
Kaupunginhallitus

Kokousaika 12.05.2025 klo 16:00 - 20:36**Kokouspaikka** Lintharjun liikuntakeskus, kabinetti ja etäyhteys

Luettelo käsitellyistä asiasta

		Sivu
§ 115	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 116	Pöytäkirjan tarkastajien valinta	4
§ 117	Kaupunginvaltuuston kokouksen 28.4.2025 päätösten täytäntöönpano	5
§ 118	Selvityksen antaminen / Arviointikertomus vuodelta 2023	6
§ 119	Kaavoituskatsaus 2025	11
§ 120	Suonenjoen kaupungin talouden tilannekuva 5/2025	13
§ 121	Määrärahamuutos vuoden 2025 talousarvion investointiohjelmaan / Kasvun ja oppimisen palvelut	16
§ 122	Kuntayhteistyösopimuksen irtisanominen / Kotoutumisen edistäminen	20
§ 123	Vaikutusten ennakoarvio / Lempyyn koulun lakkauttamisprosessi	23
§ 124	Vaikutusten ennakoarvio / SoTe- ja teollisuuskiinteistöjen yhtiöittäminen	30
§ 125	Kaupunginjohtajan kokonaispalkan korotus	34
§ 126	Keskuskatu 3:n toimistojen pitäminen suljettuna 30.5.2025 sekä 1.-31.7.2025	35
§ 127	Kaupunginjohtajan viranhaltijapäätökset 10.4. - 7.5.2025	36
§ 128	Viranhaltijoiden päätökset 10.4. - 7.5.2025	37
§ 129	Tiedoksiannot	38
§ 130	Ajankohtaiskatsaus	39

Kokousaika 12.05.2025 klo 16:00 - 20:36

Kokouspaikka Lintharjun liikuntakeskus, kabinetti ja etäyhteys

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kovanen Pauliina Rossi Minna From Jani Lahtinen Timo Luukkonen Hanna Mannila Tapani Suihkonen Mikko Suihkonen Petri	puheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen	Saapui klo 16.02
Poissa	Pentikäinen Pia		
Muut	Nuutinen Kirsi Ruotsalainen Olavi Kauppinen Pekka Piironen Juha Rantanen Raija Kortelainen Timo	KV:n puheenjohtaja KV:n I varapuheenjohtaja KV:n II varapuheenjohtaja kaupunginjohtaja hallintojohtaja/pöytäkirjan- pitäjä kaavoittaja	Klo 16 - 16.35

Allekirjoitukset

Pauliina Kovalainen
puheenjohtaja

Raija Rantanen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

115 - 130

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Jani From
pöytäkirjantarkastaja

Petri Suihkonen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on saatettu 15.5.2025 nähtäville yleiseen tietoverkkoon kaupungin www -sivuille. Lisäksi pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävillä Suonenjoen kaupungin hallintotoimistossa 16.5.2025 klo 12-15.

Pöytäkirjanpitäjä

Raija Rantanen

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 12.05.2025 § 115

Ehdotus	Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.
Päätös	Kokouksessa oli etäkokouksen mahdollisuus, jossa osallistujilla oli yhdenvertainen kuva- ja ääniyhteys. Kukaan ei osallistunut etäyhteydellä. Poissa oli kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Pia Pentikäinen. Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Kokouksen alussa kaavoittaja Timo Kortelainen oli kertomassa maankäytön ajankohtaisista asioista klo 16:00 – 16:35.

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

Kaupunginhallitus 12.05.2025 § 116

Ehdotus	Kaupunginjohtaja ehdottaa, että pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Jani From ja Petri Suihkonen.
Päätös	Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Jani From ja Petri Suihkonen.

Kaupunginvaltuuston kokouksen 28.4.2025 päätösten täytäntöönpano

Kaupunginhallitus 12.05.2025 § 117

Ehdotus	Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus päättää tarkastaa 28.4.2025 kaupunginvaltuuston kokouksen pöytäkirjan ja päättää, että valtuuston sanotun kokouksen päätökset voidaan panna täytäntöön, koska ne ovat syntyneet laillisessa järjestyksessä eivätkä mene valtuuston toimivaltaa ulommaksi eivätkä muutoinkaan ole lain tai asetuksen vastaisia.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 163

01.07.2024

Kaupunginhallitus

§ 118

12.05.2025

Selvityksen antaminen / Arviointikertomus vuodelta 2023

Kaupunginhallitus 01.07.2024 § 163

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Tarkastuslautakunta on jättänyt 28.5.2024 **liitteen** mukaisen arviointikertomuksen vuodelta 2023. Tarkastuslautakunnan esityksen mukaisesti kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 17.6.2024 §35 ottanut arviointikertomuksen kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi ja todennut tiedokseen saatetuksi.

Arviointikertomus sisältää viisi (5) tarkastuslautakunnan kysymystä kaupunginhallitukselle. Kysymykset kohdentuvat erityisesti pysäköinnin valvontaan ja koulutoimeen:

1. Teknisen lautakunnan aloitteesta vuonna 2022 on päätetty aloittaa pysäköinnin valvontaa koskevan luvan hakemisen valmistelun ja neuvottelut pysäköinnin valvonnan yhteistyössä Kuopion kanssa sekä perustaa Aluehallintoviraston luvalla perustaa pysäköinnintarkastajan ja osa-aikaisen pysäköinninvalvojan virat. Kaupunginhallituksessa äänestyksen jälkeen hallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että teknisille palveluille annetaan suostumuksen hakea Aluehallintovirastolta lupaa kunnallisen pysäköinninvalvonnan harjoittamiseen.

Pysäköinninvalvonta voidaan ostaa Kuopion pysäköinnintarkastajien valvontapalvelut, pysäköinninvalvonnan kansliapalveluiden hoitamisen ja tarvittaessa pysäköinnin valvojan palvelut. Pysäköinninvalvonnan harjoittamisen kustannusvaikutuksista todetaan, että siitä voi tulla kunnalle tuloja tai ainakin valvontakustannukset saataisiin katettua valvonnasta saatavilla tuloilla. Valvontaa on toteutettu kokonainen vuosi 2023. **Kuinka paljon vuoden aikana saatiin tuloja ja kuinka paljon se aiheutti kaupungille menoja? Kuinka toiminta jatkuu vuonna 2024?**

2. Oppilashuollon ohjausryhmä on tehnyt moniammatillista yhteistyötä hallintokuntien edustajien kanssa suunnittelussa ja kehittämisessä sekä käytännön toiminnassa vuoden 2023 aikana. Varhaiskasvatuksessa on panostettava palveluiden järjestämiseen ja tiedottamiseen sekä erityisopetusjärjestelyihin. Suonenjoelle on saapunut useita ukrainalaisia lapsia ja nuoria, jotka opiskelevat valmentavassa opetuksessa. Opiskelijoille tarjotaan toisena kielenä S2-opetusta. **Kuinka S-2- opetus on Suonenjoella järjestetty perusopetuksessa ja lukiossa?** Esiopetuksen opettajien, koulupsykologien, kuraattorien saaminen on ollut haasteellista: **Kuinka moniammatillinen yhteistyö on Suonenjoen koulutoimessa järjestynyt ja onnistunut?**

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 163
§ 118

01.07.2024
12.05.2025

3. Kaupunginvaltuusto on tehnyt päätöksen Sammalselän koulun lakkauttamisesta ja oppivelvollisten siirtämisestä Yhtenäiskouluun 1.8.2025 alkaen sekä siirtää lisveden sekä Lempyyn koulujen 5-6 luokkien oppilaat 1.8.2024 Yhtenäiskouluun. Siirtoa on kasvun ja oppimisen lautakunta perustellut kestävän kuntatalouden pitkántähtäimen suunnitelmalla vv. 2022-25 sekä vähäisellä syntyvyydellä ja oppilasennusteilla. Suonenjoen koulujen oppilasmäärä oli v. 2022 630 oppilasta ja vuonna 2023 674 oppilasta (lisäystä 44 oppilasta). Lukion opiskelijamäärä osoittaa samalta ajalta kasvua 8 oppilasta. Lukuvuonna 2030-2031 ennusteen mukaan oppilaita on 445 eli seitsemän seuraavan vuoden aikana oppilaita vähenee ennusteen mukaan 38/ vuosi (kaksi perusopetusryhmää). Oppilasmäärä aiheuttaa sopeuttamista varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa sekä useiden virkojen lakkauttamisen. **Julkisuudessa ei ole ollut tietoa kuinka paljon ko. siirrot tuovat säästöä kaupungille sekä kuinka monta virkaa ja tointa lakkaa koulutoimissa ja varhaiskasvatuksessa? Mihin tilastoon oppilasennusteet perustuvat?** Nykyisen Sammalselän koulun lakkaaminen 1.8.2025 jättää koulutilat tyhjilleen. Koulun uusiokäyttö tarvitsee ennen uutta vuokralaista saneerauksen, jolle tulee olemaan jonkinlainen hintalappu. **Mihin käyttöön kaupunki aikoo tilat tulevaisuudessa vuokrata/ myydä ja mikä on saneerauksen arvioitu kustannus ja kustannusarvio?**
4. Kasvun ja oppimisen lautakunta on pitänyt 21.3.2023 kokouksen klo 17.00-19.30. Kokouksen pöytäkirjassa on §17 kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä §18 pöytäkirjan tarkastajien valinta. Pöytäkirjan pykälässä puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi, mutta ei päätösvaltaiseksi. **Miksi kokous ei ollut päätösvaltainen, vaikka kokouksessa oli paikalla puheenjohtaja, varapuheenjohtaja sekä viisi lautakunnan jäsentä?**
5. Tarkastuslautakunta kysyy, voivatko lasten ja nuorten hyvinvointihaasteet pudota hyvinvointialuemuutoksen myötä rajapinnalle, joka jää niin kaupungin kuin vastaanottavan hyvinvointialueen ulkopuolelle. **Onko hyvinvointialueelle siirrosta käytännössä huolehdittu niin, että yhteistyö oppilaitosten ja hyvinvointialueen välillä siirrosta huolimatta sujuu hyvin?** Tarkastuslautakunta nostaa esille tiedonkulun tärkeyden koulujen ja hyvinvointialueelle siirtyneen oppilashuollon henkilöstön välillä. **Miten ja millaista yhteistyötä ja edunvalvontaa Suonenjoen kaupunki tekee hyvinvointialueen suuntaan oppilashuollon palveluiden osalta?**

