

Kuntalaisaloite / Sammelselän koulun säilyttämiseksi ja kaikkien Suonenjoen 5-6 luokkien opetuksen palauttaminen takaisin ennalleen

Kasvun ja oppimisen lautakunta 10.06.2025 § 52
392/02.02.00/2022

Valmistelija: kasvun ja oppimisen johtaja Anne Lahtivirta, p. 044 4806048

Suonenjoen kaupungille on tullut 1.6.2025 kuntalaisaloite.fi palvelun kautta aloite, missä vaaditaan Sammelselän koulun säilyttämistä ja opetuksen jatkumista, sekä kaikkien Suonenjoen 5-6 luokkalaisten palauttamista takaisin omiin lähti kouluihinsa seuraavasta lukukaudesta alkaen.

Perustelujen yhteenvedona aloitteessa todetaan, että Suonenjoen koulupäätökset perumalla estetään oppilaiden siirrosta johtuva kulurakenteen karkaaminen ja pitkän aikavälin haitalliset vaikutukset kuntatalouteen, sekä asumisviihtyvyyteen. Samalla saavutetaan valtavasti valtakunnallista positiivista julkisuutta ja edistetään Suonenjoen myönteistä kaupunkikuvaa, joka houkuttaa muuttamaan alueelle. Nyt ei tarvita muita toimia, riittää että nykyinen koulujen palveluverkko säilytetään.

Alla on linkki aloitteen julkiselle sivulle Kuntalaisaloite.fi-palvelussa.
<https://www.kuntalaisaloite.fi/fi/aloite/42493>

Aloitteeseen osallistuneena on 114 henkilöä.
Aloite on saatettu kaupunginhallitukselle ja kasvun ja oppimisen lautakunnalle valmisteltavaksi.

Kuntalain mukaisesti

”Kunnan asukkaalla, kunnassa toimivalla yhteisöllä ja säätiöllä sekä sillä, joka omistaa tai hallitsee kiinteää omaisuutta kunnassa, on oikeus tehdä aloitteita kunnan toimintaa koskevissa asioissa. Aloitteen tekijälle on ilmoitettava aloitteen johdosta suoritettavat toimenpiteet.

Valtuuston tietoon on saatettava vähintään kerran vuodessa sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa tehdyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettavat toimenpiteet.”

Suonenjoen kaupungin voimassa olevan hallintosäännön mukaisesti:

”Aloitteen käsittelee se kaupungin viranomainen, jolla on toimivalta tehdä päätöksiä aloitteen tarkoittamassa asiassa. Jos toimivaltainen viranomainen on toimiten, aloitteista ja aloitteiden perusteella suoritetuista toimenpiteistä on annettava toimitenlimelle tieto jäljempänä määrättyllä tavalla.

Kaupunginhallituksen on vuosittain huhtikuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo sen toimivaltaan kuuluvista aloitteista ja niiden perusteella suoritetuista toimenpiteistä. Valtuusto voi samalla päättää, mitkä aloitteista on loppuun käsitelty.

Muun toimielimen kuin valtuuston toimivaltaan kuuluvista aloitteista on annettava tieto toimielimelle niiden päättämällä tavalla. Toimielin voi samalla päättää, mitkä aloitteista ovat loppuun käsiteltyjä.

Aloitteen tekijälle on ilmoitettava kuukauden kuluessa aloitteen saapumisesta, missä viranomaisessa aloite käsitellään, arvioitu käsittelyaika sekä keneltä saa lisätietoja aloitteen käsittelystä.

Kun aloite on käsitelty loppuun, aloitteen tekijälle on ilmoitettava, onko aloite johtanut toimenpiteisiin.”

Suonenjoen kaupungin voimassa olevan hallintosäännön mukaisesti:

”Kaupunginhallitus, lautakunnat, kaupunginjohtaja ja toimialojen johtavat viranhaltijat huolehtivat, että kaupungin asukkaat ja palveluiden käyttäjät saavat riittävästi tietoja valmisteltavana olevista yleisesti merkittävistä asioista ja voivat osallistua ja vaikuttaa näiden asioiden valmisteluun.

Toimialajohtajat ja palvelupäälliköt vastaavat omaan toimintaansa liittyvästä viestinnästä ja tiedottamisesta.”

Aloite ei anna aiheutta toimenpiteisiin

Kaupunginhallitus johtaa kaupungin toimintaa, hallintoa ja taloutta, vastaa kuntalaissa säädetyistä tehtävistä. Kuntalain mukaisesti kunnanhallitus vastata valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta sekä vastata kunnan toiminnan yhteensovittamisesta.

Kasvun ja oppimisen lautakunta vastaa kaupungin varhaiskasvatuksen, perusopetuksen, lukio-opetuksen, TUVA-koulutuksen sekä aamu- ja iltapäivätoiminnan järjestämisestä ja siinä tarkoituksessa huolehtii toimialaan liittyvän lainsäädännön pohjalta kaupungille kuuluvista tehtävistä.

