

## Suonenjoen kaupungin uuden päiväkodin tonttivalintoehdot koskeva ennakkovaikutusten arviointi (EVA)

Kasvun ja oppimisen lautakunta 14.04.2026 § 24  
109/12.06.00/2026

Valmistelija: kasvun ja oppimisen johtaja Anne Lahtivirta, p. 044 4806048

Suonenjoen kaupunginhallituksen 2.4.2024 hyväksymien ohjeiden mukaisesti päätösten vaikutusten ennakkoarviointi (EVA) toteutetaan silloin, kun päätös on strategisesti, toiminnallisesti tai taloudellisesti merkittävä, sillä on välittömiä tai pitkän aikavälin vaikutuksia kuntalaisten elämään tai kyseessä on merkittävä muutos palvelujen järjestämisessä.

Suonenjoen kaupungin hallintosäännön mukaisesti ennakkovaikutusten arviointi kuuluu merkittävien asioiden asianmukaiseen valmisteluun ja se toteutetaan osana viranhaltijavalmistelua ennen asian ratkaisemista toimivaltaisessa toimielimessä. Ennakkovaikutusten arviointi ei sido päätöksentekijää tiettyyn vaihtoehtoon, mutta se varmistaa, että päätös tehdään tietoisena eri vaihtoehtoihin liittyvistä vaikutuksista ja riskeistä.

Lainsäädännöllisesti ennakkovaikutusten arviointi perustuu ennen kaikkea hallintolain (434/2003) 31 §:ssä säädettyyn viranomaisen selvittämisvelvollisuuteen. Päätös, jolla on laajoja vaikutuksia lasten arkeen ja perheiden elinoloihin sekä henkilöstön mahdollisuuksiin toteuttaa laadukasta varhaiskasvatusta, edellyttää asian riittävää ja asianmukaista valmistelua. Lisäksi kuntalain periaatteet kuntalaisten hyvinvoinnin edistämisestä sekä hallinnon avoimuudesta tukevat vaikutusten ennakkollista tarkastelua. Lasten osalta arvioinnin merkitystä vahvistaa perustuslaissa ja YK:n lapsen oikeuksien sopimuksessa turvattu lapsen edun ensisijaisuuden periaate, jonka mukaan lapsia koskevissa ratkaisuisa on arvioitava päätösten vaikutuksia lapsiin etukäteen.

Uuden päiväkodin tontin valinta täyttää edellä mainitut kriteerit. Suonenjoen kaupungin uuden päiväkodin sijoittuminen on päätös, jolla on merkittäviä ja pitkävaikutteisia vaikutuksia lasten hyvinvointiin, varhaiskasvatuksen palvelujen saavutettavuuteen, henkilöstön työolosuhteisiin, kaupunkirakenteeseen sekä kaupungin talouteen. Kyseessä on strateginen ratkaisu, jonka vaikutukset ulottuvat useille hallinnonaloille ja useiden vuosikymmenten aikajänteelle. Tästä syystä tonttivalintoehdot arvioinnissa on ollut perusteltua toteuttaa päätöksenteon tueksi ennakkovaikutusten arviointi (EVA). Ennakkovaikutusten arvioinnin tavoitteena on tuottaa päättäjille vertailukelpoista ja jäsenmällyä tietoa eri toteutusvaihtoehtojen vaikutuksista sekä tukea harkittua, kokonaisvaikutukset huomioivaa päätöksentekoa.

Suonenjoen kaupungin strategian mukaisesti kaupungin tulee edistää lasten ja perheiden hyvinvointia, varmistaa palvelujen saavutettavuus, tukea elinvoimaisen ympäristön kehittämistä sekä tehdä taloudellisesti kestäviä ratkaisuja. Päiväkodin sijaintipäätös kytkeytyy suoraan näihin strategiaan tavoitteisiin: se vaikuttaa siihen, kuinka helposti palvelut ovat saavutettavissa eri asuinalueilta, millaisia arjen liikkumisen ja

turvallisuuden ratkaisuja syntyy sekä miten varhaiskasvatus integroidaan osaksi muuta palvelurakennetta.

Toteutetussa ennakkovaikutusten arvioinnissa on tarkasteltu uuden päiväkodin tonttivalintoehdot useista näkökulmista samanaikaisesti. Arviointi on kohdistunut erityisesti:

- lasten, perheiden ja kuntalaisten arkeen ja palvelujen saavutettavuuteen
- lasten turvallisuuteen, liikkumiseen ja elinympäristöön
- varhaiskasvatuksen pedagogisiin ja toiminnallisiin edellytyksiin
- henkilöstön työolosuhteisiin ja toiminnan sujuvuuteen
- vaikutuksiin kaupunkirakenteen ja lähiympäristön kehittymiseen
- taloudellisiin vaikutuksiin ja toteutettavuuteen lyhyellä ja pitkällä aikavälillä.

Ennakkovaikutusten arvioinnin tulosten perusteella voidaan todeta, että tarkastelluilla tonttivalintoehdoilla on toisistaan poikkeavia vaikutusprofileja. Keskusta-alueelle sijoittuvat vaihtoehdot korostuvat erityisesti palvelujen saavutettavuuden, muiden lähipalvelujen hyödyntämisen ja päivittäisen asioinnin sujuvuuden näkökulmasta, kun taas entisen Sammelselän koulun tontti näyttyy arvioinnissa nopeasti toteutettavana ja liikenteellisesti selkeänä vaihtoehtona, joka ei edellytä asemakaavamuutoksia.

Arviointi osoittaa, että yksikään tarkastelluista tonttivalintoehdoista ei ole vaikutuksiltaan yksiselitteisesti ylivoimainen kaikilla tarkastelun osa-alueilla. Sen sijaan vaihtoehtojen väliset erot painottuvat eri tavoin strategisiin, pedagogisiin, toiminnallisiin ja taloudellisiin näkökulmiin. Ennakkovaikutusten arviointi tuo näkyväksi näitä eroja ja auttaa tunnistamaan niitä tekijöitä, joihin päätöksenteossa on erityisesti otettava kantaa.

Kokonaisuutena ennakkovaikutusten arviointi (EVA) muodostaa keskeisen osan uuden päiväkodin tonttia koskevaa päätöksenteon tietopohjaa. Sen avulla varmistetaan, että päätös perustuu avoimeen, läpinäkyvään ja monipuoliseen valmisteluun sekä kaupungin strategisten tavoitteiden, lasten edun ja hyvän hallinnon periaatteiden mukaiseen kokonaisarviointiin.

Ennakkovaikutusten arvioinnin käsittely on toteutettu kaupunginhallituksen hyväksymien ohjeiden mukaisesti kaupungin johtoryhmässä.

Ehdotus

Kasvun ja oppimisen johtaja ehdottaa, että lautakunta

1. päättää hyväksyä Suonenjoen kaupungin uusien päiväkotitilojen sijaintia koskevan ennakkovaikutusten arvioinnin Suonenjoen kaupunginhallituksen hyväksymien EVA-periaatteiden mukaisesti ja
2. päättää, että ennakkovaikutusten arviointia käytetään uuden päiväkotihankkeen jatkovalmistelun ja päätöksenteon perustana.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta päätti yksimielisesti

1. hyväksyä Suonenjoen kaupungin uusien päiväkotitilojen sijaintia koskevan ennakkovaikutusten arvioinnin Suonenjoen kaupunginhallituksen hyväksymien EVA-periaatteiden mukaisesti

2. ja, että ennakkovaikutusten arviointia hyödynnetään päiväkotihankkeen jatkovalmistelun ja päätöksenteon apuvälineenä.