Näihin vastaamiseksi kaupunginhallitus pyytää toimialojen selvitykset syyskuun aikana.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 163
§ 118

01.07.2024
12.05.2025

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus päättää pyytää arviointikertomuksessa esitettyihin kysymyksiin selvitykset toimialoilta seuraavasta:

Kasvun ja oppimisen palvelut:

- Suonenjoelle on saapunut useita ukrainalaisia lapsia ja nuoria, jotka opiskelevat valmentavassa opetuksessa. Opiskelijoille tarjotaan toisena kielenä S2-opetusta. Kuinka S-2- opetus on Suonenjoella järjestetty perusopetuksessa ja lukiossa?
- Esiopetuksen opettajien, koulupsykologien, kuraattorien saaminen on ollut haasteellista: Kuinka moniammatillinen yhteistyö on Suonenjoen koulutoimessa järjestynyt ja onnistunut? Onko edellä mainittujen ammattiryhmien osalta ollut haasteita saamisessa Suonenjoen kaupungin osalta?
- Kaupunginvaltuusto on tehnyt päätöksen Sammelselän koulun lakkauttamisesta ja oppivelvollisten siirtämisestä Yhtenäiskouluun 1.8.2025 alkaen sekä siirtää lisveden sekä Lempyyn koulujen 5-6 luokkien oppilaat 1.8.2024 Yhtenäiskouluun. Julkisuudessa ei ole ollut tietoa kuinka paljon ko. siirrot tuovat säästöä kaupungille sekä kuinka monta virkaa ja tointa lakkaa koulutoimessa ja varhaiskasvatuksessa? Mihin tilastoon oppilasennusteet perustuvat? Onko edellä kuvatut asiat olleet julkisesti esillä?
- Kasvun ja oppimisen lautakunta on pitänyt 21.3.2023 kokouksen klo 17.00-19.30. Kokouksen pöytäkirjassa on §17 kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä §18 pöytäkirjan tarkastajien valinta. Pöytäkirjan pykälässä puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi, mutta ei päätösvaltaiseksi. Miksi kokous ei ollut päätösvaltainen, vaikka kokouksessa oli paikalla puheenjohtaja, varapuheenjohtaja sekä viisi lautakunnan jäsentä?
- Tarkastuslautakunta kysyy, voivatko lasten ja nuorten hyvinvointihaasteet pudota hyvinvointialueuudoksen myötä rajapinnalle, joka jää niin kaupungin kuin vastaanottavan hyvinvointialueen ulkopuolelle. Onko hyvinvointialueelle siirrosta käytännössä huolehdittu niin, että yhteistyö oppilaitosten ja hyvinvointialueen välillä siirrosta huolimatta sujuu hyvin? Miten ja millaista yhteistyötä ja edunvalvontaa Suonenjoen kaupunki tekee hyvinvointialueen suuntaan oppilashuollon palveluiden osalta?

Tekniset palvelut:

- Pysäköinninvalvonnan harjoittamisen kustannusvaikutuksista todetaan, että siitä voi tulla kunnalle tuloja tai ainakin valvontakustannukset saataisiin katettua valvonnasta saatavilla tuloilla. Valvontaa on toteutettu kokonainen vuosi 2023. Kuinka paljon vuoden aikana saatiin tuloja ja kuinka paljon se aiheutti kaupungille menoja? Kuinka toiminta jatkuu vuonna 2024?
- Nykyisen Sammelselän koulun lakkaaminen 1.8.2025 jättää koulutilat tyhjilleen. Koulun uusiokäyttö tarvitsee ennen uutta vuokralaista saneerauksen, jolle tulee olemaan jonkinlainen hintalappu. Mihin käyttöön kaupunki aikoo tilat tulevaisuudessa vuokrata/ myydä ja mikä on saneerauksen arvioitu kustannus ja kustannusarvio?

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 163
§ 118

01.07.2024
12.05.2025

Toimialojen antamat selvitykset tulee osoittaa kaupunginhallitukselle syyskuun 30. päivään mennessä. Lisäksi toimialoja pyydetään ottamaan huomioon antamissaan selvityksissä arviointikertomuksessa esitetyt havainnot kaupungin toimintojen järjestämisestä vuonna 2023.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 12.05.2025 § 118
97/02.02.02/2024

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Toimialat ovat käsitelleet arviointikertomuksessa esitetyt kysymykset toimitelmissään alla kuvatun mukaisesti.

Kasvun ja oppimisen palvelut on antanut oman selvityksensä arviointikertomuksessa esitettyihin kysymyksiin kokouksessaan (Kasvun ja oppimisen lautakunta) 08.10.2024 § 73. Selvitys on liitteenä.

Tekniset palvelut on antanut oman selvityksensä arviointikertomuksessa esitettyihin kysymyksiin kokouksessaan (Tekninen lautakunta) 22.04.2025 § 51 alla kuvatun mukaisesti.

Pysäköinnin valvonnan tulot ja menot vuonna 2023 ja toiminnan jatkuminen vuonna 2024:

- Pysäköinnin valvonta käynnistyi keskellä vuotta heinäkuussa ja toiminnan alussa pysäköintivirheistä annettiin huomautuksia. Toiminnan tulot vuonna 2023 oli 5 894 € ja menot olivat 18 189 €. Tätä vastausta annettaessa on tiedossa jo vuoden 2024 tulot (20 833 €) ja menot (28 779 €).
- Toiminta jatkui vuonna 2024 muutoin samoin kuin toiminnan aloitusvuonna, mutta pysäköinnintarkastajan työaika muutettiin 20 % työajasta 30 %:iin.
- Pysäköinnintarkastustoimintaa on laajemmin arvioitu myös toiminnallisten vaikutuksien osalta vastauksena valtuustoaloitteeseen. Aloitte vastaus on esitetty liitteenä.

Sammalselän koulun uusiokäyttö 1.8.2025. Mihin käyttöön tila jatkossa on suunniteltu ja mikä on saneerauksen arvioitu kustannusarvio:

- Tekniset palvelut teetätti vuonna 2024 hankesuunnitelman koulun muuttamisesta päiväkotikäyttöön. Saneerauskustannuksiksi hankesuunnitelmassa arvioitiin 7 456 000 €, josta päiväkodin tarpeita palveleva osuus on noin 5 805 000 € (alv 0%) ja liikuntasalin osuus noin 1 651 000 €. Saneeraustasoksi oli valittu saneeraus uutta vastaavaan tasoon, jolloin rakennus olisi aidosti palvellut seuraavat 20-30 vuotta ilman merkittäviä lisäinvestointeja. Saneerauksen hintaa nosti koulurakennuksen iso koko. Päiväkodiksi saneeraaminen ei edennyt vuonna 2024.
- Vuodelle 2025 kaupunki on päättänyt kohdentaa koulurakennuksen purkamiseen määrärahan. Purkamisen valmistelu etenee purkusuunnittelulla ja purku-urakan kilpailutuksella.

Kaupunginhallitus

§ 163

01.07.2024

Kaupunginhallitus

§ 118

12.05.2025

Teknisten palvelujen antama selvitys liitteineen on liitteenä.

Liitteenä on vuoden 2023 arviointikertomus.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus merkitsee toimitetut selvitykset vuoden 2023 arviointikertomukseen liittyen tietoonsa saatetuksi ja välittää ne edelleen kaupunginvaltuustolle ja tarkastuslautakunnalle tiedoksi.

Lisäksi kaupunginhallitus huomauttaa teknistä lautakuntaa käsittelemään tarvittavat selvitykset pyydettyssä aikataulussa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite 1 Arviointikertomus 2023

Liite 2 Liite_Selvitys_Kasvun ja oppimisen palvelut_Vuoden 2023 arviointikertomus

Liite 3 Liite_Selvitys_Tekniset palvelut_Vuoden 2023 arviointikertomus

Liite 4 Liite_Vastaus pysäköinninvalvontaa koskevaan valtuustoaloitteeseen

Tekninen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 40
§ 119

22.04.2025
12.05.2025

Kaavoituskatsaus 2025

Tekninen lautakunta 22.04.2025 § 40

Valmistelija: kaavoittaja Timo Kortelainen, puh. 040 728 7827

Maankäyttö- ja rakennuslain 7 §:n mukaan kunnan tulee vähintään kerran vuodessa laatia katsaus kunnassa ja maakunnanliitossa vireillä olevista ja lähiaikoina vireille tulevista kaava-asioista, jotka eivät ole merkitykseltään vähäisiä.

Kaavoituskatsauksessa selostetaan lyhyesti kaava-asiat ja niiden käsittelyvaiheet sekä sellaiset päätökset ja toimet, joilla on välitöntä vaikutusta kaavoituksen lähtökohtiin, tavoitteisiin, sisältöön ja toteuttamiseen.

Kaavoituskatsauksesta on tiedotettava sen tarkoituksen kannalta sopivalla tavalla.

Kaavoituskatsaukseen sisältyy kuvaus sekä nykytilanteesta, että vireillä olevista tai vireille tulevista kaavahankkeista. Samalla tiedotetaan myös merkittävimmistä kunnallistekniikan ja kiinteistöjen palvelualueen hankkeista ja suunnitelmista, jotka ovat ajankohtaisia kuluvana vuonna.

Suonenjoen kaupungin hallintosäännön 25 § 1 kohdan mukaan tekninen lautakunta hyväksyy kaavoituskatsauksen.

Kaavoituskatsaus on hyväksymisen jälkeen luettavissa Suonenjoen kaupungin verkkosivuilla.

Liitteenä Kaavoituskatsaus 2025.

Ehdotus

Tekninen johtaja ehdottaa, että tekninen lautakunta päättää hyväksyä vuoden 2025 kaavoituskatsauksen ja lähettää sen tiedoksi kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle sekä Pohjois-Savon liitolle ja Pohjois-Savon ELY-keskukselle.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tekninen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 40
§ 119

22.04.2025
12.05.2025

Kaupunginhallitus 12.05.2025 § 119
163/10.02.07/2025

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus merkitsee liitteenä olevan vuoden 2025 kaavoituskatsauksen tietoonsa saatetuksi ja esittää sen edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite 5 Kaavoituskatsaus 2025

Suonenjoen kaupungin talouden tilannekuva 5/2025

Kaupunginhallitus 12.05.2025 § 120

248/02.02.00/2024

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Kuntaliitto on julkaisut 5.5.2025 koko maata koskevan vuoden toisen verotulojen ennusteen. Kuntakohtaiset ennusteet on päivitetty 6.5.2025.

