan saavuttaa ja opettajan olisi mahdollista huomioida opetusryhmän tarpeet riittävän hyvin.

Oppimisen tuen uudistuksen lähtökohtana on varmistaa oppilaan ensisijainen oikeus ennakoiviin tukitoimiin. Mikäli oppilaalla on vaikeuksia opinnoissaan etenemisessä tai opetukseen osallistumisessa, on hänellä oikeus ennakoivaan tukiopetukseen sekä erityisopettajan antamaan opetukseen muun opetuksen yhteydessä. Tuen uudistuksen vahvuutena nähdään inklusion toteuttaminen ja koulutuksellisen tasa-arvon edistäminen.

Yhtenäiskoulussa on oppimisen tuen uudistuksen toteuttamista suunniteltu yhteistyössä rehtoreiden ja erityisopettajien kanssa. Suunnitelman mukaisesti jokaista ikäluokkaa kohden voidaan osoittaa kunkin opetusryhmän luokanopettajan lisäksi yhden erityisopettajan ja vähintään 1,5 koulunkäynnin ohjaajan lisäresurssi.

Tuen uudistukseen liittyvän inklusion tavoitteen toteuttamisen pyrkimyksenä on tukea oppilaiden osallistumista mahdollisimman paljon oman ikäluokan yleisopetuksen ryhmään. Oppilaan tuen tarpeiden huomioimiseksi on kuitenkin huolehdittava järjestelyistä, jolloin oppilas voi siirtyä luontevasti pienempään rauhalliseen tilaan oppitunnin aikana erityisopettajan tai koulunkäynnin ohjaajan kanssa. Tämän tilan tulisi olla lähellä muuta luokkaa, jotta siirtyminen olisi sujuvaa ja paluu takaisin muuhun ryhmään helpompaa.

Yhtenäiskoulun alakoulun puolella on iso aula-alue, joka mahdollistaa luokkatilojen läheisyyteen järjestettävien pienempien rauhallisten työskentelytilojen luomisen. Ratkaisuksi on esitetty ns. hiljaisten työtilojen hankkimista. Helposti asennettavat erilliset moduuliratkaisut tarjoavat rauhallisen ympäristön ja ovat kuitenkin lähellä muita luokkatiloja. Niissä on suuret lasipinnat, jotka tekevät tiloista avaran tuntuisia ja samalla ne luovat kuitenkin hyvän äänieristyksen myötä keskittymisrauhaa oppilaan tarvitseman tuen toteuttamiseen. Moduuliratkaisuilla toteuttavat tilat voidaan sisustaa viihtyisiksi mukavilla kalusteilla ja värikkäillä kankailla. Tiloihin on mahdollista lisätä myös näkö-, kuulo- ja tuntiaistiin liittyviä elementtejä, jolloin ne voivat toimia myös tila-aistihuoneena tuen tarpeessa oleville oppilaille. Luokkatilojen läheisyydessä olevista työskentelytiloista on helppo ja luonteva siirtyä takaisin muun opetusryhmän mukaan.

Oppimisen tuen uudistusta koskeva laki perusopetuslain muuttamisesta (1090/2024) on hyväksytty 30.12.2024, joten sen toteuttamista määritteleviä suunnitelmia ei ole voitu täysimääräisesti huomioida vuoden 2025 talousarviossa. Lain mukainen ryhmäkohtaisten tukimuotojen toteuttamiseen edellytetyn kertoimen (0,122 opetustuntia viikossa/oppilas) täyttäminen voidaan suurelta osin hoitaa Yhtenäiskoulussa Sammelselän koulun ja Yhtenäiskoulun opetusresurssien yhdistämisellä. Oppimisen edellytyksiä tukevien opetusjärjestelyjen toteuttamiseksi ns. hiljaisten tilojen hankkiminen olisi kuitenkin välttämätöntä.

Kunnille asetettu velvollisuus oppimisen tuen uudistamiseen on huomioitu valtionosuusjärjestelmässä, jonka myötä oppilasta kohden myönnettävää rahoitusta on lisätty. Rahoitusta ei ole korvamerkitty, joten kunnat voivat itse päättää, mihin rahoitus kohdennetaan. Yhtenäiskoululla rahoitusta ei Sammelselän koulun ja Yhtenäiskoulun resurssien yhdistämisen vuoksi tarvita niinkään opetushenkilöstön määrän lisäämiseksi, mutta sitä voitaisiin ohjata inklusion toteuttamista tukevien tilaratkaisujen hankkimiseen.

Yhtenäiskoululle esitetään hankittavaksi kahta moduuliratkaisuun toteutettavaa ns. hiljaista tilaa. Hinta-arvio on ennakotietojen mukaan 2 x 30.000e, eli yhteensä 60.000e. Lisäksi tilojen asennustöihin ja sisustamiseen on varattava yhteensä n.3.000e.

Hankinnan toteuttamiseksi esitetään lisämäärärahan 63.000e myöntämistä Yhtenäiskoulun käyttötalouteen: Yhtenäiskoulun kustannuspaikka 3321, kalusto 4580.

Ehdotus

Kasvun ja oppimisen johtaja ehdottaa, että lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää tehdä vuoden 2025 talousarvioon seuraavan määrärahamuutoksen:

Käyttötalousosa:

Yhtenäiskoulun kustannuspaikka 3321, kalusto 4580
-63.000e

Tilikauden ennakoitu tulos heikkenee edellä mainitun ylityksen (63.000 euroa) verran.

Päätös

Asian käsittelyn aikana esitettiin tarkennettuja laskelmia hiljaisten tilojen kustannusarviosta. Kasvun ja oppimisen johtaja teki asiasta muutetun pohjaehdotuksen:

Kasvun ja oppimisen johtaja ehdottaa, että lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää myöntää kasvun ja oppimisen palveluille investointimäärärahaa 40.000e kahden hiljaisen tilan hankkimiseksi.

Ehdotus hyväksyttiin.