Kunnallisessa päätöksentekomenettelyssä on noudatettava hallinnon oikeusperiaatteita. Kunnallisten päätösten oikeusvoima ja päätösten pysyvyys edellyttää suhteellisuus- ja objektiviteettiperiaatteen sekä luottamuksensuojaperiaatteen noudattamista. Nämä ovat tae viranomaisen ratkaisukäytännön pysyvyydestä ja viranomaistoiminnan johdonmukaisuudesta.

Nyt jätettyyn aloitteeseen liittyviä päätöksiä on tehty ratkaisuvallan mukaisesti niin valtuustossa kuin myös kasvun ja oppimisen lautakunnassa. Niin valtuuston kuin myös lautakunnan ratkaisuvallassa olleet päätökset ovat vuodelta 2022. Liki kolmen vuoden takaa. Päätökset ovat saaneet lainvoiman ja kaupunginhallitus on päättänyt, että päätökset voidaan panna täytäntöön, koska ne ovat syntyneet laillisessa järjestyksessä eivätkä mene toimielimen toimivaltaa ulommaksi eivätkä muutoinkaan ole lain tai asetuksen vastaisia. Lisäksi kaupunginhallitus ei ole havainnut lautakunnan päätöksissä sellaista, mikä vaatisi päätöksen siirtämistä kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Itä-Suomen Aluehallintovirastolle on tehty 26.12.2023 pyyntö ottaa valvonta-asiana käsittelyyn Suonenjoen kaupungin kouluverkoston

päätöksentekoon liittyvä menettely. Aluehallintovirasto on antanut päätöksensä kahdessa erillisessä vastauksessa: 17.1.2024 (ISAVI/11974/2023) ja 4.4.2024 (ISAVI/12085/2023). Aluehallintoviraston vastauksissa todetaan, että Suonenjoen kaupungin päätöksenteon menettelyissä ei ilmene seikkoja, joiden johdosta olisi syytä epäillä toimitun vastoin lakia. Aluehallintovirasto toteaa myös, että asiassa ei ole tarpeen suorittaa enempiä kuulemisia liittyen opetusryhmien yhdistämiseen tai opetuksen siirtämiseen Yhtenäiskoululle. Itä-Suomen Aluehallintovirasto ratkaisu asiaan on, että aluehallintovirastolla ei ole syytä ryhtyä asian osalta toimenpiteisiin.

Muutoksenhaun kohteena ovat yleensä kunnan viranomaisen lopulliset päätökset. Sen sijaan valmistelua tai täytäntöönpanoa koskeviin päätöksiin ei voi hakea muutosta. Valtuuston päätökseen haetaan suoraan muutosta hallinto-oikeudelle tehtävällä kunnallisvalituksella. Muiden toimielinten ja viranhaltijoiden päätöksiin haetaan ensi vaiheessa muutosta oikaisuvaatimuksella.

Aloite ei ole muutoksenhakumenettelykeino päätöksen muuttamiseen, vaan siihen on omat lainsäädännön mukaiset menettelyt niin kuntalain, hallintolain, oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (hallintoprosessilain) ja erityislakien muutoksenhakusäännöksiä osalta. Kuten aikaisemmin on todettu, niin valtuuston kuin myös lautakunnan päätös ovat lainvoimaisia, eikä aloitteeseen annettavalla vastauksella voida kumota tai muuttaa tehtyjä päätöksiä.

Aloitteeseen annettuun päätökseen, jossa todetaan, että aloite ei anna aihetta toimenpiteisiin, ei saa hakea muutosta. Päätös ei sisällä asiasisällöllisesti lopullista ratkaisua (KHO 2008:24).

Suonenjoen kaupungin kaikki 5-6 -luokkalaiset ovat opiskelleet Yhtenäiskoulussa jo lukuvuoden 2024-2025 ajan. Opetusryhmät ja muut opetusjärjestelyt on 5-6 -luokkalaisten osalta valmisteltu Yhtenäiskoulussa myös tulevalle lukuvuodelle 2025-2026. Kaupunginvaltuuston päätösten mukaisesti Sammelselän ja Lempyyn koulujen toiminta lakkautuu ja näiden koulujen kaikki oppilaat siirtyvät Yhtenäiskoululle 1.8.2025 alkaen. 5-6 -luokkalaisten palauttaminen omille kouluilleen ei ole tässä tilanteessa tarkoituksenmukaista, vaan opetus jatkuu Yhtenäiskoulussa aiemmin tehdyn päätöksen mukaisesti.

Ehdotus

Kasvun ja oppimisen johtaja ehdottaa, että yllä kuvatun mukaisesti lautakunta toteaa, että aloite ei anna aihetta toimenpiteisiin. Lisäksi kasvun ja oppimisen lautakunta päättää, että päätösten täytäntöönpanon ja laillisuuden valvonnan osalta aloite on loppuun käsitelty ja toteaa, että aloite ei ole muutoksenhakumenettelykeino päätöksen muuttamiseen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.