Veroennustekehikon päivitys perustuu pääosin kevään kuntatalousohjelman arvioihin verotulojen kehityksestä. Lisäksi verotulojen tulevien vuosien kehitystä on arvioitu Valtiovarainministeriön kanssa. Ennusteessa on myös huomioitu verotilitykset huhtikuuhun asti, väestörakenne vuodelta 2024 sekä kiinteistöveron ennakkotiedot verovuodesta 2025. Kaikki hallituksen kehysriihessä päätetyt veronkevennykset ovat huomioitu. Ansiotulojen parantunut kehitysarvio pitää kunnallisveroennusteen käytännössä muuttumattomana vuosina 2026–2027.

Kaupunginvaltuuston 16.12.2024 vahvistaman talousarvion perusteella verotuloja on ennakoitu kertyvän yhteensä 16,3 milj. euroa vuodelle 2025. Jakautuen kunnallisveroon 11,2 milj. euroa, yhteisöveroon 3,0 milj. euroa ja kiinteistöveroon 2,1 milj. euroa.

Nyt julkaistun päivitetyn veroennusteen perusteella erityisesti yhteisveron ennuste alittaa edelleen talousarvion 0,9 milj. eurolla. Lasku johtuu Suonenjoen kaupungin yhteisöveron jako-osuuden pientymisestä 34,9 prosentilla aikaisemmasta vuodesta. Kokonaisuudessaan suunnitelmakauden (2025-2027) päivitetty veroennuste on edelleen yhteensä noin 3,0 milj. euroa alhaisempi kuin valtuuston vahvistama taloussuunnitelma 2025-2027. Vuosien 2025-2027 verotulojen kokonaisennuste laskee keskimäärin alhaisemmalle tasolle kuin mitä vuoden 2023 verotulojen toteuma on ollut.

VM:n laskelmien pohjalta on 6.5.2025 julkaistu vuoden 2026 ensimmäinen valtionosuuslaskelmien ennakkotieto.

Julkaistun ennakkotiedon mukaisesti Suonenjoen kaupungin valtionosuudet vuodelle 2026 tulevat leikkaantumaan liki 0,8 milj. euroa vuodelle 2025 vahvistetusta valtionosuuksien määrästä. Tämä alittaa taloussuunnitelman varatun valtionosuusarvion yli 0,3 milj. eurolla. Erityisesti verotulojen tasaukseen liittyvä valtionosuuksien määrä romahduttaa kaupungin valtionosuuksien kertymän vuodelle 2026. Vuoden 2027 valtionosuusarviota ei ole päivitetty. Vuodelle 2027 arvioidaan valmistuvan myös valtionosuusjärjestelmän kokonaispäivitys.

Liitteenä on 6.5.2025 julkaistujen ennusteiden mukainen kaupungin talousennuste vuosille 2025-2027.

Korjaukset Suonenjoen kaupungin tuloennusteeseen on tehty vain julkaistujen vero- ja valtionosuusennusteiden mukaisesti. Muita tarkennuksia ennusteeseen ei ole tässä vaiheessa tehty.

Ennusteen mukaisesti kaupungin vuosikate romahtaa negatiiviseksi jo vuonna 2026. Tämä tarkoittaa puhdasta velanottoa päivittäisten kulujen rahoittamiseen. Ilman uusia investointeja tai olemassa olevien lainojen lyhentämistä. Suunnitelmakauden 2025-2027 arvioitu alijäämä on ennusteen mukaan yli 5 milj. euroa. Lisäksi juuri vahvistettu kunta-alan palkkaratkaisu korottaa henkilöstömenoja noin +2,5-3 prosenttia / vuosi. Suonenjoen kaupungin osalta tämä tarkoittaa noin +0,3-0,4 milj. euron henkilöstömenojen vuosittaista kasvua nykyisiin henkilöstökuluihin nähden.

Nyt julkaistujen ennusteiden perusteella kaupungin on ryhdyttävä välittömiin toimialojen käyttötalouden ja investointimenojen sopeuttamistoimiin. Liiketaloudellisin termein on syytä antaa jo toinen negatiivinen tulosvaroitus vuodelle 2025 ja velvoittaa toimialat konkretisoimaan toimenpiteet veroperusteisen rahoituksen alentumiseen aloittavalle valtuustokaudelle.

Kaupunginhallitus vastaa kuntalain mukaisesti kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta.

Kaupunginhallitus edellyttää konkreettisia ja euromääräisiä talouden sopeuttamistoimenpiteitä valtuuston vahvistaman Suonenjoen kaupungin kestäväen kuntatalouden pitkántähtäimen suunnitelman mukaisesti. Toimenpiteiden pääpaino tulee olla toiminnallisten ja rakenteellisten toimenpiteiden sekä tilatehokkuuden konkretisoinnissa. Myös ei lakisääteisten palvelujen ja kustannusten määrä on viimeistään nyt arvioitava erittäin kriittisesti.

Hyväksytyn suunnitelman mukainen toimenpiteiden priorisointijärjestys:

1. Toiminnalliset muutokset sekä prosessien tarkastelu ja tehokkuus
2. Kustannustason leikkaaminen ei-lakisääteisten palvelujen / menojen osalta
3. Palveluverkoston ja palvelutason tarkastelu
4. Henkilöstömenoihin kohdentuvat suorat toimenpiteet
5. Veronkorotukset

Kaupungin toimintoja tulee sopeuttaa tulopohjan leikkaantumiseen nähden. Talouden tasapainossa pitämistä tulee kaikkien toimialojen pitää huolta. Talouden tasapainon saavuttaminen edellyttää menokehityksen hillintää kaikkien toimialojen osalta.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus merkitsee liitteenä olevan Suonenjoen kaupungin tulosennusteen tietoonsa saatetuksi ja esittää sen edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Lisäksi kaupunginhallitus velvoittaa toimialojen johtajat toimialaltaan kokoamaan 23.6.2025 mennessä kaupunginhallitukselle:

1. Toimialan vuoden 2025 käyttötalouden tulosennusteen ja tarvittavilta osin valmistelemaan ja toimeenpanemaan korjaavat toimenpiteet vahvistetussa talousarviossa pysymiseksi.
2. Konkreettiset ja euromääräiset toimialan käyttötalouden sopeuttamisehdotukset vuodelle 2025 sekä valmisteltavaksi vuoden 2026 talousarvioon.
3. Konkreettiset ja euromääräiset vuoden 2025 investointimenojen karsintaehdotukset, joiden toteuttaminen ei ole välttämätöntä.

Toimitettujen ehdotusten perusteella kaupunginhallitus tulee arvioimaan talouden tasapainottamistoimenpiteiden edistämisen ja esittämään mahdolliset sopeuttamispäätökset jo tulevan syyskauden aikana.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite 6 Liite_Talouden tilannekuva 2025_05

Kasvun ja oppimisen lautakunta § 30
Kaupunginhallitus § 121

29.04.2025
12.05.2025

Määrärahamuutos vuoden 2025 talousarvion investointiohjelmaan / Kasvun ja oppimisen palvelut

Kasvun ja oppimisen lautakunta 29.04.2025 § 30

Valmistelijat: kasvun ja oppimisen johtaja Anne Lahtivirta, p. 044 4806048
ja rehtori Kimmo Honkanen, p. 040 7071344

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Siihen tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Suonenjoen kaupungin hallintosäännön § 81 mukaisesti talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana. Talousarvionvuoden jälkeen talousarvion muutoksia voidaan käsitellä vain poikkeustapauksissa. Määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä muutoksen vaikutus toiminnallisiin tavoitteisiin ja tuloarvioihin sekä määrärahoihin.

Opetus- ja kulttuuriministeriön valmisteleman perusopetuslain muutoksen seurauksena oppimisen tuki uudistuu esi- ja perusopetuksessa. Uudistus perustuu pääministeri Orpon hallitusohjelmaan. Laki perusopetuslain muuttamisesta (1090/2024) on hyväksytty 30.12.2024 ja lainsäädännön muutos tulee voimaan 1.8.2025.

Uudistuksella parannetaan oppilaiden mahdollisuuksia saada nykyistä aikaisemmin ja tehokkaammin oppimisen ja koulunkäynnin tukea silloin, kun oppilaalla on vaikeuksia suoriutua opinnoistaan tai osallistua opetukseen. Tarkoitus on, että oppilas saa jatkossa tukea oppimiseensa mahdollisimman aikaisessa vaiheessa ja matalalla kynnyksellä.

Uudistuksessa keskiössä ovat oppimisen edellytyksiä tukevat opetusjärjestelyt, joilla tarkoitetaan esimerkiksi opetusryhmien muodostamista siten, että opetuksen tavoitteet voidaan saavuttaa ja opettajan olisi mahdollista huomioida opetusryhmän tarpeet riittävän hyvin.

Oppimisen tuen uudistuksen lähtökohtana on varmistaa oppilaan ensisijainen oikeus ennakoiviin tukitoimiin. Mikäli oppilaalla on vaikeuksia opinnoissaan etenemisessä tai opetukseen osallistumisessa, on hänellä oikeus ennakoivaan tukiopetukseen sekä erityisopettajan antamaan opetukseen muun opetuksen yhteydessä. Tuen uudistuksen vahvuutena nähdään inklusion toteuttaminen ja koulutuksellisen tasa-arvon edistäminen.

Yhtenäiskoulussa on oppimisen tuen uudistuksen toteuttamista suunniteltu yhteistyössä rehtoreiden ja erityisopettajien kanssa. Suunnitelman mukaisesti jokaista ikäluokkaa kohden voidaan osoittaa kunkin opetusryhmän luokanopettajan lisäksi yhden erityisopettajan ja vähintään 1,5 koulunkäynnin ohjaajan lisäresurssi.

Kasvun ja oppimisen lautakunta § 30
Kaupunginhallitus § 121

29.04.2025
12.05.2025

Tuen uudistukseen liittyvän inklusion tavoitteen toteuttamisen pyrkimyksenä on tukea oppilaiden osallistumista mahdollisimman paljon oman ikäluokan yleisopetuksen ryhmään. Oppilaan tuen tarpeiden huomioimiseksi on kuitenkin huolehdittava järjestelyistä, jolloin oppilas voi siirtyä luontevasti pienempään rauhalliseen tilaan oppitunnin aikana erityisopettajan tai koulunkäynnin ohjaajan kanssa. Tämän tilan tulisi olla lähellä muuta luokkaa, jotta siirtymä olisi sujuvaa ja paluu takaisin muuhun ryhmään helpompaa.

