Talous- ja palkkapalveluiden hankinta / hankinnan keskeyttäminen ja uudelleen julkaiseminen

Kaupunginhallitus 29.06.2026 § 129

Valmistelijat: kaupunginjohtaja Juha Piiroinen, p. 044 758 1403 ja hallintojohtaja Raija Rantanen, p. 044 744 2933

Hankintalaki uudistuu

Eduskunta hyväksyi 10.6.2026 esityksen hankintalain uudistamisesta. Hankintalain uudistus (HE 2/2026 vp) astui voimaan 18. kesäkuuta 2026. Keskeiset tavoitteet ovat pk-yritysten aseman parantaminen, kilpailun lisääminen julkisissa hankinnoissa, verovarojen tehokkaampi käyttö sekä huoltovarmuuden ja turvallisuuden vahvistaminen.

Hankintalain muutos vaikuttaa kuntien yhteisiin in house -yhtiöihin. Lakimuutos merkitsee monille kunnille laajoja rakennejärjestelyjä muun muassa ateria- ja ICT-palveluissa sekä taloushallinnon ja kehitysyhtiöiden palveluissa.

Lakimuutos asettaa huomattavia rajoituksia julkisyhteisöjen omilta yhtiöiltään tekemille suorahankinnoille. Osakeyhtiömuotoiselta sidosyksiköltä voi jatkossa ostaa ilman kilpailutusta vain, jos hankintayksikön omistusosuus yhtiöstä on vähintään 10 prosenttia. Omistusvaatimus astuu voimaan 1.7.2027 ja kriittisten sote- sekä ICT-palvelujen osalta 1.7.2029. Ennen lain voimaantuloa tehdyt sopimukset, jotka eivät täytä ehtoja, on irtisanottava päättymään viimeistään 30.6.2027.Kriittisissä sopimuksissa siirtymäaikaa on mahdollista jatkaa poikkeustapauksissa 30.6.2030 saakka, mikäli asiasta tehdään ilmoitus Valtiokonttorille 30.9.2026 mennessä.

Suonenjoen kaupungilla on useita sidosyksikköjä, joiden omistusosuus jää alle 10 prosenttiin. Yksi niistä on kaupungille talous- ja palkkahallinnon palveluja tuottava Monetra Pohjois-Savo.

Uusi laki kannustaa markkinoiden parempaan huomioimiseen tarjouskilpailun valmistelussa. Avoimella menettelyllä toteutettu, niin sanotun EU-kynnysarvon ylittävä tarjouskilpailu on jatkossa lähtökohtaisesti uusittava, jos kilpailutuksessa on vain yksi tarjoaja. Jos hankinta on valmisteltu markkinakartoitusta hyödyntäen, kilpailutusta ei tarvitsisi uusia. Markkinakartoituksen tekeminen on jatkossakin vapaaehtoista, mutta siihen kannustetaan nykyistä laajemmin.

Valmistelun taustaa ja markkinakartoitus

Hankintalain uudistumisen johdosta Suonenjoen kaupunki valmistelee taloushallinto- ja palkkapalveluiden hankintaa. Hankintaa koskevat hankinta-asiakirjat on valmisteltu siihen vaiheeseen, johon ne on mahdollista laatia valmistelussa käytettävissä olevien tietojen perusteella.

Valmistelun yhteydessä on arvioitu, että ennen hankintamenettelyn käynnistämistä on tarkoituksenmukaista varmistaa hankinta-asiakirjojen

vaatimusten, ehtojen ja hankinnan kokonaisuuden oikeasuhtaisuus suhteessa markkinoilla tarjolla oleviin palveluihin ja ratkaisuihin. Tämän vuoksi hankinta-asiakirjat on perusteltua saattaa keskeisten markkinatoimijoiden arvioitavaksi ja kommentoitavaksi ennen niiden julkaisemista osana varsinaista tarjouspyyntöä hankintalain 65 §:n mukaisella markkinakartoituksella.