Yhtenäiskoulun alakoulun puolella on iso aula-alue, joka mahdollistaa luokkatilojen läheisyyteen järjestettävien pienempien rauhallisten työskentelytilojen luomisen. Ratkaisuksi on esitetty ns. hiljaisten työtilojen hankkimista. Helposti asennettavat erilliset moduuliratkaisut tarjoavat rauhallisen ympäristön ja ovat kuitenkin lähellä muita luokkatiloja. Niissä on suuret lasipinnat, jotka tekevät tiloista avaran tuntuista ja samalla ne luovat kuitenkin hyvän äänieristyksen myötä keskittymisrauhaa oppilaan tarvitseman tuen toteuttamiseen. Moduuliratkaisulla toteuttavat tilat voidaan sisustaa viihtyisiksi mukavilla kalusteilla ja värikkäillä kankailla. Tiloihin on mahdollista lisätä myös näkö-, kuulo- ja tuntiaistiin liittyviä elementtejä, jolloin ne voivat toimia myös tila-aistihuoneena tuen tarpeessa oleville oppilaille. Luokkatilojen läheisyydessä olevista työskentelytiloista on helppo ja luonteva siirtyä takaisin muun opetusryhmän mukaan.

Oppimisen tuen uudistusta koskeva laki perusopetuslain muuttamisesta (1090/2024) on hyväksytty 30.12.2024, joten sen toteuttamista määritteleviä suunnitelmia ei ole voitu täysimääräisesti huomioida vuoden 2025 talousarviossa. Lain mukainen ryhmäkohtaisten tukimuotojen toteuttamiseen edellytetyn kertoimen (0,122 opetustuntia viikossa/oppilas) täyttäminen voidaan suurelta osin hoitaa Yhtenäiskoulussa Sammelselän koulun ja Yhtenäiskoulun opetusresurssien yhdistämisellä. Oppimisen edellytyksiä tukevien opetusjärjestelyjen toteuttamiseksi ns. hiljaisten tilojen hankkiminen olisi kuitenkin välttämätöntä.

Kunnille asetettu velvollisuus oppimisen tuen uudistamiseen on huomioitu valtionosuusjärjestelmässä, jonka myötä oppilasta kohden myönnettävää rahoitusta on lisätty. Rahoitusta ei ole korvamerkitty, joten kunnat voivat itse päättää, mihin rahoitus kohdennetaan. Yhtenäiskoululla rahoitusta ei Sammelselän koulun ja Yhtenäiskoulun resurssien yhdistämisen vuoksi tarvita niinkään opetushenkilöstön määrän lisäämiseksi, mutta sitä voitaisiin ohjata inklusion toteuttamista tukevien tilaratkaisujen hankkimiseen.

Yhtenäiskoululle esitetään hankittavaksi kahta moduuliratkaisuun toteutettavaa ns. hiljaista tilaa. Hinta-arvio on ennakotietojen mukaan 2 x 30.000e, eli yhteensä 60.000e. Lisäksi tilojen asennustöihin ja sisustamiseen on varattava yhteensä n.3.000e.

Hankinnan toteuttamiseksi esitetään lisämäärärahan 63.000e myöntämistä Yhtenäiskoulun käyttötalouteen: Yhtenäiskoulun kustannuspaikka 3321, kalusto 4580.

Kasvun ja oppimisen lautakunta § 30
Kaupunginhallitus § 121

29.04.2025
12.05.2025

Ehdotus

Kasvun ja oppimisen johtaja ehdottaa, että lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää tehdä vuoden 2025 talousarvioon seuraavan määrärahamuutoksen:

Käyttötalousosa:

Yhtenäiskoulun kustannuspaikka 3321, kalusto 4580
-63.000e

Tilikauden ennakoitu tulos heikkenee edellä mainitun ylityksen (63.000 euroa) verran.

Päätös

Asian käsittelyn aikana esitettiin tarkennettuja laskelmia hiljaisten tilojen kustannusarviosta. Kasvun ja oppimisen johtaja teki asiasta muutetun pohjaehdotuksen:

Kasvun ja oppimisen johtaja ehdottaa, että lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää myöntää kasvun ja oppimisen palveluille investointimäärärahaa 40.000e kahden hiljaisen tilan hankkimiseksi.

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 12.05.2025 § 121
248/02.02.00/2024

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Siihen tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Suonenjoen kaupungin hallintosäännön § 81 mukaisesti talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana. Talousarvionvuoden jälkeen talousarvion muutoksia voidaan käsitellä vain poikkeustapauksissa. Määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä muutoksen vaikutus toiminnallisiin tavoitteisiin ja tuloarvioihin sekä määrärahoihin.

Valtuuston alkuperäiseen joulukuussa vahvistamaan vuoden 2025 talousarvioon investointiosaan varattiin kasvun ja oppimisen toimialan investointiohjelmaan yhteensä 120.000 euroa tietotekniikkainvestointien toteuttamiseen. Kasvun ja oppimisen lautakunta on päättänyt esittää kokouksessaan 29.4.2025 investointiohjelmaan yhteensä +40.000 euron suuruisen investointien lisämäärärahan kahden moduuliratkaisulla toteutettavan hiljaisen työtilan hankintaan Yhtenäiskoululle.

Kasvun ja oppimisen lautakunta § 30
Kaupunginhallitus § 121

29.04.2025
12.05.2025

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus esittää lautakunnan esityksen mukaisesti kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää tehdä vuoden 2025 talousarvioon seuraavan määrärahamuutoksen:

Investointiosa:

- Uusi avattava kustannuspaikka (0911xx) Hiljaisten työtilojen hankinta +40.0000 euroa. Budjetoiduksi määrärahamuutetuksi summaksi vuoden 2025 talousarvioon muodostuu 40.000 euroa.

Kaupungin kokonaisinvestointimenojen talousarvio vuodelle 2025 kasvaa yhteensä +40.000 eurolla edellä kuvatun määrärahamuutoksen jälkeen. Määrärahamuutos mahdollisesti kiristää loppuvuoden lainannostarvetta edellä kuvatun 40.000 euron verran.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Pidettiin kokoustauko klo 17:55 - 18:03.

Kaupunginhallitus	§ 259	12.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 274	19.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 122	12.05.2025

Kuntayhteistyösopimuksen irtisanominen / Kotoutumisen edistäminen

Kaupunginhallitus 12.12.2022 § 259

Valmistelija: hallintojohtaja Maikki Rouvinen, p. 044 744 2933

Suonenjoen kaupungin ja Rautalammin kunnan edustajat neuvottelivat kuntayhteistyöstä 3.10.2022. Tavoitteena oli löytää yhteistyökuvioita kaikkien toimialojen osalta.

Hyvinvointialue aloittaa vuoden 2023 alusta, ja eräiden tehtävien organisointi muuttuu ja toisaalta yhdyspinta- ja horisontaalinen yhteistyö vaatii panostuksia molemmilta puolilta. Kotouttamisen ja työllisyyspalveluiden osalta kuntien vastuut kasvavat. Kilpailu ammattilaisista kovenee, kuntien voi olla vaikea saada jatkossa erityisammattilaisia rekrytoitua.

Yhteistyöpalaverissa sovitusta asioista hallintojohtajien valmisteluvastuulle sovittiin ruoka- ja puhtaanapitoon, kotouttamisen edistämiseen ja nuorten työpajatoimintaan liittyen.

Ensimmäinen tapaaminen oli 17.11.2022. Valmistelussa on todettu, että yhteistyötä valmistellaan nuorten työpajatoimintaan, Rautalammin puhtaanapidon ja ruokahuollon esihenkilötehtäviin ja kotouttamisen viranhaltijatyöhön liittyen. Suonenjoen kaupunki esittää yhteistyötä myös ennaltaehkäisevän päihde- ja mielenterveystyön toteuttamisessa.

Ehdotus Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus päättää valtuuttaa hallintojohtajan ja kaupunginjohtajan valmistelemaan yhteistyötä ja tarvittavat sopimukset Rautalammin kunnan kanssa.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 19.12.2022 § 274

Valmistelija: hallintojohtaja Maikki Rouvinen, p. 044 744 2933

Kunta voi järjestää sille laissa säädetyt tehtävät itse tai se voi sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Tehtävien hoidosta järjestämisvastuussa oleva kunta vastaa järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden yhdenvertaisesta saatavuudesta, tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä, tuottamistavasta, tuottamisen valvonnasta ja viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä. Kunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle.

Kaupunginhallitus	§ 259	12.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 274	19.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 122	12.05.2025

Kuntayhteistoiminnalla hoidettaviksi tehtäviksi on neuvoteltu lain kototutumisen edistämisestä mukainen kunnan toiminta, laadukkaan ja riittävän työnohjaus-, esihenkilö- ja tilaajaosaaminen varmistaminen ruoka- ja puhtaanapitopalveluiden johtamisessa sekä lain ehkäisevän päihdetyön järjestämisestä ja mielenterveyslain mukaisten kunnan tehtävien hoitaminen.

Järjestämisvastuussa oleva kunta olisi Suonenjoen kaupunki ennaltaehkäisevän päihde- ja mielenterveystoiminnan ja ruoka- ja puhtaanapitopalveluiden työnohjaus-, esihenkilö- ja tilaajaosaamisen osalta ja Rautalammin kunta lain kototutumisen edistämisestä mukaisen toiminnan osalta. Kuntayhteistoiminnasta sovitaan tarkemmin yhteistoimintasopimuksilla. Neuvotteluja kuntayhteistoiminnan sopimusten täsmällisistä sisällöistä käydään edelleen. Luottamsuhenkilöille toimitetaan neuvottelun pohja-aineisto oheismateriaalina ja sopimukset tuodaan kokoukseen.

Ehdotus Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus hyväksyy osaltaan kuntayhteistoiminnan Rautalammin kunnan kanssa lain kototutumisen edistämisestä mukaisessa toiminnassa, laadukkaan ja riittävän työnohjaus-, esihenkilö- ja tilaajaosaaminen varmistamisessa ruoka- ja puhtaanapitopalveluiden johtamisessa sekä ehkäisevän päihdetyön ja mielenterveystyön järjestämisessä, hyväksyy kokoukseen tuotavat kuntayhteistoimintasopimukset sekä valtuuttaa kaupunginjohtajan ja hallintojohtaja allekirjoittamaan sopimuksen Rautalammin kunnan kanssa ja tekemään tarvittaessa teknisluontoisia muutoksia sopimuksiin.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 12.05.2025 § 122
455/00.04.00/2022

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Suonenjoen kaupunki ja Rautalammin kunta ovat sopineet 1.1.2023 alkaen toistaiseksi voimassa olevilla sopimuksilla kolmen eri tehtäväkokonaisuuden hoidosta kuntayhteistyössä. Rautalammin kunta on osaltaan irtisanonut jo aikaisemmin molemmat Suonenjoen kaupungin järjestämisvastuulle kuuluneet sopimukset.