Markkinakartoituksen tarkoituksena on saada toimittajilta näkemyksiä erityisesti siitä, ovatko hankinta-asiakirjoissa esitetyt vaatimukset, sopimusehdot, palvelukokonaisuus ja hankinnan toteutustapa markkinoiden näkökulmasta selkeitä, toteuttamiskelpoisia ja oikeasuhtaisia. Markkinakartoituksella ei rajoiteta myöhempään hankintamenettelyyn osallistumista eikä sillä valita toimittajaa. Sen tarkoituksena on tukea hankinnan valmistelua ja parantaa tarjouspyynnön laatua ennen hankintailmoituksen julkaisemista.

Hankinnan kohde

Hankinnan kohteena on Suonenjoen kaupungin talous- ja palkkahallinnon kokonaispalvelu sekä palvelujen tuottamiseen tarvittavat keskeiset tietojärjestelmät SaaS-palveluna. Palveluun sisältyvät taloushallinnon ja palkkahallinnon jatkuvat palvelut, järjestelmien käyttöönotto, tietojen migraatio, integraatiot, käyttäjien koulutus, pääkäyttäjä-, tuki- ja ylläpitopalvelut, raportointi, palvelunhallinta, tietoturva, tietosuoja, jatkuvuudenhallinta sekä palvelun kehittäminen sopimuskauden aikana.

Päätösehdotuksen arviointi

Elinvoima- ja hallintopalvelujen valmistelusta vastaava virkajohto arvioi, että hankinta-asiakirjat ovat valmistelun tämänhetkisessä vaiheessa riittävän valmiit toimitettaviksi markkinatoimijoiden arvioitavaksi. Koska markkinakartoituksen perusteella voi olla tarpeen tehdä asiakirjoihin täsmennyksiä, korjauksia tai muita muutoksia, on tarkoituksenmukaista, että hankinta-asiakirjojen viimeistely ja hankintailmoituksen julkaiseminen voidaan toteuttaa joustavasti ilman, että asia on tarpeen saattaa uudelleen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi yksinomaan vähäisten tai valmistelua täsmentävien muutosten vuoksi.

Samalla on tarpeen varmistaa, että päätöksenteko säilyy kaupunginhallituksella, mikäli markkinakartoituksessa saadut kommentit johtavat hankinta-asiakirjoihin sellaisiin olennaisiin muutoksiin, joilla voi olla merkitystä hankinnan kohteen, sopimuksen keskeisten ehtojen, hankinnan toteutustavan tai kaupunginhallituksen arvioitavaksi kuuluvien linjausten kannalta.

Tämän vuoksi esitetään, että kaupunginhallitus valtuuttaa hallintojohtaja Raija Rantasen ja kaupunginjohtaja Juha Piiroisen hyväksymään markkinakartoituksen johdosta hankinta-asiakirjoihin tehtävät muutokset ja julkaisemaan Suonenjoen kaupungin taloushallinto- ja palkkapalveluiden hankintaa koskevan hankintailmoituksen. Valtuutus koskee sellaisia muutoksia, jotka ovat luonteeltaan hankinta-asiakirjoja täsmentäviä, täydentäviä tai teknisesti korjaavia taikka muutoin sellaisia, etteivät ne muuta hankinnan keskeistä sisältöä olennaisesti.

Hallintojohtaja Raija Rantanen ja kaupunginjohtaja Juha Piiroinen arvioivat markkinakartoituksesta saatujen kommenttien perusteella, ovatko hankinta-asiakirjoihin tehtävät muutokset sellaisia, että hankintailmoituksen julkaisemista koskeva päätöksenteko on tarpeen saattaa uudelleen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi ennen hankintamenettelyn käynnistämistä.

Markkinakartoitukseen valmistellut asiakirjat jaetaan kaupunginhallituksen jäsenille **oheismateriaalina** kaupunginhallituksen Teams-kansion välityksellä.

Markkinakartoitus käynnistetään kaupunginhallituksen myönteisen päätöksen jälkeen, mikäli todetaan, että hankinta-asiakirjat voidaan saattaa hankintalain mukaisesti markkinatoimijoiden arvioitavaksi.