Voimassa on enää sopimus, millä Suonenjoen kaupunki ja Rautalammin kunta ovat sopineet lain kotouttamisen edistämisestä mukaisesti kunnan toimialaan kuuluvien kotouttamisen palveluiden järjestämisestä. Toiminnan järjestämisestä on vastannut Rautalammin kunta ja palvelun ostajana on ollut Suonenjoen kaupunki. Nykyinen voimassa oleva sopimus voidaan irtisanoa 3 kuukauden irtisanomisajalla. Sopimuksen hinnoittelu on kuukausipohjainen, missä yhteistoiminnan hinta on ollut 2.000 euroa kuukaudessa.

Kaupunginhallitus	§ 259	12.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 274	19.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 122	12.05.2025

Suonenjoen kaupungin hallintosäännön mukaisesti kaupunginhallitus vastaa vastualueelleen kuuluvista palvelutuotannon kilpailuttamisesta ja hankinnoista sekä muista sopimuksista ja oikeustoimista.

Suonenjoen kaupunki on aloittanut valmistelut oman kotouttamisen palvelupolun toteuttamiseksi kaupungin hyvinvointipalveluihin. Näin ollen Rautalammin kunnan aikaisemmin irtisanomien sopimusten vapautunut osaaminen voidaan kohdentaa tarkoituksenmukaisemmin toiminnan parempaan toteuttamiseen ja palvelujen järjestämiseen myös Suonenjoen kaupungin omien kotouttamispalvelujen osalta.

Ehdotus Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus päättää irtisanoa Suonenjoen kaupungin ja Rautalammin kunnan välisen kuntayhteistyösopimuksen koskien lain kotouttamisen edistämisen mukaisten kunnan toimialaan kuuluvien kotouttamisen palveluiden järjestämistä niin, että sopimuksen viimeinen voimassaolopäivä on 30.9.2025.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 93

31.03.2025

Kaupunginhallitus

§ 123

12.05.2025

Vaikutusten ennakkoarvio / Lempyyn koulun lakkauttamisprosessi

Kaupunginhallitus 31.03.2025 § 93

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Selvitys

Kuopion kaupunkiseudun kunnissa (Kuopio, Lapinlahti, Leppävirta, Siilinjärvi, Suonenjoki ja Tuusniemi) on laadittu FCG Finnish Consulting Group Oy:n toimesta laaja palveluverkkoselvitys.

Tämän pykälän Liitteenä on FCG:n selvitysluonnos ja toimenpide-ehdotus Suonenjoen kaupungin osalta.

Selvityksen tavoitteena on kehittää ja optimoida Kuopion kaupungin ja kaupunkiseutualueiden kuntien raja-alueiden kasvatus-, opetus- ja vapaa-ajan palveluverkkoa. Selvityksessä on analyysi nykyisestä palveluverkosta ja se tarjoaa suosituksia palveluverkon kehittämiseksi vastaamaan paremmin kuntien taloudellisia resursseja ja palvelutarpeita vuoteen 2035 asti. Kuntaraja-alueiden yhteistyömahdollisuuksien tarkastelu tehdään Kuopion, Lapinlahden, Leppävirran, Siilinjärven, Suonenjoen ja Tuusniemen kuntien kesken. Selvitys muodostuu nykytilan analyysistä, tarveanalyysistä, vaihtoehtojen arvioinnista ja suosituksista ja kehittämisehdotuksista.

Väestöennusteen mukaisesti Suonenjoen kaupungin varhaiskasvatuksen palvelutarve vähenee vuoteen 2035 mennessä noin 62 lasta ja laskennallisella kolme ryhmää.

Vuosiluokkien 1–6 palvelutarve vähenee noin 160 lasta ja laskennallisesti kahdeksan opetusryhmää. Luokanopettajajärjestelmässä tämä tarkoittaa lähes vastaavaa määrää opettajia.

Vuosiluokilla 7–9 noin 86 oppilaan palvelutarpeen lasku vastaa 4,3 laskennallisen opetusryhmän opettajatyömäärää. Lukioikäisten määrä supistuu vuoteen 2035 mennessä noin 46 nuorella.

Suonenjoen kaupungin osalta Kuopion kaupunkiseudun kuntien palveluverkkoselvityksen tarkastelussa on mukana yksi yksikkö, Lempyyn koulu. Koulussa opiskelee tällä hetkellä 13 perusopetuksen oppilasta ja kaksi esioppilasta. Lempyyn koulun osalta on tunnistettu kuntien välisen yhteistyön mahdollisuus Suonenjoen kaupungin ja Kuopion kaupungin kesken.

Selvityksen johtopäätöksissä **esitetään Lempyyn koulun lakkauttamista lukuvuoden 2025–2026 alusta lukien**. Oppilaille osoitetaan lähikoulu joko Suonenjoen keskustasta tai kuntien välisellä yhteistyösopimuksella Kuopion kaupungin Kurkimäen koulusta.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 93
§ 123

31.03.2025
12.05.2025

Suonenjoen kaupungin muut koulut sijaitsevat siten, että niiden osalta ei ole tarkoituksenmukaista tarkastella yhdistämistä Kuopion seutukunnan kuntien muiden koulujen kanssa. Sen sijaan Suonenjoen kaupungin koulut voivat toimia Kuopion kaupunkiseudun etäyhteyksiä hyödyntävän opetuksen edelläkävijöinä.

Selvityksen johtopäätöksissä todetaan lisäksi, että kunnan 0-6-vuotiaiden määrän lasku noin 60 lapsella ja 7-12- vuotiaiden määrän väheneminen yli 160 lapsella tulee huomioida Suonenjoen kaupungin tulevien vuosien varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkon hallinnassa. Erityisesti oppilasmäärän ennustettu lasku on sen verran merkittävä, että Suonenjoen kaupungin on hyvä varautua perusopetuksen palveluverkon supistamiseen. Jos oppilasmäärän lasku toteutunee 2030-luvulla ennustetulla tavalla, tulee kaupungin harkittavaksi, hyväksyykö se palveluverkossaan vajaatäyttöiset ja vajaakäytössä olevat päiväkodit ja koulut vai tiivistääkö kaupunki palveluverkkoaan vastaamaan peremmin sen hetken lapsi- ja oppilasmääriä.

Nyt **liitteenä** oleva selvitystä on tuotu esiin kaupunginhallituksen 17.3.2025 ja kasvun ja oppimisen lautakunnan 25.3.2025 kokouksissa Suonenjoen kaupungin luottamushenkilöille. Selvitys esitellään Kuopion kaupunkiseudun päättäjille pidettävässä seutuseminaarissa torstaina 27.3.2025. Raportti julkaistaan kokonaisuudessaan kaikkien kuntien osalta maaliskuun vaihteessa.

Suonenjoen kaupungin oma palveluverkkoselvitys

Viimeisin koulutuspalvelujen palveluverkkoselvitys on käsitelty Kaupunginhallituksessa 13.06.2022 § 136 ja kaupunginvaltuustossa 20.06.2022 § 31. Selvitys löytyy kokonaisuudessaan kaupungin www-sivuilta osoitteesta:

<https://suonenjoki.fi/etusivu/kasvatus-ja-koulutus/tarkea-tietaa/muut-suunnitelmat-ja-toimintamallit/palveluverkkoselvitys-2022/>

Selvitys pitää sisällään laajan kokonaisuuden päätöksentekomenettelyn vaiheista, jotka tulee ottaa huomioon, kun kunnassa valmistellaan koulun lakkauttamista koskeva asia valtuuston päätettäväksi. Keskeiset huomioon otettavat säännökset ovat hallintolain säännökset selvittämisvelvollisuudesta sekä kuntalain ja hallintolain säännökset vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta. Lisäksi kuntalain ja hallintolain esteellisyyssäännökset tulee huomioida.

Laadittu selvitys pitää sisällään lapsivaikutusten arvioinnin. Lapsivaikutusten arvioinnilla varmistetaan, että erilaiset päätökset ovat lasten edun mukaisia ja ettei lapsen oikeuksia tahattomasti loukata. Lapsivaikutusten arviointi tekee näkyväksi ehdotuksen hyödyt, haitat ja mahdolliset ristiriidat. Jos haittoja ei voida välttää, voidaan päätöksen toimeenpanossa kiinnittää huomiota niiden lieventämiseen.

Kaupunginhallitus

§ 93

31.03.2025

Kaupunginhallitus

§ 123

12.05.2025

Itä-Suomen aluehallintoviraston antamat vastaukset

Itä-Suomen aluehallintovirasto on antanut oman vastauksensa (ISAVI/12085/2023 ja ISAVI/11974/2023) kaupungin aikaisempiin palveluverkko ja opetustoimen ratkaisuihin. Kouluverkkoa koskevan päätöksenteon osalta Aluehallintovirasto toteaa vastauksessaan, ettei asiassa ilmene konkreettisia syitä, joiden johdosta olisi syytä epäillä lapsen edun jääneen huomioimatta päätöksenteossa. Aluehallintovirasto katsoo, ettei asiassa ilmene seikkoja, joiden johdosta olisi syytä epäillä toimitun vastoin lakia. Aluehallintoviraston vastauksessa viitataan KHO:n koulujen yhdistämistä koskevan asian päätökseen (KHO 1408/2016), joka huomioon ottaen Aluehallintovirasto katsoo, ettei asiassa ole tullut ilmi seikkoja, joiden johdosta olisi syytä epäillä, että Suonenjoen kaupungissa olisi toimittu vastoin lakia myöskään lähikouluperiaatetta koskevassa asiassa. Lisäksi Aluehallintoviraston opetus- ja kulttuuritoimi -vastuualue yhtyy Aluehallintoviraston peruspalvelut, oikeusturva ja luvat -vastuualueen käsitykseen, ettei asiassa ole tarpeen suorittaa enempää kuulemisia liittyen opetusryhmien yhdistämiseen tai opetuksen siirtämiseen Yhtenäiskoululle.