Kaupunginhallitus tekee tulevan syksyn aikana lopullisen hankintapäätöksen ja antaa päätöksen tiedoksi kaikille tarjoajille.

Ratkaisuvalta

Suonenjoen kaupungin hallintosäännön mukaisesti kaupunginhallitus päättää toimialaansa koskevasta palvelutuotannon kilpailuttamisesta ja hankinnoista. Kaupunginhallitus päättää toimialansa kansallisen kynnysarvon ylittävistä hankinnoista talousarvioon varattujen määrärahojen puitteissa.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus päättää

1. merkitä tiedoksi Suonenjoen kaupungin taloushallinto- ja palkkapalveluiden hankinnan valmistelutilanteen;
2. todeta, että hankinta-asiakirjat voidaan saattaa hankintalain 65 §:n mukaisessa markkinakartoituksessa keskeisten markkinatoimijoiden arvioitavaksi ja kommentoitavaksi ennen hankintailmoituksen julkaisemista;
3. valtuuttaa hallintojohtaja Raija Rantasen ja hänen estyneenä ollessa kaupunginjohtaja Juha Piiroisen hyväksymään markkinakartoituksen johdosta hankinta-asiakirjoihin tehtävät muutokset siltä osin kuin muutokset ovat hankinta-asiakirjoja täsmentäviä, täydentäviä tai teknisesti korjaavia taikka muutoin sellaisia, etteivät ne muuta hankinnan keskeistä sisältöä olennaisesti;
4. valtuuttaa hallintojohtaja Raija Rantasen ja hänen estyneenä ollessa kaupunginjohtaja Juha Piiroisen julkaisemaan Suonenjoen kaupungin taloushallinto- ja palkkapalveluiden hankintaa koskevan hankintailmoituksen sen jälkeen, kun markkinakartoituksessa saadut kommentit on arvioitu ja niiden perusteella tarpeellisiksi katsotut muutokset on tehty hankinta-asiakirjoihin; sekä
5. todeta, että mikäli markkinakartoituksessa saadut kommentit edellyttävät hankinta-asiakirjoihin sellaisia olennaisia muutoksia, joilla voi olla merkitystä hankinnan kohteen, sopimuksen keskeisten ehtojen, hankinnan toteutustavan tai kaupunginhallituksen päätöksenteon kannalta, hankintailmoituksen julkaisemista koskeva asia tuodaan uudelleen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi ennen hankintamenettelyn käynnistämistä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 09.11.2026 § 197
212/02.08.00.01/2026

Tarjoajien kysymysten käsittelyn yhteydessä on havaittu, etteivät tarjouspyynnössä ja sen liitteissä asetetut vaatimukset kaikilta osin vastaa hankintayksikön tarpeita. Asiakirjoja on tämän vuoksi tarpeen muuttaa poistamalla tarpeettomia vaatimuksia ja muuttamalla vaatimuksia vastaamaan hankintayksikön tosiasiallisia tarpeita.

Tarvittavat muutokset ovat olennaisia, koska ne voisivat mahdollistaa myös sellaisten toimittajien osallistumisen, jotka eivät voi osallistua tarjouskilpailuun nykyisten vaatimusten perusteella. Muutoksia ei siten voida tehdä käynnissä olevan hankintamenettelyn aikana. Toimittajien tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun sekä hankintamenettelyn avoimuuden turvaamiseksi hankinta keskeytetään ja kilpailutetaan uudelleen korjatuilla hankinta-asiakirjoilla.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja ehdottaa, että kaupunginhallitus päättää

1. keskeyttää hankintamenettelyn hankintalain (1397/2016) 125 §:ssä tarkoitetusta todellisesta ja perustellusta syystä sekä

2. valtuuttaa hallintojohtaja Raija Rantasen ja hänen estyneenä ollessa kaupunginjohtaja Juha Piiroisen julkaisemaan Suonenjoen kaupungin taloushallinto- ja palkkapalveluiden hankintaa koskevan kilpailutuksen uudelleen korjatuilla hankinta-asiakirjoilla sen jälkeen, kun tarpeellisiksi katsotut muutokset on tehty hankinta-asiakirjoihin.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.