Lempyyn koulusta

Lempyyn koulun lakkauttaminen on ollut laajasti esillä 2020-luvun päätöksenteossa. Asia on ollut päätösvaiheen ratkaisuna muun muassa seuraavissa kaupungin luottamustoimielimien päätöksissä:

- Koulutuslautakunta 15.09.2020 § 76
- Koulutuslautakunta 09.12.2020 § 108
- Koulutuslautakunta 9.11.2021 § 62
- Kaupunginhallitus 13.12.2021 § 307
- Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 136

Valtuuston päätöksentekomenettelyssä Lempyyn koulua ei ole päätetty lakkauttaa.

Aikaisemman palveluverkkoprosessin alussa Lempyyn koulussa oli noin 30 oppilasta. Nykyisellään Lempyyn koulussa on 13 oppilasta ja kaksi esikoululaista. Oppilasennusteen mukaan oppilasmäärä ei ole kasvamassa nykyisestä tulevien vuosien aikana.

Lempyyn koulussa on edelleen neljä työntekijää ja viikoittain käyvä erityisopettaja sekä tarvittaessa kiertävää opetus- ja oppilashuollon henkilöstöä. Oppilasmäärän mukaisesti koulun henkilöstörakenne tulisi olla lähempänä 1-2 työntekijää kuin neljää. Työntekijän näkökulmasta 1-2 työntekijän irrallinen työpiste on riskialtis niin henkilöstömäärän kuin mahdollisen kuormittavuuden näkökulmasta. Lisäksi ennakkoselvityksessä on noussut esiin, että joidenkin koulun oppilaiden osalta koulukuljetuksiin käytetty aika on jopa 20-30 min. pidempi Lempyyn kouluun kuin kuljetusaika Suonenjoen keskustaan. Tarkemmassa selvityksessä on syytä arvioida myös lasten edun mukainen opetusratkaisu ja mahdolliset oppimisen tuen kuin myös oppilashuollon tarpeet.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 93
§ 123

31.03.2025
12.05.2025

Kustannusrakenteeltaan koulu on hintava. Koulun toiminnan ylläpidon vuosikustannus nousevat liki 500.000 euroon (ml. kiinteistön ylläpidon kulut). Lisäksi koulukiinteistöön kohdentuu merkittävä korjaus- / investointitarve. Kokoluokaltaan yli miljoona euroa ja sitäkin suurempi, mikäli kaikki toiveet liikunta- ja harrastamisen mahdollisuuksien osalta otetaan huomioon kaupungin omaan taseeseen rakennettavan uuden koulun muodossa. Koulurakennuksen kunto on heikko.

Nyt Kuopion kaupunkiseudun selvityksessä esille noussut esitys Lempyyn koulun lakkauttamisesta tukee kaupungin keskeisiä tavoitteita sopeutua muuttuvaan oppilasmäärään palveluverkkoa tiivistämällä. Tämä mahdollistaa resurssien tarkoituksenmukaisen kohdentamisen, sopeuttaa hallintoa ja ennalta ehkäisee painetta verojen korottamiseen. Toki muutakin rakenteellista ja hallinnollista sopeuttamista on tehtävä Lempyyn koulun lakkauttämispäätöksen lisäksi laajamittaisesti kaupungin kaikilla toimialoilla.

Vaikutusmahdollisuuksien varaaminen

Osallisille varataan mahdollisuus saada tietoa ja esittää mielipiteensä Lempyyn koulun lakkauttamisen palveluverkon suunnittelun selvitystyöstä, siinä esitetystä analyysistä nykyisestä palveluverkosta ja kehittämissuosituksista. Vaikutusmahdollisuuksille varaaminen sisältää tarvittaessa kuntalaistapaamisia ja/tai sähköisen kyselyn sekä mahdollisuus jättää mielipide kirjallisena Suonenjoen kaupungin kirjaamoon. Lisäksi pyydetään lakkauttamisprosessin edellyttämät lausunnot ja toteutetaan Suonenjoen kaupungin ohjeiden mukainen päätösten vaikutusten ennakkoarviointi.

Suonenjoen kaupungin hallintosäännön mukaisesti (§ 19) valtuusto päättää perusopetus- ja lukioverkostosta.

Kuntalain 39 §:n mukaan kaupunginhallitus edustaa kuntaa työnantajana ja vastata kunnan henkilöstöpolitiikasta.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus

1. merkitsee tietoonsa laaditun Kuopion kaupunkiseudun palveluverkkoselvityksen (liite) ja siinä tehdyn esityksen Lempyyn koulun lakkauttamisesta lukuvuoden 2025–2026 alusta lukien.
2. tekee päätöksen Lempyyn koulun lakkauttamisprosessin aloittamisesta ja vaikutusmahdollisuuksien varaamisesta.
3. velvoittaa toimialojen johtavat viranhaltijat valmistelevaan kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle yksityiskohtaisemman selvityksen Lempyyn koulun lakkauttamisesta. Valmistelun pohjana toimivat laaditut selvitykset, vaikutusten ennakkoarvioinnit sekä vaikutusmahdollisuuksien varaamisessa esitettyt näkemykset.
4. käynnistää lain työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 93
§ 123

31.03.2025
12.05.2025

kunnassa ja hyvinvointialueella 4 §:n kohdan mukaiset yhteistoimintaneuvottelut koskien Lempyyn koulun ja tarvittaessa laajemmin kasvun ja oppimisen toimialan perusopetuksen henkilöstöä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 12.05.2025 § 123
144/12.00.00/2025

Valmistelijat: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403, hallintojohtaja Raija Rantanen, p. 044 744 2933, kasvun ja oppimisen johtaja Anne Lahtivirta, p. 044 480 6048 ja tekninen johtaja Kimmo Hälinen, p. 0400 377 761

Suonenjoella tehdään päätöksiä, joilla on monenlaisia vaikutuksia esimerkiksi asukkaisiin, ympäristöön ja talouteen. Päätösten vaikutusten ennakoarviointi (EVA, evaus, arviointi) on tapa arvioida etukäteen, miten valmistelussa oleva päätös voi vaikuttaa erilaisten ihmisryhmien elämään.

Arviointi tuottaa päätöksentekijöille tietoa valmisteilla olevan asian ratkaisusta ja toteuttamisvaihtoehtoista. Erilaisten vaihtoehtojen arviointi auttaa ennakoimaan päätöksen mahdollisia hyviä ja huonoja vaikutuksia. Arviointi auttaa kuvamaan, millä perustella tiettyyn ratkaisuun on päädytty.

Suonenjoen kaupungin arviointijärjestelmä pohjautuu Kuntaliiton suositukseen ja siinä arvioidaan päätösten vaikutuksia suhteessa kaupungin strategiaan ja hyvinvointisuunnitelmaan sekä päätösvaihtoehtojen kuntalaisvaikutuksia, ympäristövaikutuksia, organisaatio- ja henkilöstövaikutuksia sekä taloudellisia vaikutuksia. Päätösten vaikutusten arvioinnin ensimmäinen vaihe otettiin käyttöön kaupunginhallituksen päätöksellä 3.4.2023. Tämän jälkeen mallia on kehitetty eteenpäin ja uudistettu päätösten vaikutusten ennakoarvioinnin periaatteet hyväksyttiin kaupunginhallituksessa 2.4.2024.

Suonenjoen kaupungilla laajaa päätösten vaikutusten ennakoarviointia käytetään, kun päätöksellä arvioidaan olevan laajasti vaikutuksia strategian toteutumiseen, päätös kohdistuu useampiin ihmisryhmiin ja sillä on merkittäviä vaikutuksia useisiin näkökulmiin (ihmisten elinoloihin, terveyteen, viihtyvyyteen tai ympäristöön, organisaatioon, henkilöstöön tai talouteen ja elinvoimaisuuteen).

Lempyyn koulun lakkauttamisprosessia koskevasta asiasta on päätetty toteuttaa itse varsinaisen selvitystyön lisäksi laaja ennakkovaikutusten arviointi. Prosessin valmistelua ohjaa kaupunginjohtajan johtoryhmä. Asian valmistelusta on tiedotettu kaupungin www-sivuilla, jonne on avattu asiaa koskeva oma sivusto selvitysaineiston osalta:

<https://suonenjoki.fi/lempyyn-koulun-lakkauttamista-koskeva-selvitys/>

Laadittuun Lempyyn koulua koskevaan selvitysluonnokseen pyydetään kannanottoja 14.5.2025 klo 9.00 mennessä.

Kaupunginhallitus

§ 93

31.03.2025

Kaupunginhallitus

§ 123

12.05.2025

Lempyyn koulun lakkauttamiseen liittyvässä ennakkovaikutusten arvioinnissa on vertailuun valittu neljä vaihtoehtoa:

- Nykytilanteen säilyttäminen toistaiseksi
- Henkilöstöresurssin vähentäminen (1-opettajainen koulu) toiminnan jatkuminen toistaiseksi
- Henkilöstöresurssin vähentäminen lv 25-26 (1-opettajainen koulu) koulun lakkauttaminen lv 26-27
- Koulun lakkauttaminen 1.8.2025 alkaen

Ennakkovaikutusten arviointi on liitteenä.

Ennakkovaikutusten arviointi on laadittu Suonenjoen kaupunginhallituksen hyväksymien periaatteiden ja ohjeiden mukaisesti seuraavista näkökulmista:

- tarkastellaan, toteuttaako päätösvaihtoehto kunnan strategiaa ja hyvinvointisuunnitelmaa
- asukkaisiin kohdistuvien vaikutusten arvioiminen
- ympäristöön kohdistuvien vaikutusten arvioiminen
- organisaatioon ja henkilöstöön kohdistuvien vaikutusten arvioiminen
- talouteen kohdistuvien vaikutusten arvioiminen

Arvioinnin pohjalta voidaan todeta, että kaikissa neljässä vaihtoehdossa on positiivisia, neutraaleja ja negatiivisia osa-alueita. Ennakkovaikutusten arvioinnin yhteenvedon johtopäätös on, että koulun lakkauttaminen on perustelluin vaihtoehto etenemiselle. Lakkauttamisen vaihtoehto toteuttaa muun muassa ikäryhmätasoisien opetuksen edut sekä opiskeluhuollon palvelujen saavutettavuuden kestäväällä tavalla. Ratkaisun etuna arvioidaan olevan myös laaja-alaisemmin asukkaiden väestömäärän nähden palvelutason säilyttämisen ja laadukkaiden perusopetuspalvelujen toteuttamisen kokonaisuudessaan. Lisäksi palvelujen tuottamisen toiminnallisuus ja taloudellisuus toteutuvat selkeimmin lakkauttamisen myötä. Lempyyn koulun toiminnan jatkuminen ei vastaa kaupungin alenevaan lapsimäärään toteutettavaa älykästä sopeuttamista.

Koulun lakkauttamisen negatiiviset vaikutukset kohdentuvat Lempyyn alueella asuvien perusopetusikäisten perheiden arkeen. Arviossa esitetyt huolet kohdentuvat koulukuljetusmatkan kestoon ja totutun oppimisympäristön muutokseen. Myös pienen koulun edut ja alueen yhteisöllisyyden tunne voivat arvion perusteella heikentyä. Lakkauttamisen mahdollinen ajankohta kouluvuoden päättymisen läheisyydessä ja siitä johtuen mahdollisuus tutustua uuteen oppimisympäristöön ovat perusteltuja huolia vanhempien suunnalta. Koulun kunto on heikko ja vaatii investoinnin tilaratkaisun pidempikestoiseksi ratkaisuksi.

Koulun henkilöstömäärän alentamisen negatiiviset vaikutukset kohdentuvat muun muassa siihen, että 1-opettajainen koulu on haasteellinen ja haavoittuvainen vastuukysymysten ja työturvallisuuden näkökulmasta. Kaupungin strategian mukaisesti suonenjokelaisille järjestettävät palvelut eivät toteudu taloudellisesti järkevällä tavalla tämän

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 93
§ 123

31.03.2025
12.05.2025

vaihtoehdon arvioinnin osalta. Epävarmuus koulun ja opetuksen jatkuvuudessa ovat arvioitu kielteisiksi tämän vaihtoehdon osalta.

Päätöksenteko edellyttää vastuullisia ratkaisuja ja rohkeutta katsoa pidemmälle tulevaisuuteen. Epätietoisuus kestävästä päätöksestä kuormittaa kaikkia vaihtoehtoja. Eli asian selkeyttämiseksi edellytetään yksiselitteistä ja pidempikestoista päätöstä

Ennakkovaikutusten arvioinnissa sekä oppilaiden vanhemmille suunnatussa tilaisuudessa tuli esille muun muassa seuraavia asioita, jotka tulee varmistaa ennen käytännön toteuttamista:

- Kuljetusreitin varmistaminen ja vahvistaminen.
- Aikataulusta viestiminen ja uuteen kouluun tutustumisen mahdollistaminen.
- Esikouluun siirtyvien perheiden informointi ja ratkaisuehdotuksen läpikäynti

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus arvioi Lempyyn koulun lakkauttamisprosessia koskevan ennakkovaikutusten arvioinnin riittäväksi ja osaltaan hyväksyy laaditun ennakkovaikutusten arvioinnin.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

- Liite 7 Kuopion seutukunnan kuntien palveluverkkoluonnos 0303
Suonenjoki
Liite 8 Liite_Ennakkovaikutusten-arviointi_Lempyy

Tekninen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 43
§ 124

22.04.2025
12.05.2025

Vaikutusten ennakkoarvio / SoTe- ja teollisuuskiinteistöjen yhtiöittäminen

Tekninen lautakunta 22.04.2025 § 43

Valmistelija: tekninen johtaja Kimmo Hälinen, puh. 0400 377 761

Suonenjoen kaupunginhallitus hyväksyi 9.9.2024 § 204 BDO Oy:n laatiman sotekiinteistöjen yhtiöittämisselvityksen ja siinä olleen vaihtoehto 3B:n jatkovalmistelun ensisijaiseksi malliksi. Lisäksi kaupunginhallitus oikeutti teknisiä palveluja jatkamaan jatkoselvittelyä sekä hankkimaan asiantuntija-apua.

Jatkovalmistelun asiantuntija-apuna on toiminut Finwise Advisors Oy ja Haglex Oy. Asiantuntijaselvitys on kattanut aiemman selvityksen kriittisen arvioinnin. Asiantuntijatoimeksianto kattaa asiantuntija-avun yhtiön tai yhtiöiden perustamisen toimeenpanoon saakka. Jatkoselvityksessä arvioidaan vaihtoehtoja tarkemmin talouden suunnittelun näkökulmasta, sekä esitetään eri yhtiöittämistapojen vaikutuksia lyhyellä ja pitkällä aikavälillä.

Kiinteistöomaisuuden yhtiöittämisselvitysluonnos on valmistunut. Selvityksessä on vertailtu sote- ja pelastuskiinteistöjen sekä teollisuuskiinteistöjen järjestelyvaihtoehdot, vaihtoehtoiset omistus- ja hallintamallit, toteutustavat ja tukipalvelujen järjestämisvaihtoehdot.

Asiantuntijat ovat päätyneet etenemissuosituksiin, joita on perusteltu monipuolisesti koko kaupunkikonsernin talouden ja riskien näkökulmasta. Jatkoselvitys poikkeaa joiltain osin BDO:n selvityksestä esimerkiksi tukipalvelujen organisoitumisen suhteen. Yhtiöittämisessä eteneminen vaatii kaupunginhallituksen päätöksen ja päätöksen tueksi EVA-selvityksen.

Yhtiöittämisselvitys on esitetty oheismateriaalina.

Ehdotus

Tekninen johtaja ehdottaa, että tekninen lautakunta hyväksyy yhtiöittämisselvityksen, sekä hyväksyy siinä esitetyt etenemissuositukset ja esittää sitä edelleen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi BDO:n selvityksen korvaavana jatkoselvityksenä.

Päätös

Finwise Advisors Oy:n asiantuntijat Niini Juonala ja Lassi Vuorela, sekä Haglex Oy:n asiantuntija Antti Saarinen esittelivät tiivistelmän Kiinteistöjen yhtiöittämisselvitys -raportista § 36 päätöksenteon jälkeen kello 16:36-17:56.

Ehdotus hyväksyttiin.

Tiivistelmä kiinteistöjen yhtiöittämisselvityksestä lisätään pöytäkirjan liitteeksi.

Tekninen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 43
§ 124

22.04.2025
12.05.2025

Kaavoittaja Timo Kortelainen poistui kokouksesta päätöksenteon jälkeen klo 20:34.

Kaupunginhallitus 12.05.2025 § 124
165/00.01.02.00/2025

Valmistelijat: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403, hallintojohtaja Raija Rantanen, p. 044 744 2933, kasvun ja oppimisen johtaja Anne Lahtivirta, p. 044 480 6048 ja tekninen johtaja Kimmo Hälinen, p. 0400 377 761

Suonenjoella tehdään päätöksiä, joilla on monenlaisia vaikutuksia esimerkiksi asukkaisiin, ympäristöön ja talouteen. Päätösten vaikutusten ennakoarviointi (EVA, evaus, arviointi) on tapa arvioida etukäteen, miten valmistelussa oleva päätös voi vaikuttaa erilaisten ihmisryhmien elämään.

Arviointi tuottaa päätöksentekijöille tietoa valmisteilla olevan asian ratkaisuja toteuttamisvaihtoehtoista. Erilaisten vaihtoehtojen arviointi auttaa ennakoimaan päätöksen mahdollisia hyviä ja huonoja vaikutuksia. Arviointi auttaa kuvamaan, millä perustella tiettyyn ratkaisuun on päädytty.

Suonenjoen kaupungin arviointijärjestelmä pohjautuu Kuntaliiton suositukseen ja siinä arvioidaan päätösten vaikutuksia suhteessa kaupungin strategiaan ja hyvinvointisuunnitelmaan sekä päätösvaihtoehtojen kuntalaisvaikutuksia, ympäristövaikutuksia, organisaatio- ja henkilöstövaikutuksia sekä taloudellisia vaikutuksia. Päätösten vaikutusten arvioinnin ensimmäinen vaihe otettiin käyttöön kaupunginhallituksen päätöksellä 3.4.2023. Tämän jälkeen mallia on kehitetty eteenpäin ja uudistettu päätösten vaikutusten ennakoarvioinnin periaatteet hyväksyttiin kaupunginhallituksessa 2.4.2024.

Suonenjoen kaupungilla laajaa päätösten vaikutusten ennakoarviointia käytetään, kun päätöksellä arvioidaan olevan laajasti vaikutuksia strategian toteutumiseen, päätös kohdistuu useampiin ihmisryhmiin ja sillä on merkittäviä vaikutuksia useisiin näkökulmiin (ihmisten elinoloihin, terveyteen, viihtyvyyteen tai ympäristöön, organisaatioon, henkilöstöön tai talouteen ja elinvoimaisuuteen).

Sote- ja teollisuuskiinteistöomaisuuden yhtiöittämistä koskevasta asiasta on päätetty toteuttaa itse varsinaisen selvitystyön (liite) lisäksi laaja ennakkovaikutusten arviointi. Prosessin valmistelua ohjaa kaupunginjohtajan johtoryhmä. Asian valmistelusta ei ole teknisen lautakunnan kokouspöytäkirjojen lisäksi tiedotettu erikseen. Nyt esiteltävä ennakkovaikutusten arviointi pitää sisällään ajatuksen erillisen tiedottamissuunnitelman toteuttamisesta.

Sote- ja teollisuuskiinteistöomaisuuden yhtiöittämiseen liittyvässä ennakkovaikutusten arvioinnissa on vertailuun valittu neljä vaihtoehtoa:

- Ei yhtiöitetä mitään kiinteistöjä
- Yhtiöitetään sotekiinteistöt ja teollisuuskiinteistöt samaan yhtiöön

Tekninen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 43
§ 124

22.04.2025
12.05.2025

- Yhtiöitetään sotekiinteistöt ja teollisuuskiinteistöt erillisiin yhtiöihin
- Myydään kiinteistöt tai osa kiinteistöistä

Ennakkovaikutusten arviointi on liitteenä.

Ennakkovaikutusten arviointi on laadittu Suonenjoen kaupunginhallituksen hyväksymien periaatteiden ja ohjeiden mukaisesti seuraavista näkökulmista:

- tarkastellaan, toteuttaako päätösvaihtoehto kunnan strategiaa ja hyvinvointisuunnitelmaa
- asukkaisiin kohdistuvien vaikutusten arvioiminen
- ympäristöön kohdistuvien vaikutusten arvioiminen
- organisaatioon ja henkilöstöön kohdistuvien vaikutusten arvioiminen
- talouteen kohdistuvien vaikutusten arvioiminen

Arvioinnin pohjalta voidaan todeta, että kaikissa neljässä vaihtoehdossa on positiivisia, neutraaleja ja negatiivisia osa-alueita lukuun ottamatta nykytietoa, että Sote-kiinteistöjen vuokraaminen ilman yhtiöittämistä ei olisi mahdollista. Laaditussa ennakkovaikutusten arvioinnissa on arvioitu, että yhtiöittäminen on edellytys SoTe-kiinteistöjen vuokraamiselle ja näin ollen se vaihtoehto ei ole saanut positiivisia osa-alueita osakseen, koska on arvioutu, että Sotepalveluja ei voitaisi järjestää jatkossa Suonenjoen kiinteistöissä, mikä voisi vaarantaa jatkossa palvelut Suonenjoella. Kuntaliitto on arvioinut, että tietyin edellytyksin yhtiöittäminen ei ole tarpeen, joten tämän asian selvittäminen ennen lopullista päätöstä on varmistettava.

Ennakkovaikutusten arvioinnin yhteenvedon johtopäätös on, että kiinteistöjen myynti tosiasialliselle palvelunkäyttäjän tarpeeseen on ensisijaisesti kannatettavin etenemisen vaihtoehto. Se vähentää kaupunkikonsernin kiinteistöihin sitoutuvaa taloudellista pääomaa ja riskiä. Ja myös vahvistaa kaupunki konsernin älykköön sopeutumisen mahdollisuutta ja keskittymistä kunnan varsinaisten palveluvelvoitteiden toteuttamiseen sekä vähentää hallinnollista tarvetta. Myynnin vaihtoehto tukee kaupungin aikaisemmin toteuttamia esityksiä ja päätöksiä kiinteistöistä luopumisen osalta. Tämän vaihtoehdon toteutuminen edellyttää ostajaa ja ei ole välttämättä toteutettavissa, mikäli ostajaa kiinteistöille ei löydy, joka olemassa olevista vuokralaisista ja ulkopuolisesta kiinteistösijoittajasta. Siksi on syytä varautua myös toissijaisten vaihtoehtojen mahdolliseen toteuttamiseen.

Toissijaiseksi vaihtoehdoksi tässä vaiheessa muodostuu ennakkovaikutusten perusteella yhtiöittää SoTe- ja teollisuuskiinteistöt samaan yhtiöön. Se mahdollistaa nykytiedon valossa vuokraustoiminnan jatkumisen konsernitasoisesti Suonenjoella. Yhden yhtiön hallinto olisi helpommin ja taloudellisemmin järjestettävissä, kuin kahden yhtiön malli. Myös yhtiön talouden heilahteluun ja mahdolliseen tyhjäkäyttöön yhden yhtiön malli antaa riskienhallinnallisesti hivenen paremmat mahdollisuudet. Toki samassa yhtiössä olisi niin teollisuuden ja yritysten tarvitsemat tilat kuin hyvinvointialueen tarpeeseen vuokrattavat tilat.

Tekninen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 43
§ 124

22.04.2025
12.05.2025

Ennakkovaikutusten arvioinnissa tuli esille muun muassa seuraavia asioita, jotka tulee varmistaa ennen käytännön toteuttamista:

- Kiinteistöjen mahdollinen markkinaehtoinen myynti on selvitettävä kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti.
- Voiko kunta välttyä SoTe-kiinteistöjen yhtiöittämiseltä, jos kunnan alueella ei ole markkinaa ja kilpailullinen toiminta ei toteudu lain edellyttämällä tavalla.
- Kokonaisuus tukipalvelujen järjestämisestä on tarkasteltava konsernitason tasoisesti ja varauduttava hallinnollisen rakenteen uudistamiseen, mikäli kiinteistöjen yhtiöittäminen on tarpeen.
- Yhtiöittämiseen liittyvä teknisten palvelujen tiedotussuunnitelma on toteutettava ja käytävä tarvittava vuoropuhelu olemassa olevien vuokralaisten kanssa.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus arvioi SoTe- ja teollisuuskiinteistöjen yhtiöittämistä koskevan ennakkovaikutusten arvioinnin riittäväksi ja osaltaan hyväksyy laaditun ennakkovaikutusten arvioinnin.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

- Liite 9 Kiinteistöjen yhtiöittämisselvitys, tiivistelmä
- Liite 10 Liite_Ennakkovaikutusten-arviointi_SoTe-kiinteistöt

Kaupunginjohtajan kokonaispalkan korotus

Kaupunginhallitus 12.05.2025 § 125
192/01.02.01.00/2025

Valmistelija: kaupunginhallituksen puheenjohtaja Pauliina Kovanen,
p. 050 539 0841

Kaupunginjohtaja Juha Piironen johtajasopimuksen mukainen kehityskeskustelu käytiin 3.3.2025 Piironen ja kaupunginhallituksen puheenjohtaja Pauliina Kovanen välillä. Keskustelussa todettiin asetettujen tavoitteiden toteutuneen. Valtuustokauden alkaessa ennustettu taseen kumulatiivisen ylijäämän lasku on kääntynyt kasvuksi. Talous on pysynyt tasapainossa toimintaympäristössä tapahtuneiden suurten muutosten keskellä. Toimialarakenteita on uudelleenorganisoitu ja tehostettu kaupungin toimintaa vastaamaan muuttuneita olosuhteita.

Kaupunginjohtaja Piironen työmäärä ja työn laatu ovat olleet selvästi keskimääräistä paremmalla tasolla. Työsuoritusta arvioitaessa työn tulokset, ammatinhallinta, vuorovaikutus ja kehitys todettiin erinomaisiksi.

Keskustelussa kävi ilmi, että kaupunginjohtajan nykyistä 8.961,06 euron kuukausipalkan (lisäksi 20 euroa/kuukausi arvoinen puhelinetu) tarkistusta on syytä arvioida nyt uudestaan. Vuoden 2017 jälkeen kaupunginjohtajan palkkaa on korjattu vain yleiskorotusten mukaisesti. Tilastokeskuksen mukaan vuonna 2023 kaupunginjohtajan mediaanipalkka on ollut 10.264 euroa kuukaudessa.

Ehdotus

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja ehdottaa, että kaupunginjohtaja Juha Piironen kokonaispalkka nostetaan 1.6.2025 alkaen 9400 euroon kuukaudessa.

Päätös

Kaupunginjohtaja Juha Piironen poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi esteellisenä klo 19:46 (hallintolain mukainen osallisuus- eli asianosaisjäävi, hän on asianosainen).

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginjohtaja Juha Piironen palasi kokoukseen klo 20:02 asian käsittelyn ja päätöksenteon jälkeen.

Keskuskatu 3:n toimistojen pitäminen suljettuna 30.5.2025 sekä 1.-31.7.2025

Kaupunginhallitus 12.05.2025 § 126
119/00.01.02.00/2025

Valmistelija: kaupunginjohtaja Juha Piironen, p. 044 758 1403

Suonenjoen kaupungin hallintosäännön § 26 mukaisesti kaupunginjohtaja päättää kaupungin toimistojen aukioloajoista ja enintään seitsemän (7) vuorokauden pituisesta suljettuna pitämisestä. Muutoin ratkaisuvallta on kaupunginhallituksella.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus päättää, että Keskuskatu 3 toimistot (tekniset palvelut, hallinnon palvelut, hyvinvoinnin palvelut, Sisä-Savon kansalaisopisto) pidetään suljettuna ajalla 30.5.2025 sekä 1.-31.7.2025

Tarvittaessa asiointi Keskuskatu 3 toimistoilla toivotaan hoidettavan ennakkoon ajanvarauksella, verkkopalveluna tai sähköpostilla.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginjohtajan viranhaltijapäätökset 10.4. - 7.5.2025

Kaupunginhallitus 12.05.2025 § 127

Ehdotus	Kaupunginhallituksen puheenjohtaja ehdottaa, että koska päätöksissä ei ole sellaista mikä vaatisi päätöksen siirtämistä kaupunginhallituksen käsiteltäväksi, kaupunginhallitus merkitsee päätökset tietoonsa saatetuiksi.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.

Viranhaltijoiden päätökset 10.4. - 7.5.2025

Kaupunginhallitus 12.05.2025 § 128

Viranhaltijoiden tekemien viranhaltijapäätösten päätösluettelot ajalta 10.4. – 7.5.2025 ovat kaupunginhallituksen asiakirjoissa seuraavasti:

Kasvun ja oppimisen johtaja
Kirjastotoimen johtaja
Tekninen johtaja

Henkilöstöpäällikkö
Kiinteistöpäällikkö
Kuntatekniikan päällikkö

Vapaa-aikakoordinaattori

Ehdotus Kaupunginjohtaja ehdottaa, että koska päätöksissä ei ole sellaista mikä vaatisi päätöksen siirtämistä kaupunginhallituksen käsiteltäväksi, kaupunginhallitus merkitsee päätökset tietoonsa saatetuiksi.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksiannot

Kaupunginhallitus 12.05.2025 § 129

Monetra Pohjois-Savo oy

26.3.2025 neuvottelukunnan kokousmuistio

Kuopion konservatorio

2024 vuosikertomus ja tilinpäätöstiedot

Sakupe oy

10.4.2025 yhtiökokouksen pöytäkirja liitteineen

Jätekukko oy

16.4.2025 yhtiökokouksen pöytäkirja liitteineen

Istekki oy

23.4.2025 yhtiökokouksen pöytäkirja ja kokousmateriaalit

Savon koulutuskuntayhtymä

25.4.2025 yhtymähallituksen pöytäkirja

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus merkitsee edellä mainitut asiakirjat tietoonsa saatetuiksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Ajankohtaiskatsaus

Kaupunginhallitus 12.05.2025 § 130

Kaupunginjohtaja antaa tilannekatsauksen ajankohtaisista asioista.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus merkitsee esitetyn ajankohtaiskatsauksen tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kokous päättyi klo 20:36.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 115, § 116, § 117, § 118, § 119, § 120, § 121, § 127, § 128, § 129, § 130

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 122, § 123, § 124, § 125, § 126**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Suonenjoen kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Suonenjoen kaupunginhallitus

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: PL 13, 77601 Suonenjoki
Käyntiosoite: Keskuskatu 3
Sähköpostiosoite: kirjaamo@suonenjoki.fi
Puhelinnumero: +358 (0)17 513 311

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9:00 – 15:00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Suonenjoen kaupungin kirjaamosta.

Asianosaiselle lähetettäviin oikaisuvaatimusohjeisiin merkitään lähettämispäivä.